



NATUR- OG MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8
2400 København NV
Telefon: 72 54 10 00
nmkn@nmkn.dk
www.nmkn.dk

28. april 2014 • J.nr.: NMK-513-00033 • Ref.: LTP-NMKN

AFGØRELSE

i sag om reklameskilte i Hedensted Kommune

Natur- og Miljøklagenævnet har truffet afgørelse efter naturbeskyttelseslovens § 21.

Natur- og Miljøklagenævnet kan ikke give medhold i klagen over Vejdirektoratets påbud af 19. februar 2014 til BASE Erhverv as om at fjerne to reklameskilte på ejendommen matr.nr. 12c Båstrup By, Ø. Snede. Vejdirektoratets afgørelse står således ved magt.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet¹. Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. naturbeskyttelseslovens § 88, stk. 1.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 736 af 14. juni 2013 om Natur- og Miljøklagenævnet

Klagen til Natur- og Miljøklagenævnet

Afgørelsen er påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet af BASE Erhverv as, der har gjort gældende, at der ikke er tale om reklameskilte, og at skiltene i øvrigt ikke er anbragt i det åbne land.

Sagens oplysninger

Ejendommen er omfattet af lokalplan 1069 for et område til erhverv, udvalgswarebutik i Kildeparken, Hedensted. Lokalplanen har til formål at sikre, at området anvendes til erhvervsformål, herunder en større udvalgswarebutik, der forhandler varegrupper inden for våben og ammunition, som frembyder særlige sikkerhedsmæssige forhold, der indebærer, at butikken ikke kan indpasses i bymidten.

Lokalplanen indeholder bl.a. en bestemmelse om, at der kan opstilles 1 pylon (maks. 8 meter høj og 2 meter bred) mod motorvej E 45 og 1 pylon (ligeledes maks. 8 meter høj og 2 meter bred) mod Kildeparkens forlængelse. Pylonerne skal opstilles i de på kortbilag 2 viste skiltelinjer.

Det fremgår af sagen, at Vejdirektoratets vejtilsyn ved gennemkørsel af Østjyske Motorvej har konstateret, at der på den omhandlede ejendom i vejens højre side er opsat to reklameskilte for "BASE Erhverv as" m.fl. ud for henholdsvis 120.650 og 120.750 km. Hvert af skiltene er på ca. 8 m².

Vejdirektoratet foretog i den anledning partshøring overfor Base Erhverv as og anførte, at de opsatte skilte er at betragte som reklamer, som efter Vejdirektoratets opfattelse er opsat i det åbne land og ikke i et område af bymæssig karakter. Skiltene er derfor i strid med naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 1.

Direktoratet anførte endvidere, at skiltene ikke er omfattet af nogen af undtagelserne i lovens § 21, stk. 2. Dels er der ikke tale om virksomhedsreklamer anbragt i umiddelbar tilknytning til virksomheden, dels reklameres der ikke for salg af erhvervsgrunde, og dels er skiltene for store til at være omfattet af bestemmelserne om mindre oplysningskilte i bekendtgørelse nr. 1328 af 11. december 2006 om opsætning af mindre oplysningsskilte, skilte i erhvervsområder og reklamer på idrætsanlæg m.v. i det åbne land, og skiltene er ydermere vendt mod motorvejen.

Selskabet anførte hertil, at ca. halvdelen af skiltene angiver, at der opføres et nyt domicil for Østjysk Våbenhandel på ejendommen. Den anden halvdel oplyser, at BASE Erhverv as er totalentreprenør, og at selskabets samarbejdspartnere er dels Ginnerup Arkitekter, dels Oluf Jørgensen som rådgivende ingeniører.

Efter selskabets opfattelse er der ikke tale om reklameskilte, men om oplysningsskilte, der synliggør arbejdspladsen. Skiltene er opstillet i henhold til bekendtgørelsen om bygge- og anlægsarbejder, hvorefter byggepladsen skal være afgrænset på en iøjnefaldende og let genkendelig måde med skilte eller lign. rundt om byggepladsen og i dennes umiddelbare nærhed. Skiltene benyttes som oplysning til de mange leverandører, der dagligt kommer til byggepladsen. Det er samtidig en orientering til de lokale beboere om, at et længe ventet projekt er gået i gang.

Der er således ikke tale om reklameskilte, men om afgrænsnings- og oplysningsskilte, der markerer byggepladsens eksistens.

Selskabet anførte endvidere, at skiltene er opsat i et lokalplanlagt erhvervsområde, hvorfor undtagelsesbestemmelsen i § 21, stk. 2, nr. 2, finder anvendelse, idet skiltene viser, at det i lokalplanen tilladte byggeri er under opførelse med BASE Erhverv as som totalentreprenør.

Skiltene er derfor ikke i strid med naturbeskyttelseslovens § 21.

Vejdirektoratet har i afgørelsen anført, at det fortsat er direktoratets vurdering, at skiltene er opsat i reklameøjemed, idet de er vendt mod motorvejens trafikanter og ikke mod trafikanterne på kommunevejen. Skiltene er ikke oplysende i forhold til, at der er tale om en byggeplads. De er i stedet udformet som typiske reklameskilte for de firmaer, som er involveret i et byggeri.

Vejdirektoratet mener ligeledes fortsat, at skiltene er opsat i det åbne land, og har endvidere fastholdt, at skiltene ikke er omfattet af nogen af undtagelserne i lovens § 21, stk. 2, eller i bekendtgørelse nr. 1328.

Vejdirektoratet har herefter meddelt selskabet påbud om at fjerne skiltene inden 4 uger.

Det er i *klagen* navnlig anført, at skiltene er anbragt indenfor lokalplanens skiltezone, og at *Vejdirektoratet* ikke gjorde indsigelse mod lokalplanen.

Klager har fastholdt, at der er tale om oplysningsskilte, der skal afgrænse byggepladsen og holde uvedkommende væk. Kravet om afgrænsning kan f. eks. opfyldes ved at placere skilte i byggepladsens periferi eller ved at indhegne byggepladsen evt. kombineret med skilte ved indgange. Der er opsat to skilte ved indkørslen til byggepladsen fra Kildeparken og to skilte langs motorvejen.

Klager finder endvidere ikke, at skiltene er opsat i det åbne land og har henvist til nogle vedlagte fotos.

Selskabet har oplyst, at skiltene vil blive nedtaget, når byggeriet er afsluttet i august 2014. De vil blive erstattet af permanent skiltning i henhold til lokalplanens bestemmelser herom.

Vejdirektoratet har i anledning af klagen anført, at de omhandlede to skilte er opsat ved en byggeplads, hvor et jagtcenter er under opførelse. Den pågældende bygning bliver - efterhånden som byggeriet skrider frem - endnu mere dominerende. Byggeriet foregår i et erhvervsområde, der langt fra er udbygget. Der findes i området kun to andre erhvervsejendomme nord for det omhandlede byggeri. Udover disse ejendomme er området præget af landbrugsarealer.

Efter direktoratets opfattelse er skiltene – ud fra de informationer, der er indeholdt heri – ikke opstillet for at varsle, at der er en byggeplads på ejendommen, hvor der gælder særlige regler med hensyn til adgang, anvendelse af sikkerhedsudstyr mv., men i reklameøjemed.

Direktoratet er endvidere fortsat af den opfattelse, at skiltene er opsat i det åbne land.

Vejdirektoratet har derfor fastholdt afgørelsen og det meddelte påbud.

Det er *Vejdirektoratets* opfattelse, at lokalplanens bestemmelser om skiltning sigter mod virksomhedsreklamer for det kommende jagtcenter. En lokalplan kan ikke tilsidesætte naturbeskyttelseslo-

vens regler om reklamer i det åbne land. Direktoratet udelukker ikke, at de i lokalplanen omhandlede pyloner muligvis kan være omfattet af undtagelsen i § 21, stk. 2.

Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Vejdirektoratet har truffet afgørelse i sagen som tilsynsmyndighed, jf. § 9, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1328 af 11. december 2006 om opsætning af mindre oplysningsskilte, skilte i erhvervsområder og reklamer på idrætsanlæg m.v. i det åbne land. Tilsynsmyndighedens afgørelser kan, jf. 12 i bekendtgørelsen påklages til Natur- og Miljøklagenævnet. For klage gælder i øvrigt reglerne i naturbeskyttelseslovens kapitel 12. Ifølge denne lovs § 78, stk. 1, 2. pkt. kan tilsynsafgørelser ikke påklages til Natur- og Miljøklagenævnet. Efter nævnets praksis kan tilsynsafgørelser dog påklages for så vidt angår fortolkningen af lovgrundlaget, herunder om et konkret forhold er ulovligt.

Efter naturbeskyttelseslovens § 21, stk. 1, er det forbudt i det åbne land at anbringe plakater, afbildninger, fritstående skilte, lysreklamer og andre indretninger i reklame- og propagandaøjemed. Der kan ikke dispenseres fra forbuddet i stk. 1.

De omhandlede to skilte oplyser dels om selve bygeriet, dels om den kommende virksomhed. Hvert af skiltene er på ca. 8 m².

Natur- og Miljøklagenævnet finder, at skiltene, også henset til at de er vendt mod motorvejen, er at betragte som reklameskilte. Skiltene findes ikke, som anført af klager, at være oplysende i forhold til at der er tale om en byggeplads, hvor særlige regler med hensyn til adgang, anvendelse af sikkerhedsudstyr mv. skal iagttages.

Skiltene er derfor som sådan omfattet af forbuddet i lovens § 21, stk. 1.

Vurderingen af, om et skilt er opsat i bymæssig bebyggelse eller åbent land, skal foretages uafhængigt af, om området ligger i byzone, sommerhusområde eller landzone. Afgørende er alene, om området opleves som en del af et byområde eller som en del af det åbne land. Det åbne land skal i den forbindelse forstås som alt andet end by og bymæssig bebyggelse, dvs. såvel åbne marker som skove og naturområder. Et område kan efter omstændighederne karakteriseres som åbent land, selv om det på flere sider er omgivet af bymæssig bebyggelse. Det gælder bl.a. grønne landskabskiler i større byområder.

Ud fra det medsendte kort- og billedmateriale er det Natur- og Miljøklagenævnets vurdering, at skiltene er anbragt op til motorvejen i tilknytning til områder, der fremtræder som landskabs-/naturområder med spredt bebyggelse.

Skiltene er derfor anbragt i strid med bestemmelsen i § 21, stk. 1.

Efter bestemmelsen i § 21, stk. 2, gælder en række undtagelser fra forbuddet i stk. 1.

Ifølge stk. 2, nr. 1, omfatter forbuddet ikke virksomhedsreklamer, som anbringes i umiddelbar tilknytning til virksomheden, når de ikke virker dominerende i landskabet og ikke er synlige over store afstande.

Ifølge stk. 2, nr. 2, omfatter forbuddet ikke skiltning for virksomheder og for salg af erhvervsgrunde mv., der opstilles i et område, der i en lokalplan er udlagt som erhvervsområde, uanset at området ikke er udbygget. De nærmere regler herom er fastsat i bekendtgørelse nr. 1328 af 11. december 2006 om opsætning af mindre oplysningsskilte, skilte i erhvervsområder og reklamer på idrætsanlæg m.v. i det åbne land. Ifølge bekendtgørelsens § 5, stk. 2, kan der på ejendomme, hvor der foregår byggearbejder med henblik på opførelse af en virksomhed opsættes ét skilt på maksimalt 4 m², der oplyser om byggeriet og den kommende virksomhed. Skiltet må dog efter bekendtgørelsens § 6 ikke være vendt eller henvendt mod en motorvej eller motortrafikvej.

Skiltene er ikke omfattet af undtagelsen i stk. 2, nr. 1, allerede fordi der ikke er tale om skiltning for en eksisterende virksomhed, men om skiltning for en kommende virksomhed og for byggeriet.

Skiltene er heller ikke omfattet af undtagelsen i § 2, stk. 2, jf. § 5, stk. 2, i bekendtgørelsen, idet der ikke er anbragt ét men to skilte, som er større end de tilladte 4 m², og som ydermere er vendt mod motorvejen i strid med bekendtgørelsens § 6.

Der kan herefter ikke gives medhold i klagen, og Vejdirektoratets afgørelse af 19. februar 2014 står således ved magt.

Det skal bemærkes, at de reklamepyloner, der i henhold til lokalplanen kan opstilles på ejendommen, i givet fald skal opfylde betingelserne i § 21, stk. 2.



Line Theil Elikofer
Ankechef

/



Lisbeth Toft-Petersen
Fuldmægtig

Afgørelsen er sendt pr. mail til:

Vejdirektoratet, vd@vd.dk , ebi@vd.dk

Hedensted Kommune, raadhus@hedensted.dk

Base Erhverv A/S, Erhvervsbyvej 11,2., 8700 Horsens, info@baseerhverv.dk , kec@baseerhverv.dk