

Notatark

Sagsnr. 25.45.00-I00-28-12

Sagsbehandler
Anita Felthaus

17.3.2017

Kommunernes overtagelse af inddrivelsesopgaven for ejendomsskat og øvrige fortrinsberettigede krav

I september 2015 besluttede SKAT at suspendere al automatisk inddrivelse af gæld til det offentlige via it-systemet EFI, da det blev konkluderet, at der blev gennemført ulovlig inddrivelse. Det betød, at gæld til det offentlige, herunder gæld til kommunerne, kun i meget begrænset omfang bliver inddrevet.

Regeringen og KL indgik i april 2016 en aftale, for at styrke inddrivelsen af borgernes og virksomheders restancer til kommunerne. I forlængelse af aftalen, fremsatte regeringen lovforslaget L 102 i Folketinget. I lovforslaget blev det foreslået, at fordringer, der på ikrafttrædelsestidspunktet ikke er under inddrivelse hos SKAT, overgår til inddrivelse hos kommunerne. Det gælder dog alene inddrivelse af fortrinsberettigede kommunale fordringer, herunder bl.a. kommunale ejendomsskatter. Lovforslaget blev vedtaget i Folketinget den 26. januar 2017 og som følge heraf, skal kommunerne inddrive ubetalte ejendomsskatter og andre fortrinsberettigede krav fra den 2. februar 2017. Kommunerne skal således fra dette tidspunkt iværksætte de nødvendige inddrivelseskridt, herunder at begære skyldners ejendom solgt på tvangsauktion, på baggrund af et udlæg, som loven giver mulighed for.

Hvad er fortrinsberettigede krav?

En række skatte- og afgifts krav mv. rettet mod fast ejendom er tillagt fortrinsret. Det betyder, at kravet hæfter på den faste ejendom forud for al anden pantegæld. Panteretten gælder uden tinglysning. Reglerne herom findes i tinglysningslovens § 4, § 2 i amtstueforordningen fra 1840 og en række særlove.

Fortrinsretten kan gøres gældende over for den til enhver tid tinglyste ejer jf. lov om kommunal ejendomsskat § 29. Fortrinsretten på fast ejendom gælder i 2 år og 3 mdr.

Der lægges et snit for overgangsperioden sådan, at alle restancer, der inden den 2. februar 2017 er sendt til SKAT, også færdigbehandles af SKAT. Fra og med den 2. februar 2017 behandles alle de krav, der ligger i kommunen og som ikke er sendt til SKAT, af kommunen selv. Modellen betyder, at SKAT og kommunerne i en kortere periode varetager inddrivelse af restancer på ejendomsskat. SKAT har meddelt, at de forventer at være færdige med at færdigbehandle kravene hos dem i løbet af 2017.

Modellen, hvor den myndighed, der har kravet pr. 2. februar 2017, varetager inddrivelsen, sikrer et rent snit mellem SKAT og kommunerne.

Samtidig med fremsættelse af lovforslaget har regeringen lanceret boligudspillet "Tryghed for bolig-ejere". Det er KL's forståelse, at regeringen forventer at fremsætte boligudspillet i Folketinget i foråret 2017. Såfremt boligudspillet vedtages i sin nuværende form i Folketinget, vil opgaven med inddrivelse af ejendomsskatterne og andre fortrinsberettigede overgå til SKAT (formentlig i 2019). Der-

med vil overtagelsen af inddrivelsesopgaven af de kommunale ejendomsskatter være midlertidig, men der er endnu ikke vedtaget noget om dette, hvorfor det for nuværende er en usikkerhed.

Kommunens nye opgaver

Fra den 2. februar 2017 skal kommunerne forestå inddrivelsen af ejendomsskatter og andre fortrinsberettigede krav, såfremt ejeren ikke betaler sin gæld vedr. disse krav rettidigt.

Det betyder, at kommunen efter endt rykkerprocedure skal:

1. Udsende en underretning til skyldner til udlægsforretning.
2. Foretage udlæg
3. Oversende kravet til advokat

For at bevare fortrinsretten på disse krav, indgås der ikke betalingsaftaler.

Herefter er det advokaten som står for tvangsauktionsprocessen, herunder anmodning om tvangsauktion til fogedretten. Som udgangspunkt er advokatens arbejde uden omkostninger for kommunen. Omkostninger til advokaten skal betales af skyldneren ud fra takster fastsat i Domstolsstyrelsen.

Et opmærksomhedspunkt her er, at det kun er ganske få af disse sager som munder ud i en egentlig tvangsauktion.

Lovændringen indebærer også, at kommunen skal bemyndige relevante medarbejdere til at udføre opgaven. Den kommunale pantefoged har kun beføjelser til at foretage kontorudlæg for krav vedr. ejendomsskatter og øvrige fortrinsberettigede krav. Ved kontorudlæg kan den kommunale pantefoged foretage udlægsforretning uden personligt fremmøde af skyldneren.

Implementering af denne opgave i Hedensted Kommune

Optrækningssteamet under kompetencegruppen Betaling & Forsikring råder i øjeblikket over en medarbejder, der tidligere har været bemyndiget som pantefoged til at varetage denne opgave. For at opgaven kan håndteres så smidigt som muligt, indstilles det at det alle medarbejdere inkl. kompetencegruppelæderen bemyndiges som kommunal pantefoged.

KL har i samarbejde med COK, Kammeradvokaten og udvalgte kommuner udviklet et 2-dags kursus i inddrivelse af ejendomsskatter og øvrige fortrinsberettigede krav, som udbydes fra lovens ikrafttrædelse og hen over foråret. Kompetencegruppelæder Anita Felthaus, er en af de 8 kommunale undervisere på dette kursus. På baggrund af dette, undervises de udnævnte medarbejdere internt til at kunne varetage denne opgave.

For at den nye opgave kan systemunderstøttes, vil der være behov for at udvikle nye funktioner til kommunens nuværende debtorsystem. Det skal blandt andet sikres, at kommunerne kan underrette skyldner om foretagelse af udlæg, foretage udlægget korrekt, oversendelse til advokat m.v. Siden efteråret 2016 har der været tæt dialog med KMD omkring disse funktioner. En del af funktionaliteten vil blive implementeret i maj 2017 og resten i september 2017, hvorefter opgaven i vid udstrækning kan systemunderstøttes.

For at sikre at datakvaliteten bliver korrekt, er Optrækningssteamet i gang med at gennemgå alle restancesager med ejendomsskatter og øvrige fortrinsberettigede krav. Her vil der successivt bliver udsendt manuelle skrivelser til skyldnere, hvor de oplyses om at opgaven omkring inddrivelse af disse krav nu sker i kommunen, og naturligvis en opfordring til at betale, således at der ikke påløber yderligere omkostninger.

Der er indgået aftale med Advodan Hedensted ved advokat Henrik Klougart. Advokatfirmaet har tidligere erfaring med denne opgave, og har samtidig et lokalt kendskab, hvilket vi ses som en stor fordel.

Økonomi

I forbindelse med lovforslaget er det vurderet, at det årlige ressourceforbrug i kommunerne vil udgøre 35 årsværk, og det er statens udspil, at kommunerne kompenseres med 18,2 mio.kr. via DUT-midler fra 2017. Det svarer for Hedensted Kommune til, at vi kompenseres med ca. 145.000 kr.

Hertil kommer en engangsudgift i 2017 til tilpasning af it-systemet i kommunerne. Disse udgifter afholdes af kommunen.

En kommunal varetagelse af opgaven vil medføre, at der hurtigere foretages inddrivelse af borgeres og virksomheders gæld til kommunerne, så kravene i mindre grad forældes, og fortrinsretten udløber. Dette vil give en mindre likviditetsforbedring. Derudover vil kommunerne beholde retsafgiften, som tidligere tilfaldt SKAT.

Tabellen nedenfor viser, hvor store restancebeløb vedrørende ejendomsskat der er registreret i Hedensted Kommune for de senere år pr. 17. marts 2017.

Ejendomsskatterestancer i Hedensted Kommune

År	1.000 kr.
Før	24
2014	15
2015	171
2016	1.252
I alt	1.462

Beløb fra 1. halvår 2016 og før er oversendt til inddrivelse i SKAT. Med økonomiaftalen for 2017 blev muligheden skabt for, at inddrivelsesopgaven vedrørende ejendomsskat skulle overgå til kommunerne. Aftalen blev indgået i juni 2016 og som følge heraf har mange kommuner – herunder Hedensted – undladt at oversende krav vedrørende ejendomsskat fra senere end juni 2016, da SKAT pga. sammenbruddet af EFI i praksis ikke længere foretog inddrivelse på området.