

Notatark

Sagsnr. 01.02.05-P16-12-18

Sagsbehandler

Martin Weihe Esbensen

25.3.2021

Sammenfattende redegørelse (miljøvurdering)

Miljøvurdering

Lov om Miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) opstiller kriterier for, hvilke planer og programmer, der kræver udarbejdelse af en miljøvurdering med formålet at fremme bæredygtig udvikling. Der er foretaget en screening af planforslaget i henhold til miljøvurderingsloven, Lovbekendtgørelse nr. 973 af 25. juni 2020. Hedensted Kommune har på baggrund af screeningen truffet afgørelse om, at planlægningen af Palsgaard Industri skal miljøvurderes. Der er gennemført en afgrænsning af hvilke emner miljørapporten skal behandle, og berørte myndigheder er hørt om afgrænsningen inden miljøvurderingerne er gennemført. Den udarbejdede Miljørapport har været offentliggjort sammen med lokalplanforslaget i høring i 8 uger.

Sammenfattende redegørelse

I forbindelse med den endelige vedtagelse af lokalplanen skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse, som skal belyse følgende emner:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Det ikke-tekniske resumé fra miljørapporten, som er indsat i det følgende, indeholder redegørelse for det første og de to sidste af de 4 emner. Herudover er det i det ikke-tekniske resumé beskrevet hvordan miljørapportens konklusioner er taget i betragtning. Emnerne er mere dybdegående beskrevet i miljørapporten.

I afsnittet herunder er der redegjort for hvordan de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning. Der indgår også her betragtninger om, hvordan miljøhensyn er integreret i planlægningen.

Udtalelser fra offentligheden, indkommet i forbindelse med høringen af lokalplanforslaget og miljørapporten

Planforslaget og den tilhørende miljørapport har været fremlagt i offentlig høring i perioden fra den 13. januar til den 10. marts 2021. Der er i forbindelse med høringen indkommet 5 høringssvar. To af høringssvarene omhandler miljørapportens indhold. De øvrige høringssvar omhandler trafikale forhold uden for planområdet og et ønske om en mindre ændring af kotehøjden i bestemmelsen om en mørk facadefarve på fremtidig bebyggelses sokkel.

Høringssvaret om kotehøjden på den mørke facadefarve har medført en mindre justering i forbindelse med den endelige vedtagelse af lokalplanen. Denne ændring af bestemmelserne er af mindre betydning og påvirker ikke vurderingerne i forhold til overordnede landskabsinteresser, visuel påvirkning på lokalt plan, kulturarv/kulturmiljø og kirkeomgivelser, som indgår i miljørapporten.

De to øvrige høringssvar er fra Haderslev Stift og Danmarks Naturfredningsforening Hedensted (DNH). Stiftet noterer, at de udførte visualiseringer viser, at kun en mindre del af påtænkte spraytårn vil være synligt fra As Kirke grundet det planlagte beplantningsbælte nord for industriområdet. Derfor vurderer Stiftet, at As Kirkes omgivelser vil blive berørt i så ringe omfang, at man ikke anbefaler en indsigelse til planen.

DNH påpeger, at det nye spraytårn sammen med det eksisterende anlæg vil fremstå meget fremtrædende set fra forskellige positioner i det omkringliggende landskab, hvilket er vist med en række fotos. DNH påpeger videre, at Palsgaard er synlig mange flere steder fra end dem, der er visualiseret i forbindelse med miljørapporten. Generelt mener DNH, at påvirkningen af landskabet er for stor set i relation til kommuneplanens retningslinjer for landskabsinteresserne i området.

Administrationen har i lokalplanforslaget redegjort for, at det nye spraytårn med en højde på maks. 30 meter over det fastlagte niveauplan, tydeligt vil overstige de andre bygninger i erhvervsområdet, og at det vil medføre, at erhvervsområdet med udvidelsen generelt vil blive mere tydeligt i landskabet. Dog vil det nye spraytårns placering i tæt tilknytning til eksisterende spraytårn mindske oplevelsen af erhvervsområdets udvidelse, da bygningsmassen holdes samlet.

I lokalplanens bestemmelser er der indarbejdet krav til afskærmende beplantning samt til bebyggelsens placering, facadeudtryk og arkitektur, hvilket skal sikre, at konsekvenserne for nærområdet og de landskabelige interesser mindskes.

Bestemmelserne om beplantning vil medvirke til, at det kun er toppen af de to tårne, der vil være synlige over beplantningen når denne har opnået en vis højde, mens øvrige bygningsdele (modsat i dag) vil være skjult. Det giver på sigt området et mere enkelt udtryk i landskabet end i dag og den visuelle påvirkning/ forstyrrelse af kirken mindskes.

Da planområdet ligger på en højderyg, vil de to tårne generelt ses med himlen som baggrund. Derfor har lokalplanens bestemmelser om den lysegrå facadefarve betydning for vurderingen, da den lyse farve oftest vil nedtone synligheden mod himlen. Der vil være undtagelser, idet forskellige vejforhold kan skabe kontrast mellem bygning og baggrund. Samlet set vurderes det, at miljøvurderingen er dækkende og behandler de relevante påvirkninger efter gængse metoder.

Ikke-teknisk resumé (konklusioner i miljørapport)

I henhold til miljøvurderingsloven har Hedensted kommune besluttet, at forslag til Lokalplan nr. 1132 og forslag til Kommuneplantillæg nr. 13 for Palsgaard A/S, Hosby, Juelsminde. er omfattet af krav om miljøvurdering. Miljørapporten er udarbejdet som en selvstændig rapport, der fremlægges offentligt i høring sammen med planforslagene.

Miljørapportens indhold

Afgrænsning

Med baggrund i miljøvurderingsloven, herunder en høring af berørte myndigheder, har Hedensted Kommune afgrænset miljørapportens indhold til at være en belysning af følgende emner:

- Overordnede landskabsinteresser – herunder kystnærhedszonen
- Visuel påvirkning på lokalt plan
- Kulturarv -kulturmiljø
- Kirker (As Kirkes fjernomgivelse)

Afgrænsningen gengives mere detaljeret i miljørapportens kapitel 4.

Miljøvurderingerne foretages ud fra en situation, hvor planlægningen ikke gennemføres, og udgør grundlaget for at sammenligne planens påvirkning af omgivelserne med en realisering af lokalplanforslaget. Konkret består den situation i, at den gældende planlægning opretholdes.

Planlægningens hovedformål og indhold

Planforslagenes hovedformål er at muliggøre en fortsat udvikling af Palsgaard A/S, som har ligget på stedet siden 1919. Siden har Palsgaard A/S, som nu er fondsejet, udviklet sig til Juelsminde's største virksomhed, der producerer og forhandler emulgatorer, stabilisatorer til anvendelse hovedsageligt inden for fødevarerindustrien.

Virksomheden har udarbejdet en masterplan for sin videre udvikling på stedet, og denne masterplan udgør grundlaget for planforslagene. Særligt har virksomheden behov for et højere faldtårn til produktion af emulgatorer for at følge med den efterspørgsel, virksomheden oplever.

Lokalplanen disponerer planområdet i 3 delområder med hver sin anvendelse. Dertil fastlægger lokalplanen 7 præcise byggefeltter til ny bebyggelse i direkte sammenhæng med det eksisterende industrianlæg. Lokalplanen fastlægger bebyggelsesregulerende bestemmelser, som skal sikre at ny bebyggelse visuelt får en god sammenhæng med den eksisterende industri. Hertil videreføres bestemmelser om en afskærmende beplantningsbælte mod lokalplanområdets nordøstlige grænse.

Lokalplanen følges af et kommuneplantillæg på grund af øgede bygningshøjder, og lokalplanen kan tidligst vedtages samtidig som kommuneplantillægget vedtages.

Vurderinger af sandsynlige miljøpåvirkninger

Miljøvurderingerne, som skal belyse den sandsynlige væsentlige indvirkning på miljøet, som en realisering af lokalplanen vil kunne medføre, findes i miljørapportens kapitel 6, hvor den fulde baggrund for vurderingerne også beskrives, herunder eksisterende forhold i og omkring planområdet og nationale og internationale miljømål mv. Der er vurderet på konsekvenserne af planforslagene i forhold til overordnede landskabsinteresser, visuelle konsekvenser på lokalt plan, kulturmiljø samt kirkeomgivelser.

Konklusionerne på vurderingerne af de emner, som vurderes, gengives her i kort form. I tabellen nedenfor er den vurderede påvirkning angivet. Påvirkningsgraden varierer fra ubetydelig til mindre afhængig af, hvorfra man betragter planområdet. Derfor er vurderingen differentieret.

Område	Vurdering
<i>Kystnærhedszone</i>	
- Fra kysten nord for planområdet:	<i>Ubetydelig påvirkning</i> fra selve kysten på grund af en lav kystskrænt. Mindre påvirkning fra landskabet oven for kystskrænten.
- Fra spidsen af As Hoved samt fra kysten sydøst for planområdet:	<i>Ubetydelig påvirkning</i> på grund af skovens og terrænets afskærmende effekt.
- Fra kysten ud for Håbet:	<i>Mindre påvirkning</i> på grund af synligheden af den samlede bygningsmasse.
<i>Større sammenhængende landskab</i>	
- Fra Palsgaardvej mod nordøst og øst:	<i>Ubetydelig påvirkning</i> , stedvis mindre påvirkning, da erhvervsområdet ikke eller kun i begrænset omfang vil indgå i udsigterne.
- Fra Palsgaardvej mod sydøst:	<i>Mindre påvirkning</i> på grund af visuel påvirkning samt landskabets høje værdi.
- Fra Gludvej mod øst og nordøst:	<i>Positiv påvirkning</i> , da erhvervsområdet vil blive væsentligt, visuelt afgrænset. I en overgangsperiode vil påvirkningen være moderat indtil den afskærmende beplantning opnår afgrænsende effekt.
<i>Kulturmiljø</i>	
Område	Vurdering
- Oplevelsen af kulturmiljøet lokalt	<i>Mindre påvirkning</i> lokalt inden for planområdet ved Palsgårdsvej hvor industrien står utilsløret
- Oplevelsen af kulturmiljøet fra kysten ved Håbet:	<i>Mindre påvirkning</i> da påvirkningen er meget lokal. Kan stedvist opleves med en større påvirkning.
<i>As Kirke</i>	
- Indsigten til kirken:	<i>Ubetydelig påvirkning</i> , da erhvervsområdet ikke vil optræde i samme udsigt som kirken inden for den udpegede kirkeindsigtszone.
- Udsigt fra kirkeområdet:	<i>Mindre påvirkning</i> , da plantebælte samt en bevoksning på marken mellem kirken og planområdet i høj grad afgrænser indsigten til planområdet.

Tabel 2.1: Oversigt over den vurderede påvirkning af kystnærhedszone, større sammenhængende landskab, kulturmiljø samt kirkeomgivelser.

For dybere beskrivelser af vurderingerne og baggrunden for disse henvises til miljørapportens afsnit 6.5.

Nuværende miljøstatus og udvikling hvis planlægningen ikke vedtages

I miljørapportens kapitel 5 beskrives den sandsynlige udvikling, hvis planen eller programmet ikke gennemføres. Den nuværende miljøstatus indgår i beskrivelsen af eksisterende forhold i afsnit 6.2. Hvis de foreslåede planer for den videre udvikling af området ikke gennemføres, vil området fortsat kunne anvendes til erhvervsformål inden for den nugældende lokalplans rammer.

Ved en fortsat anvendelse til industri under den nugældende lokalplan vil området ikke forandre sig væsentligt fra i dag. Overordnet vil det betyde, at den nuværende miljøpåvirkning vil fortsætte, men også at den potentielt kan forøges – idet den nuværende lokalplan indeholder byggemuligheder, der ikke er udnyttet.

De visuelle forhold vil fortsætte som i dag med et synligt faldtårn i området mens resten af bygningsmassen i høj grad er sløret af eksisterende beplantning. Dog er bebyggelsen i dag eksponeres mod vest, hvor der ikke findes afskærmende beplantning.

Mod nord er der i forbindelse med byggetilladelse givet dispensation til fjernelse af dele af det eksisterende plantebælte med vilkår om etablering af et nyt. Her er området i dag visuelt eksponeret, men når ny beplantning etableres og vokser til vil dette aftage.

Mulige afværgeforanstaltninger

Idet vurderingerne af miljøpåvirkninger i kapitel 6 alle er mindre eller ubetydelige anvises der ikke mulige afværgeforanstaltninger. Afværge af potentielle påvirkninger er i høj grad indarbejdet i planlægningens krav om beplantninger, og disse er placeret og udformet således de spiller sammen med kulturmiljøet.

Undersøgte alternativer

Som beskrevet i kapitel 4, afgrænsning, har Hedensted Kommune vurderet, at det ikke er relevant at vurdere alternative placeringer da planlægningen omhandler den videre udvikling af en eksisterende virksomhed.

Masterplanen, som er udarbejdet for virksomhedens udvikling, og som udgør grundlaget for lokalplanens nærmere byggemuligheder, integrerer nye bygningselementer ind i det eksisterende industri anlæg, og placeringen af de enkelte bygningselementer er begrundet i funktionelle forhold relateret til virksomhedens drift.

Der er på den baggrund ikke beskrevet eller vurderet på andre alternativer end dem, som planlægningen muliggør.

Overvågningsprogram – hvorledes myndigheden vil overvåge væsentlige indvirkninger af planen på miljøet

Overvågning af miljøpåvirkningerne er beskrevet sammen med miljøvurderingerne i kapitel 6, og resumeres kort her:

Der vurderes ikke behov for overvågning, da tilsyn med overholdelse af bestemmelserne for ibrugtagning (LP § 10.3) samt overholdelse af lokalplanens øvrige bestemmelser sikrer de nødvendige forhold.