



Miljøministeriet
Naturstyrelsen
Tværgående planlægning
J.nr. NST-123-766-00034
Ref. rahha
Den 24. marts 2015

Hedensted Kommune
Teknik og Miljø
Tjørnevej 6
7171 Uldum

Sendt elektronisk til:

mail@hedensted.dk

teknikogmiljo@hedensted.dk

Indsigelse mod forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplan nr. 1066

Hedensted Kommune har sendt forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplan nr. 1066 i offentlig høring i perioden 18. december 2013 til 19. februar 2014. Planforslagene udlægger en del af et erhvervsområde til et lokalcenter for én dagligvarebutik i Hedensted Syd.

Naturstyrelsen fremsatte med brev af 18. februar 2014 indsigelse efter planlovens § 29, stk. 1 og 3, mod planforslagene.

Hedensted Kommune har den 18. december 2014 fremsendt en anmodning om genovervejelse af Naturstyrelsens indsigelse fulgt af et notat om kommune- og lokalplanlægning for lokalcenter i Hedensted Syd udarbejdet af COWI for Hedensted Kommune.

Afgørelse:

Som det fremgår nedenfor vurderer Naturstyrelsen fortsat, at der intet er i planforslagene og den supplerende redegørelse, der godtgør, at der er behov for at etablere lokal dagligvareforsyning det pågældende sted.

Styrelsen fastholder derfor indsigelsen efter planlovens § 29, stk. 1 og 3¹.

I brevet af 18.12.2014 spørger Hedensted Kommune om, hvorvidt Naturstyrelsen vil være sindet at gøre indsigelse mod en ny kommune- og lokalplanlægning for et Lokalcenter i Hedensted Syd, som skal muliggøre udlæg af et lokalcenter i Hedensted Syd med mulighed for etablering af mindst 2 butikker og et samlet bruttoetageareal til detailhandel på op til 1.300 m². Som det fremgår ovenfor, er indsigelsen begrundet i, at Naturstyrelsen ikke vurderer, at der i planforslagene godtgøres, at der er behov for at etablere lokal dagligvareforsyning det pågældende sted. Dette forhold ændrer sig ikke, hvis der gives mulighed for flere butikker.

Naturstyrelsen er meget positivt indstillet overfor drøftelser med Hedensted Kommune om en alternativ placering af en lokal dagligvareforsyning i umiddelbar tilknytning til boligområderne uden for bymidten i Hedensted.

¹ Indsigelsen har hjemmel i § 29, stk. 1 og 3, jf. lovekændtgørelse nr. 587 af 27. maj 2013 om af lov planlægning. Beføjelsen er henlagt til Naturstyrelsen, jf. § 18, stk. 1, nr. 7, i bekendtgørelse nr. 973 af 29. august 2014 om henlæggelse af opgaver og beføjelser til Naturstyrelsen. Naturstyrelsen gør opmærksom på, at styrelsen ikke har foretaget legalitetskontrol af planforslagene ud over de forhold, der vedrører de overordnede statslige interesser. Naturstyrelsen har således alene vurderet de skønmæssige og retlige mangler i forhold til de statslige interesser.

Begrundelse:

Naturstyrelsen anfægter med styrelsens indsigelse ikke, at der kan være et behov for/kundegrundlag til et øget antal dagligvarebutikker i Hedensted, efterhånden som byen er vokset og fortsat forventes at gøre det.

Naturstyrelsen har med indsigelsen mod forslag til kommuneplantillæg nr. 1 og lokalplan 1066 bl.a. peget på, at der var tale om omgåelse af en tidligere truffet afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet over en planlægning for en enkeltstående butik på samme lokalitet. Naturstyrelsen finder endvidere ikke, at det er godtgjort, at der er et lokalt opland til en butik med den planlagte placering midt i et samlet, større erhvervsområde mellem hovedvejen og jernbanen. Der er intet i planforslagene eller den supplerende redegørelse, der godtgør, at der er behov for at etablere lokal dagligvareforsyning det pågældende sted.

Styrelsen er af den opfattelse, at en butik med denne placering har et betydeligt overlap med kundegrundlaget til bymidten, bl.a. ud fra den betragtning, at mange bor tættere på bymidten end på det udlagte nye centerområde. I rapporten fra COWI er der ikke sammenlignet mellem køreafstand og køretid til bymidten, men derimod til de eksisterende dagligvarebutikker i den østlige del af bymidten, der ligger øst for jernbanen. Bymidten strækker sig på begge sider af jernbanen, og køretiden til bymidten vil derfor for en del af kundegrundlaget være kortere end angivet. Derudover er der efter vores oplysninger dagligvarebutikker på begge sider af jernbanen. Det nævnte forhold om manglende tilgængelighed for gangbesværede, kørestolsbrugere, barnevogne m.m. til dagligvarebutikkerne ses således ikke at være relevant. Med udgangspunkt i detailhandelsbestemmelsernes formålsbestemmelse², anser Naturstyrelsen det i øvrigt ikke for korrekt i en analyse af kundegrundlag at have et så ensidigt fokus på den kørende trafik, som det er tilfældet i rapporten fra COWI. Det kan derfor ikke accepteres, at der som kriterie for afgrænsning af opland anvendes køreafstand og køretid til det nye lokalcenter sammenlignet med bymidten.

Naturstyrelsen har særligt anfægtet den konkrete placering af det nye detailhandelsområde. Som det fremgår af planloven, kan der udlægges arealer til butikksformål i et lokalcenter, som alene betjener en begrænset del af en by eller en bydel, en landsby, et sommerhusområde el. lign. Med udgangspunkt i formålsbestemmelsens pkt. 2 om, at planlægningen skal sikre, at arealer til butikksformål udlægges, hvor der er god tilgængelighed for alle trafikarter, herunder især den gående, cyklende og kollektive trafik, må det forventes, at der til lokalcentre og i øvrigt til enkeltstående butikker er et helt lokalt opland. Der skal altså være en andel af kundegrundlaget inden for gang og cykelafstand. Der ses derfor med en placering i et større sammenhængende erhvervsområde uden et nært kundegrundlag, og hvor en stor del af det øvrige kundegrundlag har kortere til bymidten end til det nye lokalcenter, ikke at kunne godtgøres for et lokalt kundegrundlag for en dagligvarebutik eller et lokalcenter på det pågældende sted.

Med venlig hilsen

Holger Bisgaard
Kontorchef

² § 5 l. Planlægningen skal

1) fremme et varieret butiksudbud i mindre og mellemstore byer samt i de enkelte bydele i de større byer,
2) sikre, at arealer til butikksformål udlægges, hvor der er god tilgængelighed for alle trafikarter, herunder især den gående, cyklende og kollektive trafik, og
3) fremme en samfundsmæssigt bæredygtig detailhandelsstruktur, hvor transportafstandene i forbindelse med indkøb er begrænsede.