



**FORVALTNINGSREVISION PÅ  
DET SPECIALISEREDE  
SOCIALOMRÅDE FOR VOKSNE  
HEDENSTED KOMMUNE**



Hedensted Kommune

# OM FORVALTNINGSREVISION

## Formål

BDO har foretaget en forvaltningsrevision af det specialiserede socialområde for voksne i Hedensted Kommune.

Formålet med forvaltningsrevisionen er at afdække om kommunen i sin styring af området har taget relevante styringsmæssige skridt i forhold til at sikre en sparsommelig, produktiv og effektiv indsats på det specialiserede voksenområde.

Forvaltningsrevisionen afdækker ikke graden af sparsommelighed, produktivitet og effektivitet i den enkelte kommune, men derimod om kommunen anvender styringsteknologier og værktøjer, som sikrer kommunen forudsætningerne for en hensigtsmæssig styring af disse forhold.

Revisionen er foretaget i forbindelse med den løbende forvaltningsrevision, der udføres i henhold til god offentlig revisionsetik og bestemmelserne for revision af kommunernes regnskab

## Metode

Forvaltningsrevisionen består konkret af en screening af kommunens nuværende styringspraksis og udgiftsniveau med henblik på at vurdere hensigtsmæssigheden af den nuværende styring samt identificere eventuelle opmærksomhedspunkter, som bør håndteres i den fremadrettede styring af området. Konkret er der foretaget en screening af følgende forhold:

- ▶ Screening af den økonomiske udvikling
- ▶ Screening af den faglige og økonomiske styring, herunder
  - Overordnet vurdering af faglig og økonomisk styring
  - Faglig styring/myndighedsudøvelse
  - Økonomisk og strategisk styring

I forhold til at gøre forvaltningsrevisionen overskuelig, har vi afgrænset de ydelsesområder, som forvaltningsrevisionen omfatter, til de oftest benyttede ydelser og/eller de mest omkostningstunge ydelser på det specialiserede socialområde for voksne. Det betyder, at forvaltningsrevisionen fokuserer på følgende paragrafområder:

- ▶ SEL § 85 - Socialpædagogisk støtte i eget hjem
- ▶ SEL § 96 - BPA
- ▶ SEL §100 - Dækning af nødvendige merudgifter.
- ▶ SEL § 103 - Beskyttet beskæftigelse
- ▶ SEL § 104 - Aktivitets- og samværstilbud
- ▶ SEL § 107 - Midlertidige botilbud
- ▶ SEL § 108 - Længerevarende ophold i botilbud

I forhold til at foretage en screening af den økonomiske udvikling er der samtidigt fokuseret på budget- og regnskabstal indrapporteret til Danmarks Statistik. Konkret er der fokuseret på følgende funktioner og grupperinger

- ▶ 5.38.50 Botilbud til længerevarende ophold
- ▶ 5.38.52 Botilbud til midlertidigt ophold
- ▶ 5.38.58 Beskyttet beskæftigelse
- ▶ 5.38.59 Aktivitets- og samværstilbud (SEL § 104)
- ▶ 5.32.003 Tilskud til ansættelse af hjælpere til personer med nedsat funktionsevne
- ▶ 5.32.013 Ydelser efter servicelovens §§ 85, 86, 97, 98 og 102
- ▶ 5.33.004 Socialpædagogisk bistand og behandling til personer med betydelig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer
- ▶ 5.72.010 Merudgifter for voksne med nedsat funktionsevne

Det skal påpeges, at det ikke er ved alle af de udvalgte paragrafområder, at der er 1:1 forhold mellem paragraf og kontering. Dvs. at konteringen ved enkelte af ovenstående funktioner og grupperinger dækker over mere end de paragrafområder forvaltningsrevisionen ser på. Det skal samtidigt påpeges, at der ved screening af den økonomiske udvikling ikke er mulighed for at tage højde for evt. forskelle i konteringspraksis mellem kommuner.

Screeningen af den økonomisk udvikling er i øvrigt karakteriseret ved følgende forhold:

- ▶ Budget- og regnskabstal for udgiftsudviklingen i perioden 2012-2015
- ▶ Budget- og regnskabstal for budgetafvigelsen i perioden 2010-2014
- ▶ Nettodriftsudgifter
- ▶ Sammenligning med hele landet samt den relevante region
- ▶ Fokus på budgetafvigelse samt udgiftsudvikling

Screeningen af den faglig styring/myndighedsudøvelse samt økonomiske styring er i øvrigt karakteriseret ved følgende forhold:

- ▶ Kommunen er bedt om at besvare et spørgeskema vedrørende faglig, økonomisk og strategisk styring, hvor de konkrete spørgsmål er formuleret med baggrund i gældende lov eller konkrete anbefalinger opstillet til kommunernes styring af området
- ▶ Egen besvarelse fra kommunen som sammenlignes med besvarelser fra de ca. 40 øvrige kommuner, som BDO i år har gennemført den tilsvarende forvaltningsrevision for

Kommunen har deltaget i et dialogmøde med BDO om resultater af forvaltningsrevisionen, og har modtaget et oplæg indeholdende tabelmateriale, som ligger til grund for konklusionen på forvaltningsrevisionen, som præsenteres i denne afrapportering.

---

# KONKLUSION PÅ FORVALTNINGSREVISION

## Screening af økonomisk udvikling

Screening af den økonomiske udvikling viser, at Hedensted Kommune har et udgiftsniveau og en udgiftsvækst i perioden 2012-2015 pr. indbygger, der er under landsgennemsnittet, men over udgiftsniveauet i Region Midtjylland. Specielt har kommunen høje udgifter til servicelovens §§85, 107, 108 samt oplevet en relativ høj udgiftsvækst i § 96, når der sammenlignes med regionsgennemsnittet.

Budgetafvigelsen er overordnet set sammenlignelig med gennemsnittet på landsplan og i regionen, og derved karakteriseret ved mindre budgetafvigelser over perioden 2010-2014, dog undtaget 2012 hvor der var tale om et regnskabsresultat med et væsentligt merforbrug i forhold til det oprindelige budget.

I forbindelse med dialog om forvaltningsrevisionen med kommunen er BDO blevet gjort opmærksom på, at kommunen har ledelsesmæssig forståelse og gennemsigtighed i forhold til opmærksomhed på de konkrete områder, hvor kommunen har et relativt højt udgiftsniveau. Således peges der på, at de højere udgifter til §§85, 107 og 108, når det sammenlignes med region Midtjylland i høj grad kan tilskrives, at kommunen køber relativt mange pladser i andre kommuner, hvor mulighederne for at påvirke udgiftsniveauet og væksten er mindre end i egne tilbud. Ligeledes har kommunen fokus på §96 området, og påtænker at iværksætte en nærmere undersøgelse af dette område med henblik på at undersøge mulighederne for yderligere at igangsætte styringsmæssige tiltag.

## Screening af faglig styring

Screening af den faglige styring viser, at der er et styringsmæssigt fokus på de 2/3 hovedparten af afdækkede forhold i Hedensted Kommune, samt at man på for disse forhold har fokus på at videreudvikle kommunens styringsmæssige tilgang. For den sidste 1/3 af de afdækkede forhold er det ikke aktuelt et styringsmæssigt fokus, men kommunen har besluttet at indføre det fremadrettet.

Konkret peger Hedensted Kommune på, at man har eller vil igangsætte en række relevante styringsmæssige tiltag. Blandt andet vil kommunen implementere VUM fuldt ud i alle sager, og vil i den forbindelse udvikle kvalitetsstandarder og interne procedurer med fokus på den rehabiliterende tilgang samt arbejde med strukturering af den tværfaglige indsats mv.

## Screening af økonomisk styring

Screening af den økonomiske styring viser, at der er et aktuelt styringsmæssigt fokus på de afdækkede forhold eller en beslutning om fremadrettet at indføre dette styringsmæssige fokus for ca. 70 % af de afdækkede forhold, mens kommunen for de sidste 30 % af de afdækkede forhold ikke har det styringsmæssige fokus. Det styringsmæssige fokus vurderes specielt som fraværende aktuelt, når det kommer til en systematisk tilgang til resultat- og effektstyring samt en systematisk tilgang til en strategisk effektviseringsindsats på området.

I forhold til det fremadrettede fokus på udvikling af den økonomiske styring, så peges der fra Hedensted Kommune på en række relevante tiltag, herunder en intention om at overgå til en højere grad af aktivitetsstyring og udvikling af nye afregningsmodeller, et fokus på at udvikle bedre og mere relevant ledelsesinformation til at monitorere udgiftsudviklingen, et fokus på et styrke fokus på resultat- og effektstyring. Derudover blev der i forbindelse med dialog med kommunen om forvaltningsrevisionen fra BDO's side peget på, at kommunen med de omstillingskrav, som kommunerne står overfor i de kommende år, kunne overveje at sætte et styringsmæssigt fokus på at tilvejebringe en systematisk og strategisk effektviseringsindsats.

---

## KONTAKT

ANDREAS ØSTERGAARD POULSEN  
Senior Manager

m: 41890422  
e: apo@bdo.dk

[www.bdo.dk](http://www.bdo.dk)

*BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab, en danskejet rådgivnings- og revisionsvirksomhed, er medlem af BDO International Limited - et UK-baseret selskab med begrænset hæftelse - og del af det internationale BDO netværk bestående af uafhængige medlemsfirmaer. BDO er varemærke for både BDO netværket og for alle BDO medlemsfirmaerne. BDO i Danmark beskæftiger godt 1.100 medarbejdere, mens det verdensspændende BDO netværk har godt 64.000 medarbejdere i 154 lande.*

*Copyright - BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab, cvr.nr. 20 22 26 70.*

