

Notatark

Sagsnr. 09.17.21-P19-2-23
Sagsbehandler
Rikke Bjerg

Den 5. januar 2024

Bilag til dagsordenspunkt

Hedensted Kommune har modtaget en ansøgning om miljøtilladelse efter husdyrbruglovens § 16b til etablering af en kvægbesætning.

Uddrag fra udkast til miljøtilladelse efter husdyrbruglovens § 16b

"Ansøgningen handler om etablering af dyrehold på ejendommen Lindegårdsvej 7, 7130 Juelsminde. I den forbindelse etableres der 596 m² produktionsareal, hvor der er ansøgt om delvis fleksibilitet, således der i ko- og kviestalden frit kan vælges mellem alle typer af kreaturer i den ansøgte stalddtype. Herudover skal der etableres ensilageplads på 405 m² og møddingsplads på 125 m². Der er ligeledes et maskinhus, malkestald, to fodersiloer samt udhuse."

"Udgangspunktet for miljøvurderingen er det indsendte ansøgningsmateriale og supplerende oplysninger. Til beregning af ammoniakfordampning og lugt er Skema nr. 239701, indsendt via det digitale ansøgningssystem www.husdyrgodkendelse.dk¹. I skema nr. 239701 beregnes også påvirkning af natur 8 år tilbage, jf. "8-års reglen". Se afsnittet "8-årsreglen".

Hedensted Kommune vurderer, om den ansøgte ændring/udvidelse kan have en virkning på miljøet. Hvor kommunen har vurderet, at husdyrbruget kan medføre en gene/påvirkning på miljøet, har kommunen stillet vilkår, der skal reducere denne gene/påvirkning til et acceptabelt niveau. Miljø skal i denne sammenhæng forstås som omgivelserne i bred forstand, herunder befolkning, flora og fauna, vandmiljø, landskab og kulturhistorie samt ressourceforbrug. Hvis det vurderes, at genen/virkningen ikke kan afbødes med overholdelse af vilkår, så er det ikke muligt for husdyrbruget, at udføre den ønskede ændring/udvidelse, og kommunen skal i så fald meddele afslag på ansøgningen.

Vurderingerne er foretaget med udgangspunkt i de beskyttelsesniveauer og retningslinjer, der er indeholdt i Husdyrbrugloven, Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen² og Miljøstyrelsens digitale vejledning om tilladelse og miljøgodkendelse af husdyrbrug."

Afstandskrav

"Ejendommen er beliggende i det åbne land ved Vester Bisholt med relativ kort afstand til den samlede bebyggelse Øster Bisholt. Desuden er ejendommen beliggende inden for kystnærhedszonen.

De afstande, som Hedensted Kommune har opmålt, er opmålt på luftfoto. Afstandene skal derfor betragtes som vejledende cirka afstande, da der ikke kan måles nøjagtigt på luftfoto.

¹ www.husdyrgodkendelse.dk er det ansøgningssystem, som ansøger er forpligtet til at anvende ved ansøgning om miljøgodkendelse/tilladelse på husdyrbrug, og der er krav om anvendelse af de beregningsmoduler, som er tilknyttet.

² Bekendtgørelse nr. 443 af 26. april 2023 om godkendelse og tilladelse m.v. af husdyrbrug (Husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen).

I forbindelse med etablering af staldanlæg eller anlæg til opbevaring af husdyrgødning, er der en række afstandskrav der skal overholdes. De nye produktionsarealer på Lindegårdsvej 7 overholder ikke disse generelle afstandskrav.

Der meddeles hermed dispensation for afstand til beboelse på samme ejendom og til naboskel.

Oversigt over afstandskrav ses i tabel 1.

Bygningers indbyrdes placering ses af situationsplanen i bilag 1.

Tabel 1. Generelle afstandskrav

	Lovkrav, minimum	Målt afstand¹
Enkelt ² /fælles vandindvinding	25/50 m	2 m
Vandløb (herunder dræn) ³ /sø	15 m	32 m
Offentlig vej og privat fællesvej (kostald)	15 m	32 m
Levnedsmiddelvirksomhed	25 m	Over 25 m
Beboelse på ejendommen (kalvestald 1)	15 m	3 m
Naboskel, matrikel nr. 18, V. Bisholt By, Skjold, tilhørende vejmatrikel	30 m	24 m
Naboskel, 7q, Ø. Bisholt By, Glud	30 m	18 m
Nabo, Lindegårdsvej 3, (kalvestald 1)	50 m	79 m
Byzone/sommerhusområde, Glud ved Nordmarksvej 4	50 m	1156 m
Planlagt byzone i Glud	50 m	1128 m
Lokalplanlagt område i Brund	50 m	1479 m
Kategori 1 og 2 natur	10 m	3278 m

¹ Der er vejledende opmålt på luftfoto, fra nærmeste hjørne af det nærmeste produktionsareal. Hvor det er relevant, er det angivet, hvilket produktionsareal der er målt til.

² En vandboring i gårdspladsen er en boring til drikkevand til dyr.

³ Hedensted Kommune er ikke bekendt med nøjagtig placering af dræn.

Vurdering

Det er Hedensted Kommunes vurdering, at alle generelle afstandskrav ikke er overholdt.

Dispensation for afstand til beboelse på samme ejendom

Hedensted Kommune meddeler dispensation for afstandskravet til beboelse på samme ejendom på 15 m.

Ansøgers redegørelse: Den eksisterende kalvestald overholder ikke afstandskravet på 15 meter. Fra dette staldafsnit til beboelsen er der 4 meter. Der søges derfor om dispensation for afstandskravet til beboelse på ejendommen. Det er ikke muligt at finde en alternativ placering af staldbygningen da den er eksisterende og en del af ejendommens 4 længer der danner rammen om gårdspladsen.

Hedensted kommune vurderer at da etableringen foretages i eksisterende bygninger, så vil alle alternativer betyde at der skal bygges nye bygninger, hvilket ikke betragtes som et proportionalt krav i forhold til størrelsen af det etablerede husdyrbrug. Yderligere vægter det forhold at der tidligere har været husdyrbrug i bygninger højt i vurderingen, da der i princippet ikke er tale om nye produktionsarealer, men derimod om at ibrugtage eksisterende bygningers produktionsarealer.

Dispensation for afstand til skel.

Hedensted Kommune meddeler dispensation for afstandskravet til skel på samme ejendom på 30 m i forhold til kalvestald 1 og i forhold til opsat afskærmning mod øst.

Ansøgers redegørelse: Naboskel (30 meter), nærmeste naboskel ligger ca. 25 meter fra kalvestald 1 mod nord. Matriklen er udmatrikuleret vejmatrikel og arealet på modsatte side ejes af ansøger. Der søges derfor om dispensation for afstandskravet til naboskel mod nord. Det er ikke muligt at finde en alternativ placering af staldbygningen da den er eksisterende og en del af ejendommens 4 længer der danner rammen om gårdspladsen. Kalvestalden er en del af bevaringsværdige bygninger på ejendommen og må derfor ikke flyttes.

Da der er tale om en nabomatrikel, hvor ikke er bebyggelse eller ejere, og staldbygningen på egen ejendom er en eksisterende bygning, vurderes det, at placeringen ikke vil medføre væsentlig øget risiko for gener eller forurening i forhold til matriklen.

Hedensted kommune vurderer, at da etableringen foretages i eksisterende bygninger, så vil alle alternativer betyde, at der skal bygges nye bygninger, hvilket ikke betragtes som et proportionalt krav i forhold til størrelsen af det etablerede husdyrbrug. Yderligere vægter det forhold, at der tidligere har været husdyrbrug i bygninger højt i vurderingen, da der i princippet ikke er tale om nye produktionsarealer, men derimod om at ibrugtage eksisterende bygningers produktionsarealer. Desuden vægter det højt, at naboskellet udgøres af en vejmatrikel, og at matriklen nord for vejmatriklen ligeledes ejes af ansøger.

Hedensted Kommune vurderer desuden at den opstillede afskærmning mod øst i form af 2 m høje L elementer er at betragte som en fast installation og derfor omfattet af afstandskrav til skel på 30 m. Der er 19 m til skel fra afskærmningen. Ansøger oplyser at afskærmningen er opsat for at mindske støj ved naboerne og indsigt til ejendommen. Hedensted Kommune vurderer at der kan gives dispensation for afstand til skel for de etablerede afværgeforanstaltninger. Det er ikke relevant at vurdere på alternative placeringer, da alle alternativer ikke vil fungere som afværgeforanstaltninger og dermed ikke være et reelt alternativ til det ansøgte.

Der er ansøgt om dispensation for afstandskrav til vandindvinding i gårdsplads. Hedensted Kommune vurderer, at der ikke er krav om dispensation for afstandskrav til vandindvinding i gårdspladsen, da den ikke benyttes som hverken almen eller ikke almen vandforsyning.

4.1.4 Plan- og landskabelige forhold

Ejendommen er beliggende inden for kystnærhedszonen.

Ansøgers redegørelse: Ejendommen er beliggende indenfor kystnærhedszonen. Formålet med kystnærhedszonen er, at de åbne kyststrækninger bevarer deres karakter og fortsat kan udgøre landskabelige helheder med væsentlige natur- og landskabstræk. Da der er tale om udnyttelse af eksisterende bygninger vil dette ikke få konsekvens for natur og landskab. Den nye ensilageplads vil ikke kunne ses i landskabet grundet lav højde og vil derfor heller ikke påvirke landskabet inden for kystnærhedszonen.

Vurdering

Hedensted Kommune vurderer, at husdyrbruget vil kunne indrettes og drives under varetagelse af de landskabelige hensyn. Det er vurderet, at landskabet ikke vil blive væsentligt påvirket af den eksisterende bygningsmasse, den nye plansilo og den afskærmende væg mod øst. For at sløre indkigget til ensilagepladsen, er der stillet vilkår om afskærmende beplantning ved den ny plansilo, som ansøgt."

Bemærkninger indgået i høringsperioden fra 5. december til 19. december 2023

Hedensted Kommune har i perioden 5. december til 19. december 2023 hørt husdyrbrugets matrikulære naboer og myndige personer, der bor eller ejer ejendom indenfor lugtkonsekvenszonen på 146 meter fra husdyrbruget. Kommunen har udsendt 34 breve.

Hedensted Kommune har i forbindelse med høringen modtaget fire indsigelser fra fem personer mod det udarbejdede udkast til afgørelse efter § 16b i husdyrbrugloven.

Indsigelserne er vedlagt i bilag. Høringsmaterialet inklusive udkast til afgørelse efter husdyrbruglovens § 16b er vedlagt i bilag. Indsigelserne er tilsendt ansøger. Hedensted Kommune har ikke modtaget bemærkninger fra ansøger. Administrationen vurderer herudfra, at ansøger ikke ønsker at ændre det ansøgte projekt på baggrund af indsigelserne.

På det indsatte billede ses husdyrbruget og ejendomme, der har afgivet høringsvar/indsigelse. I forbindelse med høring af matrikulære naboer og ejendomme i lugtkonsekvenszonen har Hedensted Kommune modtaget fire indsigelser. Indsigelserne kommer fra ejendomme, som er markeret i kortet herunder, og er angivet som 1., 2., 3. og 4. indsigelse i forhold til modtagelse i Hedensted Kommune. Mellem indsigere og husdyrbruget ses et åbent vandløb. Tredje indsigelse, 3., er matrikulær nabo. Lugtkonsekvenszonen er 146 meter, og indsigelse nr. 3. er således ikke beliggende i lugtkonsekvenszonen; mens de øvrige tre indsigere er beliggende i lugtkonsekvenszonen; men ikke er matrikulære naboer. Alle indsigere har påklaget Hedensted Kommunes to meddelte afgørelser til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som har ophævet afgørelserne og hjemvist sagen til fornyet behandling.



Herunder følger uddrag af bemærkninger fra indsigere

Indsigelserne vedrører hovedsageligt følgende forhold:

- Indsigelse mod at meddele dispensation for afstandskrav til naboer.
- Der er flere dispensationer, som ikke nævnes i udkastet.
- Der er flere fejl og manglende vurderinger, bl.a. vedrørende følgende:
 - o forkerte geneberegninger,
 - o upræcise afstandsmålinger, og Hedensted Kommune har modtaget laseropmålte data vedrørende afskærmningen fra en indsiger,
 - o mangelfuld beskrivelse af påvirkninger af landskabelige værdier, vandløb og omegnen af Lindegårdsvej 7
 - o ulovlig terrænregulering
- Observering af færre flagermus, oddere, frøer, rådyr, fiskehejre, fasaner, egern m.fl.
- Betænksomhed ved om driften af husdyrbruget på Lindegårdsvej 7 vil foregå i henhold til gældende regler og krav i miljøtilladelse efter § 16b.
- Oplevelse af ulovligt etablerede bygninger, udvidet bevaringsværdig bygning og ikke tilladt betonkonstruktion nær beskyttet vandløb.
- Oplevelse af gener fra lugt, støj, spild, ensilageoplag, manglende opbevaringskapacitet til husdyrgødning, affald og transporter.
- Oplevelse af, at Hedensted Kommunes tilsyn er mangelfuldt, og der foregår ulovlige forhold, som Kommunen ikke reagerer på.
- Oplevelse af, at Hedensted Kommune ikke foretager professionel, upartisk, retfærdig og ligeværdig behandling af klagere og landmand.
- Der er ikke planlagt afskærmende beplantning over mod indsigers matrikel, eller indsigers naboers matrikel. Indsigers udsigt er således fortsat til et maskinhus i forfald, betonkonstruktion med plastikwrapballe, halm og møg og til mødding.
- Med hensyn til betonkonstruktionen, som husdyrbruget ansøger om bliver permanent opstillet, fremgår i udkast til afgørelse, at den vil fungere som støjdæmpende foranstaltning, hvilket indsigere mener er forkert, idet der vil opstå resonans, og dermed øget støjgene fra aktiviteter på husdyrbruget.
- Betænksomhed ved, om Hedensted Kommune benytter nyeste data om ejerskifte og matrikelskel.
- Såfremt der meddeles miljøtilladelse, vil generne fra emissioner fortsætte og miljøet vil blive forurennet, og afstande til naboer, vandløb og vandboringer kan ikke opfyldes fra Lindegårdsvej 7.
- Opfordring til, at Kommunalbestyrelsen revurderer hele sagen og beslutter om kontinuitetsbruddet skal medføre, at der ikke genoptages kvægproduktion på Lindegårdsvej 7.
- Opfordring om at flytte ensilageplansilo, blandingsplads, mødding og ud-sprinklingsanlæg, så de etableres vest for staldanlægget.

I flere indsigelser er indsat fotos. For øvrige bemærkninger fra indsigere henvises til de enkelte indsigelser, som er særskilt vedlagt i bilag.

Administrationens bemærkninger

Hedensted Kommunes administration vil på baggrund af indsigelserne gennemgå vores udkast til afgørelse for faktuelle fejl, og hvor vi finder det nødvendigt rette og/eller præcisere forhold, der må fremstå mangelfulde, ukorrekte eller upræcise.

Vil ændringer i udkastet medføre væsentlige ændringer i udkastet, bl.a. af vilkår i udkast til afgørelse, skal der, jævnfør gældende regler, foretages høringer af ugunstigt berørte inden, at afgørelse træffes.

Herudover bemærker administrationen, at på baggrund af klagenævnets afgørelse om opsættende virkning, har husdyrbruget indsendt en ansøgning for at lovliggøre den kvægproduktion, der p.t. foregår uden tilladelse. Hedensted Kommunes udkast til afgø-

relse er udarbejdet på baggrund af ansøgningen, og husdyrbruget skal, såfremt § 16b miljøtilladelse meddeles, drive kvægproduktionen på baggrund af det ansøgte, der er meddelt miljøtilladelse til. Herved lovliggøres det ulovlige forhold.

Denne sag omhandler en afgørelse, der enten er et afslag på det ansøgte eller med dispensationer tillader den allerede etablerede produktion i eksisterende bygningsmasse og herudover tillader etablering af en ny ensilageplansilo syd for kostalden. Der vil komme afskærmende beplantning syd for ensilageplansiloen. Herudover lovliggøres en afskærmet oplagsplads over mod naboer, og med dispensation kan her, jævnfør gældende regler, være forskelligt oplag, bl.a. foderopbevaring.

Kommunen skal tage stilling til om dispensationer kan meddeles. Dispensationer meddeles i henhold til regelsættet i husdyrbrugloven og tilhørende bekendtgørelse. Administrationen har fundet de nævnte tre dispensationskrav: Dispensation for afstandskrav fra staldanlæg til egen beboelse og fra staldanlæg og oplagsplads til skel. Det fremgår af lovgivningen, at ved meddelelse af dispensation fastsættes vilkår til indretning og drift. Kommunalbestyrelsen fastsætter vilkår om indretning og drift i forbindelse med godkendelser og tilladelser efter §§ 16 a og 16 b. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte vilkår, som sikrer, at der ikke opstår forurening eller væsentlige gener.

Øvrige forhold, som er krav jævnfør husdyrbrugloven, overholdes i henhold til ansøgningsmaterialet og beregninger i det digitale ansøgningssystem 'Husdyrgodkendelse.dk'.

Det er korrekt, at Hedensted Kommune har modtaget klager fra indsigere. Når administrationen har fundet anledning til at håndhæve brud på gældende regelsæt, er håndhævelsестiltag benyttet for at reducere risiko for miljøforurening og/eller lovliggøre ikke tilladte forhold, for eksempel byggeri uden byggetilladelse. Denne verserende sagsbehandling omhandler det ulovlige forhold, det er at etablere erhvervsmæssigt husdyrhold uden tilladelse i henhold til gældende love og regler.

Det er i en tilladelse efter § 16b muligt, at stille skærpede vilkår til et husdyrbrugs drift, såfremt begrundet faglige vurderinger af omgivelsernes sårbarhed giver anledning til større beskyttelse end lovgivningens generelle krav.

Administrationen kan i forhold til udkastet til afgørelse oplyse, at det produktionsareal, der fremgår af den konkrete ansøgning til det konkrete projekt, er det areal, der træffes afgørelse om, og som ved afgørelse efter § 16b fremover vil være det tilladte produktionsareal til kvægproduktion. I ansøgningsmaterialet er emissions- og depositions-beregninger for lugt og kvælstof foretaget på baggrund af det ansøgte produktionsareal. Hedensted Kommunes udkast til afgørelse efter § 16b indeholder et vilkår, der fastlåser størrelsen af ansøgt areal og arealets gulvtype, som således også sikrer, at for eksempel de beregnede geneafstande for lugt overholdes.

Udkastet til afgørelse efter § 16b indeholder yderligere vilkår om indretning og drift for at sikre, at der ikke er væsentlige gener for omgivelserne fra husdyrbruget. I udkastet er foreslået vilkår i forhold til landskab om beplantning ved ansøgt ny ensilageplansilo og vilkår om, at eksisterende beplantning langs skel mod øst og vest bibeholdes og vedligeholdes.

Udkastet indeholder vilkår om støj, transporter, renholdelse, forebyggelse og bekæmpelse af gener fra fluer.

Hvis afgørelse efter § 16b med de stillede vilkår træffes, kan vilkårene håndhæves, når afgørelsen er gældende.

Afgørelsen med dispensationer vil udover husdyrproduktionen lovliggøre afskærmningen af oplagspladsen og indeholder landzonetilladelse til terrænregulering begrundet med

landskabelig vurdering om, at afskærmningen ikke væsentligt vil påvirke landskabelige forhold, idet den afskærmede oplagsplads opføres i tilknytning til eksisterende bygningsmasse, og der er ansøgt om at etablere vold med beplantning for at skærme omgivelserne i forhold til den landskabelige påvirkning en betonelementafgrænsning kan have på omgivelserne. Der er ikke afstandskrav gældende for selve afskærmningen. Men for folderoplag er kravet til vandløb 15 meter og til naboskel 30 meter. Der skal være minimum 50 meter til nabobeboelse, hvilket er overholdt, jævnfør vejledende opmåling på digitalt kortmateriale. Der er i Hedensted Kommuneplan 2021-2033 ikke særlige landskabelige udpegninger. Der er udpeget kystnærhedszone, og vurdering i forhold hertil er indeholdt i udkastet til afgørelse efter § 16b.

Hedensted Kommune kan stille vilkår som fastlåser ansøgningen i forhold til beplantning på terrænreguleringen. Administrationen vurderer, på baggrund af, at der ikke er særlige landskabelige udpegninger udover kystnærhedszonen, jævnfør Hedensted Kommuneplan 2021-2033, ikke, at der er krav om yderligere 'natur', end den natur, der forefindes ved opfyldelse af bræmmekrav langs vandløb, jævnfør lovgivningen, hvilket ikke er nødvendigt at vilkårsfastsætte, da det allerede er gældende regler.

Ved udarbejdelse af en afgørelse er det i Hedensted Kommune praksis at benytte vejledende opmåling på digitalt kortmateriale. I forhold til matrikelkort har kommunen en online kontinuerlig hentning af data fra Geodatastyrelsens server, hvormed det bør være nyeste data, kommunen benytter med den forsinkelse, der er fra udbyderen af de pågældende data, her matrikelkort.

Med hensyn til ejerforhold hentes data, når de er tilgængelige efter, at tinglysningen er registreret ved Ejerfortegnelsen i Danmark, og oplysningerne er videregivet til den kommune, hvori, der er sket ejerskifte af et areal/en ejendom. Der kan generelt være en vis forsinkelse af oplysninger ved ejerskifte af en ejendom/areal. I denne type afgørelse, som Kommunen her skal tage beslutning om, vil afgørelsen offentliggøres, hvormed en ikke hørt grundejer, har mulighed for at påklage afgørelsen på lige vilkår med andre. Høringmaterialet har ligeledes været offentliggjort på Hedensted Kommunes hjemmeside.