

**Delrapport 0**

**Lovgivning**

**August 2016**



**SYDØSTJYLLANDS  
BRANDVÆSEN**

1. Forord .....	3
2. Opbygning af Sydøstjyllands Brandvæsen I/S.....	3
3. Proces .....	6
4. Lovgrundlaget .....	7
5. Definitionsliste.....	7



# 1. Forord

Risikobaseret dimensionering af udarbejdet som en langsigtet plan for Sydøstjyllands brandvæsen som er gældende for 2018 – 2022. Risikobaseret dimensionering er en proces, som tager udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens ”Håndbog i risikobaseret dimensionering”. Opbygning af Sydøstjyllands Brandvæsens risikobaseret dimensionering tager udgangspunkt i 3 faser:

1. Risikoidentifikation som fremlægger hvilke risici, der er i kommunen
2. Analyse af de identificerede risici, som fastlægger hvordan de identificerede risici kan afhjælpes og forebygges
3. Oplæg til serviceniveau som konkludere på de to foregående faser

Baggrunden for udarbejdelse af oplæg til serviceniveau er den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2002, hvor et enigt folketing fastlagde, at redningsberedskabet i den enkelte kommune skal opbygges ud fra en vurdering af de lokale risici samt at redningsberedskabets forebyggende aktiviteter skal styrkes i stedet for fastlagte statslige regler for dimensionering.

Konkret indebærer det, at kommunens redningsberedskab skal identificere og analysere risici i kommunen. På basis af denne analyse skal kommunalbestyrelsen fastlægge et serviceniveau for redningsberedskabet samt dets organisation, virksomhed mv. omfattende forebyggende aktiviteter såvel som det operative beredskab, jf. bekendtgørelse 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab, som beskriver hvordan det kommunale redningsberedskab serviceniveau skal gennem-og udføres.

## 2. Opbygning af Sydøstjyllands Brandvæsen I/S

Fra d. 01-01-16 etablerede Hedensted og Horsens kommuner et fælles beredskab: ”Sydøstjyllands Brandvæsen I/S”. Dette skete på baggrund af aftale mellem regeringen og kommunerne om reducere af antallet af beredskaber på landsplan.

Hedensted og Horsens er ejere af Sydøstjyllands Brandvæsen og har fastsat 8 pejlemærker, som der skal arbejdes ud fra. Dette gøres for at styrke kommunernes samarbejdsrelationer og tryghed for borgere og erhvervsliv.

*Pejlemærke 1: Tryghed for borgerne og beskyttelse af værdier og miljø.*

*Hedensted og Horsens Kommune er enige om, at det vigtigste mål for "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" er at sikre fortsat tryghed for borgerne og beskyttelse af værdier og miljø i de to kommuner.*

*Pejlemærke 2: En slank organisation med fokus på beredskab*

*Hedensted og Horsens Kommune er enige om, at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" skal koncentrere sig om beredskabsfaglige opgaver i form af brandslukning, myndighedsopgaver (tilsyn og brandteknisk sagsbehandling) og beredskabsplanlægning.*

*Det er ikke hensigten at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" skal løse opgaver såsom kørsel, værkstedsopgaver etc. for Hedensted og Horsens kommuner.*

*Pejlemærke 3: Udbud*

*Hedensted og Horsens Kommune lægger vægt på, at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" skal udbyde sine operative slukningsopgaver og at selskabet ikke selv skal forestå slukningen. Al slukning i Hedensted og Horsens Kommune skal derfor udbydes af "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S".*

*På denne led er "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" at betragte som et fælles myndigheds-, planlægnings og indkøbskontor.*

*For at sikre at der ikke kun er én byder på de operative opgaver skal Horsens og Hedensteds kommuners tekniske forvaltninger have mulighed for at byde på de operative slukningsopgaver, der udbydes af "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S".*

*Da "Service og Beredskab" i Horsens Kommune på nuværende tidspunkt forestår slukningen i størstedelen af Horsens Kommune, er det forventningen at "Service og Beredskab" også vil byde på slukningsopgaverne.*

*I forbindelse med udbud af slukningsopgaver der på nuværende tidspunkt varetages af "Service og Beredskab" anvendes de almindelige regler om virksomhedsoverdragelse.*

*Pejlemærke 4: Fokus på effektivitet og indhentning af økonomiske potentialer.*

*Hedensted og Horsens kommuner er enige om, at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" skal arbejde og planlægge ud fra en målsætning om at realisere de effektiviseringsgevinster, der er beskrevet i aftalen om kommunernes økonomi for 2016. Dette gælder både indhentelse af den reduktion af bloktilskuddet der er sket (DUT) samt potentialet beskrevet i moderniseringsaftalen.*

*Horsens og Hedensted kommuner er enige om, at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" skal arbejde efter en fuld indhentelse af bloktilskudsreduktionen fra 2016 samt de fulde potentialer fra moderniseringsaftalen fra 2018. "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" skal i 2016 udarbejde planer for hvorledes disse økonomiske målsætninger kan nås.*

*Horsens og Hedensted kommuner er opmærksomme på, at det kan vise sig meget svært at indhente de skitserede potentialer uden der skal ske en ændring af slukningsstrukturen.*

*Pejlemærke 5: Tværgående og innovativ planlægning*

*Hedensted og Horsens Kommune er enige om at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S skal lave en ny risikobaseret dimensionering, der ikke tager udgangspunkt i kommunegrænserne. Der skal planlægges på tværs for sikre den bedst mulige udnyttelse af ressourcerne.*

*Den risikobaserede dimensionering og fastsættelse af slukningsstrukturen skal basere sig på innovative tilgange til forebyggelse og slukning. Eksempelvis i form af anvendelse af hurtige responsenheder og andre former for udrykningssammensætning end de nuværende.*

*Pejlemærke 6: Brandteknisk sagsbehandling tæt på borgere og erhvervsliv*

*Hedensted og Horsens er begge attraktive erhvervskommuner der lægger vægt på en god, hurtig og stærk faglig betjening af erhvervslivet og borgere i forhold til byggesagsbehandling. Dette kræver også efter 1.1.2016 en stærk koordinering mellem "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" og de to kommunernes byggesagsafdelinger. Der lægges derfor vægt på, at der etableres faste strukturer i form af eksempelvis møder, træffetider på rådhusene etc. der understøtter et*

*tæt lokalt samarbejde.*

*Samtidig lægger kommunerne vægt på, at der fortsat arbejdes serviceorienteret i betjeningen af erhvervsliv og borgere. "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" skal være gennemsyret af en servicekultur, hvor tilgangen er, at man indenfor lovgivningens rammer forsøger at hjælpe med at realisere borgernes og erhvervslivets projekter.*

*Pejlemærke 7: Involvering af civilsamfundet*

*Hedensted og Horsens Kommuner lægger vægt på, at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" inddrager de stærke civilsamfund i kommunerne og forsøger at mobilisere dets ressourcer. Et stærkt beredskab er et beredskab funderet på aktive borgere.*

*Pejlemærke 8: Vagtcentral*

*Hedensted og Horsens Kommune er enige om, at "Sydøstjyllands Brandvæsen I/S" benytter vagtcentralen hos "Service og Beredskab" i Horsens Kommune.*

### **3. Proces**

Den udarbejdede risikobaserede dimensionering med tilhørende analyser kombinerer Hedensted og Horsens tidligere risikobaserede dimensioneringer og datamateriale. En del af materialet er genbrugt, mens andet er udarbejdet på ny. Processen omkring arbejdet har været kendetegnet ved at den er foregået samtidigt med sammenlægningsprocessen omkring Sydøstjyllands Brandvæsen.

Gennem processen har der været afholdt en række infomøder, adskillige workshops med personalet fra de enkelte brandstationer, samt en inspirationstur, hvor indsatsledere, brandmænd, stationsledere, tillidsfolk og andre var inviteret med.

Forudsætningerne for inddragelse af bl.a. medarbejderne på brandstationerne har været at personalet er blevet givet mulighed for indflydelse - frem til udarbejdelsen af delrapport 3. Under udarbejdelsen af denne, har adgangen til processen været begrænset til administrationen alene.

Det er i denne forbindelse vigtigt at gøre opmærksom på, at rapporterne ikke nødvendigvis er et udtryk for enighed blandt alle arbejdsgruppernes medlemmer.

Udgangspunktet i risikobaseret dimensionering skal være en løbende proces, som revurderes og opdateres efter dækningsområdets udvikling. Etableringen af Sydøstjyllands Brandvæsen har i den henseende sat nogle begrænsninger, men den kontinuerlige revurdering tilstræbes fremadrettet.

## 4. Lovgrundlaget

Beredskabsloven, LBK nr. 660 af 10/06/2009 med tilhørende ændringer fastsætter omfanget og rammerne for de opgaver som redningsberedskabet skal kunne håndtere. Nedenstående paragrafudpluk skaber et billede af lovgivningen. Disse er direkte udpluk og forekommer uredigeret.

*§ 1. Redningsberedskabets opgave er at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.*

*Stk. 2. Redningsberedskabet omfatter det statslige redningsberedskab, herunder det statslige regionale redningsberedskab, og det kommunale redningsberedskab.*

*§ 12. Det kommunale redningsberedskab skal kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger.*

*Redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte.*

*Stk. 2. Forsvarsministeren kan bestemme, at redningsberedskabet i visse kommuner skal kunne yde en udvidet assistance til andre kommuners redningsberedskab, hvis det skønnes påkrævet på grund af karakteren eller omfanget af en ulykke eller katastrofe, herunder krigshandlinger.*

*Forsvarsministeren fastsætter regler om udgiftsfordelingen mellem staten og de pågældende kommuner.*

*Stk. 3. Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.*

*Stk. 4. Forsvarsministeren kan bestemme, at kommunalbestyrelsen skal varetage andre beredskabsopgaver end dem, der er nævnt i stk. 1 og 2.*

## 5. Definitionsliste

Herunder beskrives relevante definitioner med henblik på at fastlægge samme forståelse.

### *Hændelse*

En hændelse kan være skabt af naturen, mennesket (tilsigtet eller utilsigtet) eller forårsaget af tekniske årsager. En hændelse er når redningsberedskabet forudsagt af lovgivningen eller kommunernes serviceniveau skal påbegynde afhjælpende indsats.

### *Melding fra pick-liste*

Meldingen er den information om alarmer, som 112-alarcentral sender videre til det lokale brandvæsen, som derefter vælger det relevante til at afhjælpe opgaven.

### *Bestykning*

Det materiale som de lokale brandstationer råder over, i form af køretøjer, mandskab og andet udstyr.

### *Udrykningstid/responstid*

Den tid, det går fra alarmcentralen har afgivet alarmer til redningsberedskabet er fremme på skadestedet.

### *Afgangstid*

Den tid, det tager fra meldingen er modtaget til at redningsberedskabet er afgået fra brandstationen.

### *Basisenhed*

Det køretøj som ankommer først til skadestedet. Dette køretøj afgår automatisk alt efter hvad pick-liste meldingen melder. Bemandingen vil være holder + tre brandmænd (HL+3). Eksempelvis HSRE, tanksprøjte, autosprøjte.

### *Supplementsenheder*

Det eller de køretøjer, der alt efter meldingen afsendes samtidig med basisenheden og ankommer ligeledes kort tid efter basisenhed. Bemandingen vil være to brandmænd. (0+2) Eksempelvis, tankvogn, redningsvogn, redningsstige.

### *Assistanceenheder*

De enheder, som kaldes af holdleder eller indsatsleder som assistance til de enheder, som afgik ved første melding.

### *Kampagner*

Kampagner kan afholdes på forskellige områder. Udgangspunktet for afholdelse af kampagner er afgivning af en forebyggende effekt. Eksempel: "Red farmor".



### *Forebyggelseskapacitet*

Forebyggelseskapacitet fastlægger de forebyggede tiltag redningsberedskabet mener der er væsentlige i forhold til at kunne håndtere dækningsområdets risici igennem forebyggelse.

### *Indsatskapacitet*

Indsatskapacitet fastlægger den kapacitet som redningsberedskabet vurderer der er nødvendig for at afhjælpe identificerede risici.

### *Kapacitetsanalyse*

Kapacitetsanalyse er en analyse som fremlægger hvad redningsberedskabet kan gøre for at forebygge og afhjælpe identificerede risici.

### *Risikoidentifikation*

Risikoidentifikation kortlægger alle de risici som forekommer i dækningsområdet.

### *Risikoanalyse*

En risikoanalyse fastlægger hvad det kræves for redningsberedskabet at forebygge og afhjælpe identificerede risici.

### *Risikoobjekt*

Et risikoobjekt er et objekt (forsamlingslokaler, infrastruktur, festival, beboelsesejendom), hvor der er risiko for at der kan ske skade på personer, ejendomme eller miljø.

### *Risikoprofil*

Risikoprofil er en beskrivelse af de risici der har betydning for dimensioneringen af Sydøstjyllands Redningsberedskab. Profilen er baseret på risikoidentifikation og risikoanalyse.

### *Scenarie*

Et scenarie er en ulykke eller begivenhed som mønte ud i konsekvenser alt efter hændelsesforløb.

### *Serviceniveau*

Serviceniveau er det de ydelser som redningsberedskabet skal kunne yde/præsentere over for kommunernes borgere, erhvervsliv.

### *Vandforsyningsplan*

Vandforsyningsplanen fastsætter hvordan vandforsyningen fordeles, styres og kontrolleres i kommunernes områder.

### *Udrykningsanalyse*

Udrykningsanalyse tager udgangspunkt i at analysere de enkelte udrykninger og hvorledes ressourcer anvendes bedst i forhold af type af udrykning.

