

Stationsparken 1
7160 Tørring
T: 79755000

JACOBSENS BAKERY LTD A/S
Nilanvej 1
8722 Hedensted

Mette Christina Hedegaard
Dir: +4579755668
Mob: +4524636742
e-mail:
Mette.Hedegaard@Hedensted.
dk
Sagsnr. 09.30.00-K08-31-21

25.10.2022

Påbud med afgørelse om bortfald af miljøgodkendelse og nye driftsvilkår

I forbindelse med Hedensted Kommunes miljøtilsyn den 9. november 2021 med jeres produktion på Nilanvej 1, 8722 Hedensted, har Hedensted kommune konstateret, at filte-
ret i jeres melsilo ikke overholder, de stillede vilkår i jeres miljøgodkendelse af 17. oktober 2010.

I forbindelse med regelændringer er jeres virksomhed imidlertid faldet ud af reglerne om miljøgodkendelse. I stedet er virksomheden nu omfattet af regelmæssige miljøtilsyn i henhold til brugerbetalingsbekendtgørelsen¹.

Sædvanligvis er en miljøgodkendelse fortsat gældende indtil produktionen ophører eller, at myndigheden træffer afgørelse om at ophæve miljøgodkendelsen med et påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 42, jf. § 71 i godkendelsesbekendtgørelsen².

I har imidlertid argumenteret for, at vilkår 5 i jeres miljøgodkendelse med krav om et absolutfilter for udtrængningsluften for melstøv i siloer bør ændres. I argumenterer med, at absolutfiltre ikke bruges af jeres konkurrenter i branchen. Yderligere har I argumenteret for at massestrømmen fra siloen er lavere end massestrømsgrænsen for melstøv.

Hedensted Kommune træffer derfor med dette brev afgørelse om, at jeres miljøgodkendelse bortfalder.

Afgørelse

Hedensted Kommune meddeler hermed i medfør af miljøbeskyttelsesloven³ § 42 påbud om, at virksomhedens drift skal ske under overholdelse af nedenstående påbudsbestemmelser. Jeres miljøgodkendelse af 17. oktober 2010 bortfalder samtidig.

vilkår

- 1) Siloer til opbevaring af mel og sukker skal være påmonteret et egnet filter.

¹ Brugerbetalingsbekendtgørelsen nr. 1519 af 29. juni 2021

² Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed nr. 2080 af 15/11/2021

³ Lov nr. 100 af 19. januar 2022 om miljøbeskyttelse.



- 2) Der må ikke foretages påfyldning af mel eller sukker i de tilhørende siloer, hvis det tilknyttede filter ikke er i funktionsdygtig stand.
- 3) For melstøv skal en B-værdi på 0,02 mg/m³ altid overholdes.
- 4) For sukker skal en B-værdi på 0,1 mg/m³ altid overholdes
- 5) Immissionsbidraget til lugt i omgivelserne må ikke overstige 10 LE/m³ ved boliger i det åbne land og i erhvervs- og industriområder, samt 5 LE/m³ i samlede boligområder, beregnet som maksimal 99% -fraktil ved 1 minuts midlingstid.
- 6) Tilsynsmyndigheden kan kræve, dog normalt højst en gang årligt, at virksomheden fremsender dokumentation for at grænseværdierne for lugt i vilkår 5 er overholdt. Dokumentationen skal udføres af et firma, der er akkrediteret af DANAK til prøvetagning og analyse af lugt. Dokumentationen skal indeholde resultater af alle enkeltmålinger.

Dokumentationen for overholdelse af lugtgrænserne skal udføres i overensstemmelse med gældende krav til en OML-beregning efter Miljøstyrelsens OML-model (beskrevet i Miljøstyrelsens Luftvejledning⁴).

Bestemmelse af lugtkoncentrationen ved brug af dynamisk olfactometri skal være i overensstemmelse med gældende standard og metodeanvisning⁵. Lugtgrænserne anses for overholdt, enten når en olfactometrimåling viser, at luftkoncentrationen er under grænserne, eller når det ved en OML-beregning fundne maksimum af årets månedlige 99 %-fraktiler, multipliceret med 7,75 (beregnet for en midlingstid på et minut), er mindre eller lig med lugtgrænseværdierne i vilkår 5.

Grundlaget for afgørelsen

Til virksomheden JACOBSENS BAKERY LTD A/S på, Nilanvej 1, 8722 Hedensted. CVR: 70386712, blev der meddelt miljøgodkendelse den 17. oktober 2010 til produktion af småkager.

I en senere opdatering af godkendelsesbekendtgørelsen kan det konstateres, at virksomhedens indplaceringspunkt ikke længere er omfattet af godkendelsespligt. I var tidligere omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2 punkt E212 "brødfabrikker og engrosbagerier med en kapacitet til produktion af færdige produkter på mellem 20-300 tons pr. dag i gennemsnit på kvartalsbasis."

I er nu omfattet af brugerbetalingsbekendtgørelsens bilag 1 punkt E73 "Brødfabrikker/bagerier med en kapacitet på mellem 20-300 tons pr. dag.

Det fremgår af godkendelsesbekendtgørelsens § 71, at godkendelser af virksomheder, som ikke længere er listevirksomhed, fortsat bevarer deres gyldighed, herunder den i miljøbeskyttelseslovens § 41 a nævnte retsbeskyttelse. Det fremgår dog videre af § 71, stk. 2, at tilsynsmyndigheden efter udløbet af retsbeskyttelsesperioden kan meddele påbud eller forbud i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 42 og samtidig lade godkendelsen bortfalde. Retsbeskyttelsen for godkendelsen af 17. december 2010 er bortfaldet.

Hedensted Kommune har i forbindelse med et miljøtilsyn i 2021 konstateret at vilkår 5 i miljøgodkendelsen af 17. december 2010 ikke er overholdt. Virksomheden har på miljøtilsyn i år 2013 og 2016 fået oplyst, at deres indsatte filter på melsiloen ikke overholdte vilkår 5 i godkendelsen af 17. december 2010. Efter begge tilsyn har virksomheden skiftet filter, dog uden af det nye filter har vist sig at overholde vilkår 5. Virksomheden oplyser, at de har foretaget ændringerne efter vejledninger fra deres filterleverandør. På bag-

⁴ Miljøstyrelsens vejledning nr. 2/2001 om begrænsning af luftforurening fra virksomheder

⁵ Standard DS/EN 13725 om lugtkoncentrationsbestemmelse og Miljøstyrelsens metodehåndbog (MEL-13) om bestemmelse af koncentration af lugt i strømmende gas.

grund af jeres argumenter har Hedensted Kommune gennemgået de nuværende vejledninger og bestemmelser for emissioner fra melstøv.

Det er derfor Hedensted Kommunes hensigt at lade miljøgodkendelsen bortfalde og samtidig træffe afgørelse om nye driftsvilkår. De nye vilkår for melsiloens filter følger af luftvejledningen⁶, som giver et alternativ til brugen af et absolutfilter, hvor regulering sker efter massestrømsgrænsen og evt. emissionsgrænseværdi.

Hedensted Kommune har i forlængelse heraf foretaget en vurdering af de på miljøtilsynet den 9. november 2020 oplyste og konstaterede fortsatte aktiviteter på virksomheden med henblik på at vurdere om aktiviteterne medfører væsentlig forurening eller nærliggende risiko herfor. Der er derfor taget stilling til hvilke forhold, som der skal omfattes af regulering ved påbud efter § 42, herunder ved videreførelse af vilkår fra miljøgodkendelsen af 17. december 2010.

Det er vurderet, at virksomhedens fortsat har aktiviteter, som medfører væsentligt luftforurening. Der fastsættes derfor krav ved påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 42 til virksomhedens luftforurening.

Endvidere skal det bemærkes, at den fremtidige regulering af virksomhedens spildevandsforhold er omfattet af bestemmelserne i miljøbeskyttelseslovens kapitel 4. I har tidligere indsendt en spildevandsansøgning, som afventer kommunens udarbejdelse.

Med denne afgørelse gives ikke tilladelse til nye aktiviteter eller ændringer i igangværende aktiviteter, som medfører forøget påvirkning.

Et varsel om påbud for indestående afgørelse om ophør af miljøgodkendelse og ændrede driftsvilkår for jeres virksomhed blev fremsendt sammen med tilsynsbrev den 29. august 2022.

Vurdering

På baggrund af de på miljøtilsynet den 9. november 2021 konstaterede og oplyste forhold og den miljøtekniske beskrivelse i miljøgodkendelsen af 17. december 2010 er nedenstående vurderinger foretaget.

Luftforurening

I miljøgodkendelsen er der vilkår for luftemissioner og egenkontrol vedr. luftforurening. Virksomhedens produktion medfører emissioner, der kan give anledning til væsentlig luftforurening i form af støv og lugt.

Virksomheden har tidligere i forbindelse med en lugtemissionsplan fået opført et samlet afkast på 40 meters højde. Produktionen er sidenhen vokset fra i 2009 at være 4740 ton kager til i 2020 at være på cirka 6810 ton kager, hvorfor det vurderes, at de i miljøgodkendelsen stillede vilkår for lugt bør videreføres ved påbud. Ligeledes vurderes det relevant med fortsatte vilkår om egnet filter i siloerne. Det vurderes i forlængelse heraf, at de nuværende filtre er tilstrækkelige og ikke behøver at blive udskiftet.

Øvrige vilkår vedr. luftforhold vurderes ikke at være relevante at videreføre.

⁶ Miljøstyrelsens vejledning nr. 2, 2001, Luftvejledningen.

Affald

I miljøgodkendelsen er der vilkår til opbevaringen af farligt affald. Opbevaring og bortskaffelse vil efter bortfald af miljøgodkendelsen blive reguleret direkte ved affaldsbekendtgørelsen og Hedensted kommunes forskrifter og regulativer for affald.

Det vurderes derfor ikke at være grundlag for at stille krav til opbevaring og bortskaffelse af affald ved påbud.

Jord og grundvand

I miljøgodkendelsen er der stillet vilkår til opbevaring af råvarer og flydende produkter for at sikre jord og grundvand. Der forekommer fortsat opbevaring af flydende råvarer i mindre mængder.

Det vurderes på baggrund af de på tilsynet konstaterede mængder, at det ikke er relevant at videreføre vilkårene i et påbud.

Støj

I miljøgodkendelsen er der stillet vilkår om støj. På tilsynet er der ikke observeret aktiviteter, som giver anledning til støj udendørs, selvom produktionen var i gang indendørs. Virksomheden er beliggende i et blandet bolig og erhvervsområde, med udpræget erhverv. Samtidig har Hedensted Kommune ikke observeret støj eller modtaget støjklager over virksomheden igennem mange år.

Det vurderes derfor ikke at være relevant at videreføre kravene for støj i et påbud.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages. I bilagene vil den fulde klagevejledning kunne læses.

Partshøring

Afgørelsen har været sendt i partshøring hos Jacobsen Bakery LTD A/S den 29. august 2022. Repræsentanter fra virksomheden har efterfølgende i telefonsamtaler den 9. september 2022 og 14. september 2022 oplyst, at de mente at filteret ikke behøvede udskiftning på baggrund af, at massestrømmen var lav. Den 6. september har Hedensted kommune modtaget filteroplysninger og den 19. september 2022 har Hedensted Kommune modtaget oplysninger med beregninger af massestrøm for melsiloen.

På baggrund af de komne bemærkninger har Hedensted Kommune tilrettet det varslede påbud, således at vilkår om overholdelse af emissionsgrænseværdien for melstøv og støv i øvrigt er fjernet.

Afgørelsen er efterfølgende sendt i partshøring hos virksomheden igen. Efter anden partshøring har virksomheden ikke har bemærkninger til påbuddets indhold, udover et par spørgsmål til B-værdier.

Øvrige bemærkninger

Det fremgår af tilsynsbekendtgørelsen⁷, at tilsynsrapporter og afgørelser skal offentliggøres på [Digital miljøadministration](#) (DMA) senest fire måneder efter, at tilsynet er gennemført.

Afgørelsen er omfattet af regler om brugerbetaling⁸. Det tidsforbrug vi har i forbindelse med udarbejdelsen af afgørelsen faktureres med 433,41 kr./time i 2021 og 440,78

⁷ Bekendtgørelse om miljøtilsyn nr. 1536 af 9. december 2019.

⁸ Brugerbetalingsbekendtgørelsen nr. 1519 af 29. juni 2021

kr./time i 2022. Regningen udsendes i november/december for perioden 1. november 2021 til 31. oktober 2022.

Det anbefales, at medarbejderne orienteres om dette brev.

Hvis I har spørgsmål eller kommentarer til dette brev, er I velkomne til at kontakte mig.

Med venlig hilsen

Mette Christina Hedegaard
Biolog / Miljømedarbejder

Bilag:
Klagevejledning

Klagevejledning

Der kan klages over afgørelsen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet af

- Ansøgeren
- Styrelsen for Patientsikkerhed – Tilsyn og Rådgivning Nord
- Enhver med en individuel, væsentlig interesse i afgørelsen
- Klageberettigede foreninger og organisationer.

Afgørelsen vil blive offentlig bekendtgjort på [kommunens hjemmeside](#). Klagefristen er fire uger efter datoen for offentliggørelse. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Hedensted Kommune via Klageportalen. Klagefristen regnes for overholdt, når klager har godkendt og betalt gebyr/bestilt en faktura i Klageportalen senest kl. 23.59 på den dag, hvor klagefristen udløber.

Borgere, virksomheder og organisationer, som ønsker at klage over en afgørelse, skal anvende **Klageportalen**. Klageportalen tilgås via www.borger.dk eller www.virk.dk eller direkte på [Nævnenes Hus](#)

Vejledning om hvordan borgere, virksomheder og organisationer skal logge på Klageportalen, findes på www.borger.dk og www.virk.dk samt på Miljø- og Fødevarerklagenævnets hjemmeside. På [Nævnenes Hus](#) kan klager finde information om, hvordan man klager via Klageportalen, bl.a. korte videovejledninger, "spørgsmål og svar" samt telefonnummer og email-adresse til supportfunktionen i Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Hvis afgørelsen ønskes prøvet ved en domstol, skal sagen være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt. Fristen regnes fra annonceringsdatoen.

Det er en betingelse for Miljø- og Fødevarerklagenævnets behandling af en klage, at der indbetales et gebyr. Klagegebyret er fastsat til 900 kr. for privatpersoner og 1800 kr. for virksomheder og organisationer. Gebyret betales via klageportalen. Vejledning om gebyrordningen kan findes på Miljø- og Fødevarerklagenævnets hjemmeside.

Gebyret tilbagebetales, hvis

- klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller
- klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Miljø- og Fødevarerklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret ikke.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Udnyttelse af tilladelsen inden klagefristens udløb, herunder påbegyndelse af bygge- og anlægsarbejder, sker på eget ansvar, og indebærer ingen indskrænkninger i klagemyndighedens ret til at ændre eller ophæve tilladelsen jf. miljøbeskyttelseslovens § 96.