

Hedensted Kommune
Plan og Udvikling
Att. planchef Karina Kisum Jensen
Karina.k.jensen@hedensted.dk

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 72 28 24 00
im@im.dk

Sagsnr.
2021 - 3513

Tilladelse til at fravige planlovens byvækstregler til parkeringsanlæg på den vestlige side af E45 ved afkørsel 57, Horsens Syd

Doknr.
409788

Hedensted Kommune har den 1. oktober 2020 ansøgt indenrigs- og boligministeren om at meddele tilladelse til, at kommunen kan planlægge for et afgrænset areal til byzone efter planlovens¹ § 11 a, stk. 9, uanset planlovens § 11 a, stk. 8.

Dato
17-05-2021

I henhold til planlovens § 11 a, stk. 8, skal et nyt areal til byzone, jf. stk. 6 og 7, placeres i direkte tilknytning til eksisterende bymæssig bebyggelse i byzone.

Efter planlovens § 11 a, stk. 9, kan indenrigs- og boligministeren, uanset stk. 8 efter ansøgning fra kommunalbestyrelser, i særlige tilfælde meddele tilladelse til planlægning for et afgrænset areal til byzone.

Hedensted Kommune ønsker at udlægge et område på ca. 20 ha til et parkeringsanlæg for lastbiler og personbiler uden direkte tilknytning til eksisterende bymæssig bebyggelse i byzone.

Ansøgningen

Hedensted Kommune har ansøgt om tilladelse efter planlovens § 11 a, stk. 9 til at kunne påbegynde en planlægningsproces med henblik på etablering af et parkeringsanlæg for lastbiler og personbiler med tilhørende serviceanlæg i form af lade- og tankanlæg, vaskehal, dækcenter mm. på matr.nr. 9q Eriknauer By, Hatting m.fl. Anlægget ønskes udformet som en såkaldt "sikret rastepads" med opsyn, der lever op til EU-standarder herom, og hvor lastbilchaufførerne kan leve og bo i op til 45 timer svarende til et "uge hvil".

Hedensted Kommune har henvist til, at EU fra 2030 vil kræve, at medlemslandene garanterer 'Safe and Secure Truck Parking Areas' (SSTPA) i hele EU, herunder at der for hver 100 km på motorvejsnettet skal etableres parkeringsanlæg, hvor lastbilførerne skal kunne bo og leve i de 45 timer, der udgør et "ugehvil".

Det fremgår af materialet til ansøgningen, at der påtænkes etablering af en helikopterlandingsplads ifm. parkeringsanlægget. Denne del er ikke nærmere

¹ Lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020.



beskrevet i materialet og er ikke vurderet i forbindelse med behandlingen af ansøgningen.

Projektområdet er på ca. 20 ha beliggende på den vestlige side af E45 ved afkørsel 57, Horsens Syd. Området ligger ca. 900 meter fra eksisterende byzone. Udover de primære områder til parkeringsfaciliteter mv. ønskes også etableret grønne områder, grøfter til regnvandshåndtering og bassiner.

Hedensted Kommune har til ansøgningen vedlagt en større analyse af lokaliseringmuligheder på motorvejsstrækningen mellem Haderslev og Skanderborg. I alt findes 19 motorvejstilslutninger på strækningen. Muligheden for placering af parkeringsanlægget ved disse er blevet undersøgt i forhold til tilgængelighed, infrastruktur, eksisterende bebyggelse, drikkevandsbeskyttelse, bevaringsværdige landskaber, naturbeskyttelsesområder, økologiske forbindelser, kulturhistorie m.m.

Placeringen ved afkørsel 57 Horsens Syd er fundet mest egnet, idet området blandt de undersøgte forhold kun delvist er berørt af landskabelige værdier. Endvidere er der god afstand til byområder, kort afstand til motorvejstilslutningen samt gode udvidelsesmuligheder. Hedensted Kommune mener ikke at kunne finde egnede pladser i eksisterende erhvervsarealer.

I ansøgningen lægger kommunen i øvrigt vægt på:

- at der er behov for en rastepads, da lastbiler i dag parkerer mange forskellige herunder også uhensigtsmæssige steder.
- at et stort lastbilparkeringsanlæg bør have nær tilknytning til den overordnede infrastruktur og ikke til de eksisterende erhvervsområder.
- at den ansøgte placering er god, fordi den ligger i nærheden af udfletningen ml. den nord/syd gående motorvej gennem Jylland og Vestvejen
- at der med placeringen væk fra eksisterende erhvervsområder undgås gener for den eksisterende erhvervsbebyggelse m.m. Det skønnes, at der vil være ca. 220 daglige ankomster/afgange.

Høring vedrørende ansøgningen

Sagen har været i høring blandt relevante myndigheder.

Transportministeriet/Vejdirektoratet finder det positivt, at private aktører deltager i tilvejebringelse af lastbilparkeringspladser, navnlig til langtidsparkering og dermed giver mulighed for øgede niveauer af sikring af de parkerede lastbiler.

Transportministeriet/Vejdirektoratet har anført, at der i EU-regi arbejdes med spørgsmålet om sikrede rastepladser for lastbiler, og at det forventes at føre til et direktiv på området indenfor de næste par år. Transportministeriet/Vejdirektoratet forventer ikke, at det vil medføre konkrete krav om etablering af sikrede rastepladser med faste afstandskrav, som det anføres i ansøgningen, heller ikke frem mod 2030. Ift. behovet anføres det, at der hidtil ikke har været en stor efterspørgsel efter sikrede rastepladser i Danmark mod betaling, hvoraf der hidtil kun har været en certificeret plads ved Padborg. For så vidt angår placeringen af anlægget, finder Transportministeriet/Vejdirektoratet, at den foreslåede placering er velegnet. Det anføres også, at det er muligt at finde andre egnede placeringer i eksisterende erhvervsområder ved flere af de øvrige tilslutningsanlæg på E45 og E20, som Hedensted Kommune har medtaget i sin analyse af placeringsmuligheder.



Transportministeriet/Vejdirektoratet har anført, at en tilladelse til tankanlæg skal være betinget af, at vejadgangen til parkeringsanlægget ikke vil ske direkte fra motorvejens rampeanlæg. Der er henvist til koncessionsaftaler, hvor Vejdirektoratet har forpligtet sig til ikke at etablere yderligere tankanlæg på bestemte motorvejsstrækninger.

Såfremt anlægget etableres det pågældende sted, finder Transportministeriet/Vejdirektoratet, at adgangsforholdene til anlægget fra rute 30 ml. Horsens og Billund, bør justeres og fastlægges i dialog med relevante myndigheder.

Miljøministeriet har ingen forbehold ift. projektet. Dog er det anført, at det skal vurderes, om anlægget vil påvirke et vandløb og en mose, som er beskyttet efter naturbeskyttelsesloven.

Hedensted Kommune har fastholdt, at den ansøgte lokalisering ved afkørsel 57 er den samlet set mest hensigtsmæssige placering, og lægger vægt på:

- at et stort lastbilparkeringsanlæg har tilknytning til den overordnede infrastruktur og ikke til erhvervsområderne.
- at ca. 220 daglige ankomster/afgange vil være til stor gene for eksisterende erhverv i erhvervsområderne.
- at kommunens analyse viser, at de andre undersøgte placeringer alle indeholder flere konflikter i forhold til natur- og landskabsværdier, drikkevandinteresser m.fl. end den foreslåede placering ved Horsens Syd.

Afgørelse

Efter planlovens § 11 a, stk. 9, kan indenrigs- og boligministeren efter ansøgning fra kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde meddele tilladelse til planlægning for et afgrænset areal til byzone.

Der meddeles tilladelse efter planlovens § 11 a, stk. 9, til planlægning for et afgrænset areal til byzone med den ansøgte placering uanset planlovens § 11 a, stk. 8. Tilladelsen betyder, at Hedensted Kommune kan iværksætte en planlægningsproces med henblik på at etablere det ansøgte parkeringsanlæg beliggende på matr.nr. 9q Eriknaer By, Hatting m.fl. på den vestlige side af E45 ved afkørsel 57, Horsens Syd.

Afgørelsen er baseret på en samlet vurdering af såvel fremtidige krav og behov til parkeringsanlæg og rastepladser samt den specifikke placering af det foreslåede projekt. Det vurderes således, at der er tale om et særligt tilfælde iht. planlovens § 11 a, stk. 9.

Der er i afgørelsen lagt vægt på:

- at det foreslåede parkeringsanlæg har nær tilknytning til motorvejsnettet,
- at trafikken til og fra det foreslåede parkeringsanlæg ved en placering i et af de undersøgte, eksisterende erhvervsområde på sigt vil kunne skabe gener for eksisterende og fremtidige virksomheder,
- at den foreslåede placering ligger centralt i det østjyske bybånd, og at parkeringsanlæggets kapacitet vil kunne opfylde behovet i hele Midtjylland i en lang årrække.
- at placeringen iht. den gennemførte analyse vil skabe mindst muligt konflikter i forhold til natur- og landskabsværdier, drikkevandinteresser m.m.



Denne tilladelse er alene en tilladelse til at fravige lovens § 11 a, stk. 8, til det ansøgte formål. En gennemførelse af projektet skal overholde alle øvrige regler, herunder naturbeskyttelsesloven og øvrige regler i planloven.

Der er ved afgørelsen ikke taget stilling til den i sagen nævnte helikopterlandingsplads.

I forbindelse med planlægningen for den pågældende lastbilverkøbsplads har statslige myndigheder mulighed for at gøre indsigelse mod planlægningen efter planlovens § 29, og en tilladelse efter §11 a, stk. 9, har ikke betydning for denne mulighed.

Det er en forudsætning for tilladelsen, at parkeringsanlæggets tilslutning til motorvejsnettet fastlægges i dialog med Vejdirektoratet.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder fra afgørelsen er meddelt, jf. § 62, stk. 1, i planloven.

Med venlig hilsen

Kaare Dybvad Bek