

Sammenfattende redegørelse for miljøvurdering af Kommuneplantillæg nr. 2 og Lokalplan 1164 for Lastbilverkingsanlæg ved afkørsel 57, Horsens S

Miljøvurdering

Hedensted Kommune har på baggrund af et ønske om at udvikle et nyt lastbilverkingsanlæg, der kan udnytte den særlige placering tæt ved motorvej og det øvrige overordnede vejnet ved afkørsel 57, Horsens S, igangsat arbejdet med Lokalplan 1164 og Kommuneplantillæg nr. 2, og truffet afgørelse om, at der er pligt til at udarbejde en miljøvurdering af planforslagene.

Der er gennemført en afgrænsning af, hvilke emner miljørapporten skal behandle, og berørte myndigheder er hørt om afgrænsningen, inden miljøvurderingerne er gennemført.

Afgrænsningsnotatet har været sendt til de berørte myndigheder, der omfatter følgende:

- Arbejdstilsynet
- Evida
- Vejle Museerne
- Horsens Kommune
- Vejdirektoratet
- Trafikstyrelsen
- Glud Museum
- Konstant
- Sydøstjyllands Politi
- Energinet
- Beredskabsstyrelsen
- Sydøstjyllands Brandvæsen
- Forsvaret

Der er indkommet 20 bemærkninger, i bilag 1 til miljøvurderingsrapporten fremgår indholdet af høringssvarene, samt hvordan de indgår i miljøvurderingen.

På baggrund af afgrænsningsnotatet, høringssvarene og miljøvurderingerne er der udarbejdet en miljørapport. Den udarbejdede miljørapport har været offentliggjort sammen med kommuneplantillægget og lokalplanforslaget i en otte ugers høring.

I forbindelse med den endelige vedtagelse af Kommuneplantillæg nr. 2 og Lokalplan 1164 Lastbilverkingsanlæg ved afkørsel 57, Horsens S, skal der offentliggøres en lovbestemt sammenfattende redegørelse om miljøvurderingen, som skal belyse følgende emner:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planerne,
- hvordan miljørapporten, og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den vedtagne plan er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Miljørapporten indeholder en redegørelse for det første og de to sidste af de fire emner. Miljørapportens indhold og konklusioner er gengivet i kort form sidst i denne redegørelse. Emnerne er mere dybdegående beskrevet i miljørapporten.

I afsnittet herunder er der redegjort for udtalelser indkommet i offentlighedsfasen, og hvordan udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning.

Udtalelser fra offentligheden, der er indkommet i forbindelse med høringen af planforslagene og miljørapporten

Planforslagene, og den tilhørende miljørapport, har været fremlagt i offentlig høring i perioden fra den 7. juni til den 23. august 2022. Der er i forbindelse med høringen indkommet 20 høringssvar¹. Heraf omhandler et af høringssvarene (høringssvar nr. 9) også emner, der er behandlet i miljørapporten.

Høringssvar nr. 1 forholder sig til, om lokalplanforslaget berører Korning Kirkes landskabelige eller kirkelige interesser. Høringssvaret konkluderer, at der ingen påvirkning af kirkelige interesser sker i forbindelse med planlægningen.

Høringssvar nr. 2 forholder sig til, om teksten i lokalplanforslaget angående museumsundersøgelser er i overensstemmelse med allerede udførte undersøgelser og områder, der endnu ikke er undersøgt. I høringssvaret konkluderes, at omfanget ikke er helt korrekt. **Lokalplanen tilpasses i overensstemmelse med kommentarerne.**

Høringssvar nr. 3 påpeger, at der i lokalplanen mangler en vurdering og redegørelse for, hvilke konsekvenser lokalplan vil medføre for de naturinteresser, der ikke er dækket af den nuværende redegørelse. **Lokalplanen er tilrettet i overensstemmelse med høringssvaret.**

Høringssvar nr. 4 vedrører projektet og anlægsfasen. Fokus er på arbejdstid og nødvendigt lys på byggepladsen. **Miljøkonsekvensvurderingen er tilrettet med præcisering af muligheden for, at arbejdet kan forgå uden for normal arbejdstid, og der vil blive etableret det nødvendige lys på byggepladsen.**

Høringssvar nr. 5 omhandler to emner. 1) En bekymring for at projektet vil medføre at natur omkring Hatting fjernes, og 2) at byggeriet af et 10-etagers højhus ikke vil gavne nogen.

Ad 1) I forbindelse med projektet krydses et mindre naturområde. Til erstatning for det naturareal som fjernes, udlægges et areal i forlængelse af restarealet. Erstatningsarealet er dobbelt så stort, som det areal, der fjernes.

Ad 2) **Kommentaren om byggeriets højde er taget til efterretning. For yderligere uddybning, se under høringssvar nr. 9 nedenfor, som også vedrører byggeriets højde.**

Høringssvar nr. 6 ser frem til etablering af anlægget, der forventes at medføre en positiv effekt på trafikafviklingen og ophobningen af parkerede lastbiler på de nuværende rastepladser langs E45. Høringssvaret retter desuden opmærksomheden på, at der, i forbindelse med anlægsarbejdet, bør være et særligt fokus på trafikafviklingen ved til- og frakørselsramperne. Der planlægges, efter aftale med Vejdirektoratet, en midlertidig løsning af til- og frakørselsforholdene under anlægsarbejdet,

¹ Hedensted Kommune, Notat over bemærkninger – lokalplan 1164 for lastbilparkeringsanlæg ved afkørsel 57, Horsens S med tilhørende kommuneplantillæg nr. 2, miljøvurdering af planerne, miljøkonsekvensrapport og tilladelser

som skal endeligt godkendes af Vejdirektoratet som vejmyndighed. **Der er på baggrund af høringssvaret ikke ændret i lokalplanen.**

Høringssvar nr. 7 gør opmærksom på, at lokalplanen ikke kan ophæve deklarationer vedrørende spildevandsledninger. **Lokalplanen er tilrettet i overensstemmelse med høringssvaret.**

Høringssvar nr. 8 indeholder tre forslag til ændring af lokalplanen:

1) Det foreslås, at der plantes træer rundt om den planlagte jordvold, for at anlægget nemmere skal falde ind i den omkringliggende natur, og så der bevares et mangfoldigt dyreliv ud mod åen. Med lokalplanen er der sikret udlæg af areal til en beplantet jordvold. Det er forventningen, at den beplantede jordvold vil fungere som en blød overgang til det omkringliggende landskab og skærme for det solenergiproducerede anlæg, parkeringsanlægget og bebyggelsen. **En eventuel beplantning rundt om jordvolden vil medføre et behov for udvidelse af lokalplanens afgrænsning. Det er vurderet, at den beplantede jordvold sikrer anlæggets tilpasning i den omkringliggende natur, og der er derfor ikke ændret i lokalplanforslaget.**

2) Det tilrådes, at hotellets højde på 10 etager, svarende til 42 meter, reduceres ved at opføre to hoteltårne i maksimalt fem etagers højde svarende til 20 meter. Der er i forbindelse med lokalplanforslaget udarbejdet visualiseringer for udvalgte fotostandpunkter, som viser, at lokalplanforslaget medfører en visuel påvirkning af lokalområdet, hvor byggeriet med sin højde og volumen bidrager til en ændring af det landskabelige miljø. Byggeriets visuelle påvirkning reduceres af, at det opføres i et område, hvor der allerede i dag er andre større tekniske anlæg, herunder Østjyske Motorvej E45, højspændingstracé og vindmøller. I de nære omgivelser vurderes byggeriet at have en stor visuel påvirkning, mens der på afstand kun vil være en lille visuel påvirkning. Samlet set vurderes lokalplanforslaget at have en moderat påvirkning af landskabet og de visuelle forhold. En ændring af hotellets volumen ved reduktion af højden er ikke belyst med visualiseringer. En reduktion i højden, til fordel for en forøgelse i bredden, vurderes ikke at udgøre en væsentlig forskel i forhold til de nære omgivelser, hvor den visuelle påvirkning fortsat vurderes at være stor. **På afstand vil et byggeri som bliver bredere fylde mere i horisonten. Hvorvidt det øger eller mindsker den visuelle påvirkning i et landskab, som allerede er bebygget med tekniske anlæg, er usikkert.**

3) Det anbefales, at der stilles krav til natsænket belysning i hele bebyggelsen, så lysforurening undgås. Lokalplanforslaget vil medføre en øget lysforurening af dets nærområder. Der tilføres belysning i et landbrugsområde, som ellers ikke er særlig oplyst. Dog er planområdet og dets omgivelser allerede påvirket af lysforurening fra Østjyske Motorvej E45 og andre større veje i nærområdet. Lokalplanen indeholder derfor allerede bestemmelser, som sikrer, at lyspåvirkningen minimeres, blandt andet bestemmelser om maksimal lyspunkthøjde, belysningskvalitet, farvegengivelse og lysspredning for at begrænse lysforureningen. Miljøvurderingen har vurderet, at lys på hotellet vil medføre lysforurening, som vil være særligt generende i aften og nattetimerne. Da hotellet ligger i et område, som allerede er påvirket af lysforurening fra E45 og andre tekniske anlæg, samt at det må forventes, at lys inde på hotellet vil blive afskærmet af gardiner eller lignende, så er det i miljørapporten vurderet, at påvirkningen vil være moderat. **Der er på baggrund af høringssvaret ikke ændret i lokalplanen.**

Høringssvar nr. 9 (møddereferat) bekræfter, at lokalplanens bestemmelser skal tilrettes, så statsvejene ikke er en del af planlægningens afgrænsninger, og lokalplanens redegørelse præciseres, så det fremgår, at pylonen er omfattet af Naturbeskyttelseslovens § 21, at opførelsen af pylonen skal ske uden for vejbyggelinjerne, og der skal søges tilladelse til vejadgangen til anlægget fra statsvejen, hvor Vejdirektoratet er myndighed. **Lokalplanen er tilrettet i overensstemmelse med høringssvaret.**

Høringssvar nr. 10 forholder sig til lokalplanen hvortil det påpeges at byzonearealet er større end det viste i ansøgningen. Der anmodes derfor om at arealet reduceres således at delområde C forbliver i landzone med mulighed for at give bonusvirkning. **Lokalplanen er tilrettet således at byzoneafgrænsningen reduceres med delområde C og der er tilføjet en bestemmelse om bonusvirkning. Kommuneplanrammens (4.T.09) fremtidige zonestatus rettes til by- og landzone.**

Høringssvar nr. 11 omfatter 6 bemærkninger.

- 1) en bekymring for projektets omfang,
- 2) at der ikke er et behov for et hotel med konferencefaciliteter,
- 3) at hotellet vil medføre øget støj, trafik og lys og at støjvoldene derfor er for lave,
- 4) at en helikopterlandingsplads er unødvendig,
- 5) en bekymring for naturen og dyrelivet i området, samt
- 6) det foreslås, at der etableres stisystemer idet der er få steder i området, hvor man kan færdes med hest og som følge af planen forsvinder denne mulighed.

Der er på baggrund af høringssvaret ikke ændret i lokalplanen.

Høringssvar nr. 12 omhandler flere forskellige emner.

- 1) forholder sig særligt til krav til en SSTPA-plads hvor det fremhæves at der ikke er krav om hotel og helikopter men at certificeringen alene omhandler sikkerhedsniveauet,
- 2) redegør for at der ikke er et behov for en rastepads,
- 3) stiller spørgsmålstejn ved placeringen,
- 4) at redegørelsen omkring 14.5 transportkorridor ikke er rigtig,
- 5) at belægningsgraden på hoteller i området omkring Hedensted og Horsens kun er 56% og at branchen derfor vil blive presset hvorfor størrelsen bør reduceres,
- 6) helikopterpladsen er ikke berettiget i området,
- 7) om der er planer om at udvide lokalplanområdet til industri?,
- 8) der henvises til kommuneplanens retningslinje 5.1.4, der siger at denne type virksomheder skal placeres i særlig erhvervsområder,
- 9) der gøres opmærksom på, at der også er et lignende projekt i gang i Kolding Syd.

På baggrund af høringssvaret er § 9.5 (omkring etablering af beplantning på volden) blevet tilføjet som krav for ibrugtagning i § 10.4 i lokalplanen.

Høringssvar nr. 13 anerkender behovet, men mener at placeringen er forkert i forhold til EU's TEN-T analyse. Derudover fremhæves det at formålet med anlægget er at sikre chauffører nødvendige faciliteter og altså ikke at tilgodese private og andre. Et hotel- og konferenceanlæg samt en helikopterlandingsplads er derfor i strid med formålet. **Der er på baggrund af høringssvaret ikke ændret i lokalplanen.**

Høringssvar nr. 14 er kede af projektet, og har en frygt for at deres ejendomsværdi vil falde. Der stilles spørgsmålstejn ved placeringen og projektets omfang som inkluderer et 42 meter højt hotel og konferencecenter samt en helikopterlandingsplads. Der opleves i dag allerede gener fra trafik, støj og støv og der udtrykkes derfor en bekymring for at der i lokalplanen står at deres grusvej skal bruges til flugtvej og blodtrafik. Derudover bliver der udtrykt et ønske om, at voldene bliver 5 meter høje. **På baggrund af høringssvaret er § 9.5 (omkring etablering af beplantning på volden) blevet tilføjet som krav for ibrugtagning i § 10.4 i lokalplanen.**

Høringssvar nr. 15 omhandler flere ønsker.

- 1) at voldene bliver så høje som muligt med træer på toppen,
- 2) at lokalplanområdet også får rekreative gevinster,

- 3) at der er fokus på minimering af støjforureningen,
- 4) at der er fokus på lysforureningen,
- 5) at der etableres videoovervågning af hele pladsen, samt
- 6) at materialer i højden har så lidt genskin som muligt.

På baggrund af høringsvaret er § 9.5 (omkring etablering af beplantning på volden) blevet tilføjet som krav for ibrugtagning i § 10.4 i lokalplanen.

Høringssvar nr. 16 mangler at få belysning af fem punkter.

- 1) hvad er udsigterne til at tilkørselsforholdene færdiggøres og hvad er anlægsperioden,
- 2) hvordan trafikken afvikles i anlægsperioden,
- 3) at se hvordan støjberegningerne for projektet er udført,
- 4) om der er udsigter til at belægningen på indfaldsveje skiftes så støjen minimeres,
- 5) den øgede trafikbelastning på motorvej E45 som følge af planens vedtagelse samt støjpåvirkningen og risikoen for flere uheld.

Der er på baggrund af høringsvaret ikke ændret i lokalplanen.

Høringssvar nr. 17 anerkender at muligheden for at holde hvile for lastbilchaufførerne bliver bedre. I høringsvaret fremføres desuden at beplantning af jordvoldene er godt, men hotellet er for højt.

Der er på baggrund af høringsvaret ikke ændret i lokalplanen.

Høringssvar nr. 18 fremfører syv bemærkninger om de fremtidige forventede gener.

- 1) øget lysforurening,
- 2) øget støjpåvirkning,
- 3) støjpåvirkning fra helikopterlandingspladsen,
- 4) større risiko for indbrud i private ejendomme,
- 5) ejendomsværdien af omkringliggende ejendomme vil falde,
- 6) jordvolden er for lav og vil derfor ikke skærme for lys, samt
- 7) et 42 meter højt hotel passer ikke ind i landskabet

Der er på baggrund af høringsvaret ikke ændret i lokalplanen.

Høringssvar nr. 19 forholder sig til muligheden for brandslukning. Det anbefales, at der indarbejdes bestemmelser i lokalplanen, som sikrer muligheden for at etablere tilstrækkelig vandforsyning til brug for brandslukning samt muligheden for at tilbageholde slukningsvand i området. Derudover påpeges det, at salgstankanlæg, brint- og gasstationer med videre kræver tilladelse fra Sydøstjyllands Brandvæsen. Lokalplanen redegørelse opdateres i forhold til tilladelser fra andre myndigheder Beredskabsloven.

Høringssvar nr. 20 handler om en bekymring for en delvis nedlæggelse af den § 3 beskyttede mose og dertilhørende biodiversitet samt øget lysforurening. Samtidig stilles der spørgsmålstegn ved om projektet skyder over mål samt placeringen. På baggrund af høringsvaret er § 9.5 (omkring etablering af beplantning på volden) blevet tilføjet som krav for ibrugtagning i § 10.4 i lokalplanen.

De indkomne høringsvar har medført mindre tilpasninger i den fremlagte lokalplan, som angivet ovenfor. Høringsvarene og de afledte tilpasningerne af lokalplanen har ikke medført et behov for ændringer i miljøvurderingen af planlægningen.

I de følgende afsnit er miljørapportens indhold og konklusioner gengivet i kort form:

I henhold til miljøvurderingsloven har Hedensted Kommune besluttet, at forslag til Lokalplan 1164 og forslag til Kommuneplantillæg nr. 2 for et Lastbilverkørsanlæg ved afkørsel 57, Horsens S er omfattet af krav om miljøvurdering. Miljørapporten er udarbejdet som en selvstændig rapport, der er fremlagt offentligt i høring sammen med planforslagene.

Miljørapportens indhold

Afgrænsning

Med baggrund i miljøvurderingsloven, herunder en høring af berørte myndigheder, har Hedensted Kommune afgrænset miljørapportens indhold til at være en belysning af følgende emner:

- Landskab (Visuelle forhold)
- Natur
- Vand
- Påvirkning af og fra landbrug
- Materielle goder
- Støj
- Trafik
- Klimatiske faktorer

Miljøvurderingerne foretages ud fra en situation, hvor planlægningen ikke gennemføres, beskrevet som 0-alternativet. 0-alternativet er dog ikke en beskrivelse af status quo, men en beskrivelse af den situation, der forventes at eksistere i år 2032. Det er samme år, som planforslagenes miljøpåvirkninger vurderes for.

0-alternativet er blandt andet kendetegnet ved at:

- Området er ikke kommuneplanlagt.
- Området vil fortsat fungere som landbrugsjord, hvor der vil foregå landbrugsdrift.

Planlægningens hovedformål og indhold

Planområdet er i dag beliggende i landzone, og er ikke omfattet af en kommuneplanramme.

Kommuneplantillæg nr. 2 til Kommuneplan 2021-2033 for Hedensted Kommune udarbejdes for at muliggøre etableringen af et lastbilverkørsanlæg på den vestlige side af E45 ved afkørsel 57, Horsens Syd. Med Kommuneplantillægget fastlægges to nye rammeområder, rammeområde 4.T.09 og 4.E.03.

Med kommuneplanrammen 4.T.09 udlægges området til teknisk anlæg i form af et parkeringsanlæg med tilhørende faciliteter. Desuden kan der indenfor rammeområde 4.T.09 etableres solenergianlæg, regnvands- og klima-anlæg, landskabstekniske anlæg, trafikalanlæg, vejanlæg, parkeringsanlæg, stianlæg og naturområde. Rammeområdet fastlægger desuden højde- og bebyggelsesprocentbestemmelser. **Den fremtidige zonestatus er by- og landzone.**

Med kommuneplanrammen 4.E.03 udlægges området til erhvervsområde med det formål at understøtte områdets primære anvendelse som parkerings- og rasteanlæg. Der kan eksempelvis etableres restaurant, hotel med tilhørende faciliteter, vaskehal, værksted, kontor, toilet- og

badefaciliteter med videre. Inden for rammeområde 4.E.03 kan der desuden etableres butikker, der understøtter områdets primære anvendelse som parkerings- og rasteanlæg med tankstation. Desuden kan der etableres solenergianlæg, regnvands- og klima-anlæg, landskabstekniske anlæg, trafik-anlæg, vejanlæg, parkeringsanlæg og helikopterlandingsplads. Rammeområdet fastlægger desuden højde- og bebyggelsesprocentbestemmelser. Den fremtidige zonestatus er byzone.

Lokalplanforslag 1164 for Lastbilparkeringsanlæg ved afkørsel 57 muliggør opførsel af et lastbilparkeringsanlæg med tilhørende faciliteter, samt giver mulighed for solenergiproducerende anlæg, en afskærmende vold og en helikopterlandingsplads. Derudover skal lokalplanen sikre mulighed for udlæg af blandt andet arealer til hotel, servicestation- og bygninger, restauration, administration og personalefaciliteter.

Endvidere har lokalplanen til formål at sikre udlæg af arealer med mulighed for at etablere anlæg til håndtering af lokal afledning af overfladevand.

Vurderinger af de sandsynlige miljøpåvirkninger

Miljøvurderingerne, som skal belyse den sandsynlige indvirkning på miljøet, som en realisering af lokalplanen vil kunne medføre, findes i miljørapportens kapitel 7-14, hvor baggrunden for vurderingerne også beskrives, herunder eksisterende forhold i og omkring planområdet og nationale og internationale miljømål med videre.

Der er vurderet på konsekvenserne af planforslagene i forhold til landskab (visuelle forhold), natur, vand, påvirkning af og fra landbrug, materielle goder, støj, trafik og klimatiske faktorer.

På grundlag af miljøvurderingerne vurderes det samlet set, at lokalplan 1164 og kommuneplantillæg nr. 2 vil medføre en **moderat** påvirkning af miljøet. Der vil ikke forekomme meget væsentlige eller væsentlige påvirkninger, som påkalder sig særlig opmærksomhed. På forskellige områder vil der forekomme moderate påvirkninger. Langt de fleste miljøpåvirkninger vurderes at være mindre eller ingen.

For tre miljøemner vurderes det, at påvirkningerne af miljøet vil være moderat:

- Landskab, herunder visuel påvirkning og lysforurening
- Materielle goder, herunder arealinddragelse
- Støj, herunder vejstøj

For de øvrige miljøpåvirkninger, der er vurderet nærmere, vurderes det, at påvirkningerne af miljøet er mindre eller ikke til stede.

De samlede vurderinger er opsummeret i skemaet herunder:

Miljøpåvirkning	Sårbarhed	Intensitet	Geografisk udbredelse	Varighed	Samlet påvirkning
Visuel påvirkning	Mellem	Mellem	Lokal	Permanent	Moderat
Lysforurening	Mellem	Lille	Lokal	Permanent	Moderat
Natura 2000	Høj	Lille	Lokal	Permanent	Ingen
Vandløb	Høj	Lille	Lokal	Permanent	Mindre

Miljøpåvirkning	Sårbarhed	Intensitet	Geografisk udbredelse	Varighed	Samlet påvirkning
Spildevand	Lav	Lille	Lokal	Permanent	Ingen
Lugtgener	Mellem	Lille	Lokal	Permanent	Ingen
Arealinddragelse	Høj	Stor	Lokal	Permanent	Moderat
Støj fra virksomheden og tekniske anlæg	Mellem	Lille	Lokal	Permanent	Mindre
Vejstøj	Mellem	Mellem	Lokal	Permanent	Moderat
Trafikbelastning	Lav	Lille	Lokal	Permanent	Mindre
Oversvømmelse	Lav	Lille	Lokal	Meget kort	Mindre

For uddybning af vurderingerne og baggrunden for disse henvises til miljørapportens kapitler 7-14.

Nuværende miljøstatus og udvikling, hvis planlægningen ikke vedtages

Den nuværende miljøstatus indgår i beskrivelsen af eksisterende forhold under hvert miljøemne.

I miljørapportens kapitel 3 (kapitel 3.3 Alternativer til plangrundlaget) beskrives den sandsynlige udvikling, hvis planen ikke realiseres (0-alternativet). Hvis de foreslåede planer for udvikling af området ikke gennemføres, vil området fortsat være beliggende i landzone udenfor kommuneplanens rammer, og forblive landbrugsjord, hvor der vil foregå landbrugsdrift.

0-alternativet beskriver situationen i 2032, når planforslagene ikke realiseres.

Mulige afværgetiltag

I Miljørapportens kapitel 16 beskrives, hvordan afværgetiltag, der kan hindre, minimerer eller kompensere for påvirkningerne af miljøet, allerede er indarbejdet i lokalplanen. Der er derfor ikke anbefalet yderligere afværgetiltag i planen.

Undersøgte alternativer

Som beskrevet i kapitel 3, er der ikke, udover 0-alternativet, behandlet alternativer i forbindelse med planlægningen.

Overvågningsprogram – hvorledes myndigheden vil overvåge væsentlige indvirkninger af planen på miljøet

Det vurderes, at planlægningen ikke medfører, at der skal iværksættes konkrete overvågningsforanstaltninger.