

# Har EU noget med kommunerne at gøre?



- En guide til KL's arbejde i EU

**KL**

**KL**

**Jura og EU**

**Weidekampsgade 10**

**2300 København S**

**[www.kl.dk/eu](http://www.kl.dk/eu)**

**Layout: KL's trykkeri**

# Har EU noget med kommunerne at gøre?

Det er et spørgsmål, man som kommunalpolitiker, der arbejder i EU, tit bliver spurgt om – svaret er et stort og rungende JA!

Sammenhængen mellem EU og kommunalpolitik er stor, og EU har direkte og indirekte påvirkning på mange af de danske kommuners kerneopgaver, fx erhvervsudvikling, miljø, arbejdsmarked og digitalisering.

Rent faktisk viser KL-analyser fra 2011 og 2014, at EU har direkte eller indirekte påvirkning på ca. 50 pct. af punkterne på kommunalbestyrelsesdagsordenerne. Kort sagt har EU rigtig stor indvirkning på de danske kommuner.

Når indflydelsen fra EU er så stor, er det vigtigt, at vi gør en aktiv indsats for at påvirke den lovgivning og politik, der kan have betydning for de danske kommuners arbejde.

KL's EU-interessevaretagelse foregår både på nationalt og på EU-plan for at sikre kommunernes interesser og råderum.



*Thomas Kastrup-Larsen  
Borgmester i Aalborg Kommune  
Formand for KL's Internationale udvalg*

KL er sammen med EU's andre kommuner og regioner en del af den formelle beslutningsprocedure gennem EU's Regionsudvalg. Derudover er KL medlem af CEMR, den europæiske kommune- og regionsforening og CEEP, den europæiske sammenslutning af offentlige arbejdsgivere.

Aktuelt arbejder KL med forskellige sager, som alle påvirker kommunerne. Det gælder fx databeskyttelsesforordningen, affaldsdirektivet og fugle- og habitatsdirektiverne, som vil få stor indvirkning på kommunernes arbejde. Desuden indgår KL i den sociale dialog mellem arbejdsmarkedets parter på europæisk plan.

Med denne pjece vil vi give eksempler på EU's påvirkning på de danske kommuner, og på hvordan KL interessevaretager i EU i forhold til de emner, der har eller vil få særlig stor betydning for kommunerne.

God læselyst!



*Kristian Heunicke  
Direktør i KL*



# Kapitel 1 – KL's Internationale arbejde

EU påvirker de danske kommuner på rigtig mange områder – både kommunerne som myndigheder og kommunerne som arbejdsgiver.

Den store grad af påvirkning fra EU betyder, at en aktiv interessevaretagelse i EU er nødvendig for at sikre de danske kommunale interesser.

For at understøtte sit internationale arbejde har KL både kontor i København og i Bruxelles. KL's kontor for Jura og EU rådgiver og forbereder KL's folkevalgte politikere, når de repræsenterer KL i internationale fora.

KL tager udgangspunkt i EU-Kommissionens arbejdsprogram, når det vurderes, hvilke sager der skal prioriteres i interessevaretagelsen. Generelt følger KL de prioriterede sager tæt og forsøger at påvirke lovgivningens udformning så tidligt som muligt i processen.

KL arbejder igennem flere kanaler på både nationalt og europæisk plan for at få kommunernes stemme hørt, når der udarbejdes ny lovgivning eller politik, der vil påvirke kommunerne.

På nationalt plan deltager KL i regeringens EU-specialudvalg for at påvirke Danmarks holdninger i Ministerrådet, og der afgives hørings svar til ministerierne for at belyse KL's holdninger på forskellige kommunale områder. Endelig følger KL op på nationalt plan, når et direktiv er behandlet og skal implementeres i dansk lovgivning. Dermed følger KL processen fra de første høringer i EU til den konkrete implementering i de danske kommuner.

KL deltager i den formelle EU-beslutningsproces samt i flere organisationer på europæisk plan. Dette gøres for at koordinere politiske holdninger og udveksle erfaringer med andre lande, kommuner og kommuneforeninger. Yderligere har KL gode erfaringer med at samarbejde med de danske Europaparlamentarikere og andre EU-repræsentanter i interessevaretagelsen. Disse netværk medvirker til at skabe kontakter og alliancepartnere i forbindelse med at sikre de danske kommunale interesser.

## **KL er repræsenteret i:**

### **• EU's Regionsudvalg**



KL indgår i EU's formelle beslutningsproces gennem arbejdet i Regionsudvalget, der består af 353 kommunal- og regionspolitikere fra EU's medlemslande. Regionsudvalget har fast høringsret på lovgivning, der påvirker lokale og regionale anliggender, og KL's seks pladser i Regionsudvalget sikrer de danske kommuner direkte indflydelse på EU's beslutninger. Igennem Regionsudvalget sikres KL's politikere samtidig kontakt og adgang til repræsentanter fra EU's institutioner.

- **CEMR, Council of European Municipalities and Regions - den europæiske kommune- og regionsforening**



CEMR er en paraplyorganisation for kommune- og regionsforeninger i Europa. I CEMR arbejdes der med at få indflydelse på EU's institutioner, påvirkning af EU-politikker og relevant EU-lovgivning samt erfaringsudveksling på lokalt og regionalt niveau med de andre europæiske lande.

KL benytter sig især af CEMR til at varetage kommunale interesser over for EU-Kommissionen og Europa-Parlamentet.

- **CEEP, European Centre of Employers and Enterprises Providing Public services - den europæiske sammenslutning af offentlige arbejdsgivere**



KL er medlem af CEEP i sin egenskab af arbejdsgiverorganisation for de danske kommuner. CEEP giver KL en mulighed for at diskutere og koordinere synspunkter med andre arbejdsgiverforeninger i EU. Yderligere har KL en direkte adgang til at påvirke udformningen af tiltag på arbejdsmarkedssager. EU-Kommissionen skal høre arbejdsmarkedets parter, før der fremsættes forslag på det sociale og det arbejdsmarkedspolitiske område. Dermed har KL igennem CEEP indflydelse på, om det bliver til en aftale mellem de sociale parter på europæisk plan, en forordning eller et direktiv samt indholdet heraf.



## Kapitel 2 – Vækst, beskæftigelse og kommunerne som arbejdsgiver

Den økonomiske krises hærgen i EU har gjort vækst og beskæftigelse til en topprioritet i alle medlemslande. EU's medlemslande har i de senere år kæmpet med arbejdsløshed, faldende konkurrenceevne og underskud på budgetterne. Derfor er alle midler taget i brug for at få sat gang i hjulene igen, få fjernet de lange arbejdsløhedskøer og få skabt bæredygtig vækst, resultater og løsninger, som kan omsættes til produktion, service og nye jobs.

EU-Kommissionen har igangsat adskillige initiativer, der skal modernisere det indre marked, sikre bedre vilkår for små og mellemstore virksomheder og skabe effektivitet, så det europæiske marked kan konkurrere med de andre store markeder.

### Sådan arbejder KL med vækst og beskæftigelse i EU

EU har igangsat adskillige initiativer for at skabe vækst og beskæftigelse. Nedenfor følger en beskrivelse af nogle af EU's initiativer og lovgivninger inden for vækst, der påvirker kommunerne.

### Europa 2020-strategien

Europa 2020-strategien (EU2020-strategien) er EU's vækststrategi for 2010-2020. Formålet med strategien er at skabe mere vækst og beskæftigelse i Europa gennem omstilling af den europæiske økonomi og nå fem mål inden for disse områder:

- Beskæftigelse
- Investeringer i forskning og udvikling
- Klima
- Uddannelse
- Fattigdom

EU2020-strategien påvirker kommunerne både direkte og indirekte gennem lov og politikker fra EU, og derfor følger KL arbejdet omkring midtvejsevalueringen af EU2020-strategien og den årlige udarbejdelse af de såkaldte Nationale Reformprogrammer. I disse programmer beskriver det enkelte medlemsland, hvordan man arbejder for at sikre, at EU2020-strategiens mål opnås – og hvilke tiltag landet har taget.

### EU's investeringer i vækst

KL har fokus på EU's struktur- og investeringsfonde. Fondene spiller en vigtig rolle i forhold til at finde innovative løsninger



på offentlige problemstillinger og for at styrke lokal vækst og beskæftigelse.

I forhold til forrige budgetperiode er midlerne til EU's struktur- og investeringsfonde 2014-2020 reduceret med ca. 9 pct. Samtidig har Danmark fået rabat på sit EU-medlemskab på 1 milliard kroner, hvilket betyder, at andelen af struktur-fondsmidlerne, der er øremærket til Danmark, er blevet mindre. Danmark modtager derfor ca. 20 pct. færre midler årligt end i forrige budgetperiode.

På trods af færre midler er der alligevel en række muligheder, som de danske kommuner kan drage nytte af. I EU's budget for 2014-2020 er der afsat en del midler til en række nye støtteprogrammer, der gør det muligt for kommuner at få finansieret sine innovative projekter.

KL følger EU's forskellige programmer og investeringsmidler, så de danske kommuner sikres gode muligheder for at få del i midlerne.

### **Udbudsdirektivet**

Udbudsdirektivet fastsætter reglerne for indkøb af varer, tjenesteydelser samt bygge- og anlægsopgaver over tærskelværdien for EU-udbud. Udbudsdirektivet omhandler alene reglerne for, hvordan offentlige myndigheder skal købe ind og ikke hvad der skal købes.

Helt konkret betyder det, at når kommunerne skal have udført opgaver, der anslås at overstige en tærskelværdi (aktuelt 1,5 mio. kr.), skal de sendes i EU-udbud, så virksomheder fra an-

dre EU-lande har mulighed for at byde på opgaven. Dette skal sikre samhandel over landegrænserne, vækst og effektive og billigere løsninger.

EU-reglerne for offentligt indkøb blev revideret i februar 2014 og er nu i gang med at blive implementeret i Danmark. Hensigten med revisionen var at modernisere reglerne, så de offentlige midler udnyttes mest effektivt.

Hidtil har Danmark implementeret EU's udbudsdirektiv ved blot at offentliggøre en dansk oversættelse af direktivet i form af en bekendtgørelse. Men ikke mindst KL har været fortalere for at samle bestemmelserne i en egentlig dansk udbudslov for at skabe større klarhed om anvendelse og fortolkning af reglerne for offentligt indkøb<sup>1</sup>.

Det nye direktiv indebærer en række ændringer i forhold til de gældende regler, herunder en række forenklinger, men der er



---

1) Erhvervs- og vækstministeren fremsatte den 18. marts 2015 udbudsloven i Folketinget. I løbet af foråret 2015 vil Folketinget behandle lovforslaget.



fortsat tale om et ganske omfattende og komplekst regelsæt. KL har siden efteråret 2013 deltaget i et omfattende udvalgsarbejde for at forberede det danske regelsæt, som implementerer EU's nye udbudsdirektiv. Direktivet har været rammesættende for lovudkastet, så der er grænser for, hvor enkelt og fleksibelt udvalget har kunnet skræddersy en ny dansk lov uden at komme i strid med direktivet.

KL vurderer, at et samlet dansk regelsæt gør retningslinjerne væsentligt klarere end direktivet, og vil i praksis være nemmere at anvende i indkøbssituationen. Dermed kan kommunerne i højere grad fokusere på effektive indkøb frem for regelfortolkning. Ligeledes giver det nye direktiv adgang til mere fleksible procedurer, som øger dialog- og forhandlingsmulighederne ved udbud.

### **Statsstøtterejerne**

Statsstøtterejerne sætter rammerne for, hvornår kommunerne må give støtte til virksomheder og produktioner. Navnet statsstøtte kunne give anledning til at tro, at disse regler kun påvirker det nationale niveau, men faktisk omfatter statsstøtte alle offentlige myndigheder – herunder kommuner. Derfor er kommunerne nødt til at orientere sig i disse regler og sikre, at de ikke overtrædes. Dette er baggrunden for, at EU's statsstøtterejer prioriteres af KL.

I 2014 blev EU's statsstøttepolitik revideret. Reglerne er nu tilpasset EU2020-strategiens mål om at skabe vækst og beskæftigelse i EU. KL fulgte de enkelte regelsæt efterhånden, som de blev taget op til revision med det formål at sikre simplificering, fleksibilitet og effektivisering af statsstøtterejerne.



## **Sådan arbejder KL med EU og arbejdsmarkedet**

De danske kommuner har to roller i forhold til arbejdsmarkedet - som ansvarlig myndighed for beskæftigelsesindsatsen og som landets største offentlige arbejdsgiver. Disse to roller påvirkes i høj grad af EU og kan indeholde udfordringer de kommende år.

Kommunerne er landets største offentlige arbejdsgiver. Løn- og personaleudgifter udgør 69 pct. af kommunernes udgifter. Mere end hver femte lønmodtager på det danske arbejdsmarked og langt over halvdelen af de offentligt ansatte arbejder i en kommune. EU har stor påvirkning på ansættelsesforhold og lønmodtagerrettigheder, fx igennem arbejdstidsdirektivet og ligebehandling.

KL fokuserer på den sociale dialog, arbejdstidsdirektivet, der sætter rammerne for kommunerne som arbejdsgiver, og mobilitetspakken, der skal skabe vækst og beskæftigelse.

### **Den sociale dialog**

Den sociale dialog er et samarbejde mellem arbejdsmarkedets parter (repræsentanter for arbejdsgivere og arbejdstagere) på EU-plan og repræsentanter for EU-Kommissionen. Den sociale dialog er indskrevet i Den Europæiske Fællesakt fra 1987 og forpligter EU-Kommissionen til at høre arbejdsmarkedets parter, før der fremsættes et lovforslag vedrørende sociale og arbejdsmarkedsanliggender. Såfremt parterne internt opnår enighed om en aftale via den sociale dialog, fremsætter EU-Kommissionen ikke et lovforslag på det pågældende område.

EU-Kommissionen har signaleret, at den ønsker et tættere samarbejde med arbejdsmarkedets parter for at forbedre kvaliteten og effektiviteten af den sociale dialog. EU-Kommissionsformand Jean-Claude Juncker har udtrykt, at han er fast besluttet på at styrke den sociale dialog for bedre at håndtere de økonomiske og sociale udfordringer, som Europa står overfor. Det er endnu uklart, hvad der ligger i ønsket om et tættere

samarbejde, og KL er opmærksom på, at der ikke må gives køb på de sociale parterers autonomi på området.

Alle undersøgelser peger på, at de lande, som har en velfungerende national social dialog, har klaret sig bedst under krisen. KL deltager i den sociale dialog gennem den europæiske arbejdsgiverorganisation CEEP, da kommunerne har en klar interesse i en velfungerende social dialog både på nationalt og europæisk plan.

### **Revision af arbejdstidsdirektivet**

EU vedtog i 1993 det såkaldte arbejdstidsdirektiv, som fastsætter regler for blandt andet kommunale lønmodtageres arbejdstid, rådighedsvagt, hviletid og pauser. Direktivet var oprindeligt tænkt som et rammedirektiv, hvor medlemsstaterne havde mulighed for at lave nationale love og indgå kollektive aftaler inden for direktivets ramme. Med årene er medlemslandenes råderum dog blevet indskrænket på baggrund af afgørelser fra EU-Domstolen. EU-Domstolens afgørelser og fortolkning af arbejdstidsdirektivet har voldt problemer for de fleste medlemsstater, herunder Danmark. I Danmark har EU-Domstolens afgørelser betydet, at de principper, som de danske hviletidsbestemmelser og de danske kommunale arbejdstidsbestemmelser hviler på, er underkendt.

I 2003 påbegyndte EU-Kommissionen en revision af direktivet. I 2008 brød forhandlingerne sammen mellem Ministerrådet og Europa-Parlamentet. Arbejdsmarkedsparter på europæisk plan tilbød herefter at forsøge at forhandle et nyt direktiv på plads. Disse forhandlinger brød sammen i januar 2013.

I 2014 iværksatte EU-Kommissionen en række analyser af, hvordan de enkelte medlemsstater har implementeret det nuværende direktiv. Disse analyser blev efterfulgt af en offentlig høring, som afsluttede den 15. marts 2015. Høringen fokuserer på de områder, hvor EU-Domstolens afgørelser har voldt de største problemer. Det drejer sig om:

- Rådighedsvagter
- Tilkaldevagter
- Kompenserende hvileperiode
- Referenceperiode

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at sige noget om, hvorvidt den afsluttede høring vil give EU-Kommissionen anledning til at forsøge sig med en ny revision af direktivet.

KL har fulgt sagen siden 2004 både via Regionsudvalget, CEEP og CEMR. KL følger sagen, da en evt. revision af direktivet vil kunne få omfattende konsekvenser for kommunerne som arbejdsgiver.

### **Mobilitetspakken**

Som led i EU's fokus på vækst og beskæftigelse, vil EU-Kommissionen fremsætte en såkaldt mobilitetspakke, der skal

fremme arbejdskraftens frie bevægelighed og mobilitet. Det gøres bl.a. gennem en bedre koordination mellem de sociale systemer i landene, en målrettet revision af direktivet om udstationering af arbejdstagere og en styrkelse af det europæiske arbejdsformidlingsnetværk. Formålet med mobilitetspakken er at sætte gang i væksten og beskæftigelsen i EU ved at skabe bedre vilkår for den frie bevægelighed og imødekomme kvalifikationsmismatch på tværs af landegrænserne.

KL følger sagen tæt, da mobilitetspakken kan få betydning for kommunerne både som arbejdsgiver og i forhold til beskæftigelsesindsatsen. Revision af direktivet om udstationering af arbejdstagere kan få betydning i kommuner i forhold til fx byggesager, hvis kommunen ansætter et firma, der vælger at medbringe eller udstationere egne fastansatte medarbejdere.

## Kapitel 3 – Miljø og klima

Forurening af luft, hav og miljø lader sig ikke stoppe af nationale grænser og påvirker alle borgere i EU. Politikområderne miljø og klima er i takt med EU-samarbejdets udvikling blevet prioriteret højere og underlagt stigende lovgivning samt regulering fra EU. Faktisk har EU så stor påvirkning på miljø- og klimaarbejdet i kommunerne, at over 65 pct. af lovgivningen stammer fra Bruxelles.

Et eksempel er EU's vandrammedirektiv, der fastsætter standarder for overflade- og grundvand. Kommunerne sørger for rent drikkevand til borgerne via de kommunale vandværker, og kommunernes arbejde reguleres i henhold til de standarder, der sættes fra EU.

Et andet eksempel er EU's direktiv for vurdering af virkning på miljøet (VVM), som har indflydelse på, hvordan kommunerne skal tage hensyn til miljøet, når der træffes beslutninger om nybyggeri eller renovering af kommunale ejendomme. VVM-direktivet stiller således krav til kommunerne om at udarbejde en redegørelse for anlægsprojekters forventede påvirkninger af miljøet, inden der gives tilladelse for projektet.

### **Sådan arbejder KL med miljø og klima i EU**

KL fokuserer særligt på to sager på miljøområdet, som har stor betydning for kommunernes opgaver – ændring af den nuværende affaldslovgivning og fugle-/habitatbeskyttelse.

### **Ændring af den nuværende affaldslovgivning**

I Danmark findes der både EU-regulering og national regulering på affaldsområdet. EU har ved direktiver både fastsat de overordnede rammer for affaldsregulering og specielle regler for fx affaldsforbrænding, affaldsdeponering, emballageafgift,

elektronikskrot m.m. Regeringen vedtager på baggrund af EU-reglerne en national affaldsstrategi, som opfylder krav om affaldsplaner.

Kommunerne har et medansvar for udarbejdelsen af affaldsplaner og implementeringen af dem, så borgerne og virksomhederne kan komme af med deres affald. Dette arbejde bliver i høj grad påvirket af EU. Det gælder, fx når der fastsættes regler for, hvor meget hvert medlemsland skal genbruge af en bestemt mængde papir, glas og metal for at udnytte de ressourcer, der ligger i affaldet. Kommunerne har dermed en række forpligtelser i forbindelse med affaldshåndteringen, som er bestemt af EU.

EU-Kommissionen vil foretage et eftersyn af den nuværende affaldslovgivning, hvor der vil kigges på alle centrale elementer i lovgivningen. EU-Kommissionen regner med at fremsætte et nyt lovforslag på affaldsområdet i slutningen af 2015.



KL arbejder for at påvirke den endelige lovgivning, der sætter rammerne for kommunernes affaldshåndtering. KL ønsker, at EU's kommende affaldslovgivning indeholder høje, men realistiske genanvendelsesmål, ensretning af affaldshåndteringen i EU, mindskelse af deponering, bedre muligheder for, at borgerne kan sortere sit affald samt fortsat metodefrihed i kommunerne.

### **Natura 2000 - Fugle- og habitatsdirektiverne**

Natura 2000 er betegnelsen for et netværk af beskyttede naturområder i EU. Områderne skal bevare og beskytte bestemte naturtyper samt vilde dyre- og plantearter. Natura 2000 er baseret på EU's fuglebeskyttelsesdirektiv og habitatsdirektiv. I Danmark er det kommunerne, som udarbejder de konkrete handleplaner for, hvordan Natura 2000 skal gennemføres og har dermed ansvaret for implementeringen af direktiverne.

Habitatsdirektivet forpligter medlemslandene til at beskytte mere end 200 naturtyper og 700 arter af planter og dyr. Di-

rektivet forpligter også EU's medlemslande til at udpege såkaldte habitatområder, der skal beskytte bestemte naturtyper og sjældne dyre- og plantearter. Danmark har 261 habitatområder.

Fuglebeskyttelsesdirektivet har til formål at beskytte bestemte fuglearter. Direktivet omfatter over 170 arter, hvoraf ca. 80 arter findes i Danmark. Reglerne forpligter også medlemslandene til at udpege fuglebeskyttelsesområder, som skal opretholde og sikre levesteder for truede fugle. Danmark har 113 fuglebeskyttelsesområder.

EU-Kommissionen vil i 2015 igangsætte en evaluering af kvaliteten af Natura 2000-direktiverne. KL følger evalueringen, da den har betydning for kommunernes handleplaner. KL arbejder for, at de kommende Natura 2000-direktiver efterlader kommunalt råderum og fleksibilitet til den konkrete udmøntning og lokal implementering af indsatsen.



## Kapitel 4 – Digitalisering

EU lancerede i 2010 strategien Den Digitale Dagsorden for Europa, der skal sætte skub i den politiske dagsorden om digitalisering. Omdrejningspunktet for Den Digitale Dagsorden er, at Europas fremtidige vækst og konkurrenceevne i høj grad afhænger af EU's evne til at udnytte og udvikle de digitale muligheder. Det gælder både i forhold til at færdigudvikle et digitalt indre marked, satse mere på forskning og innovation i forhold til informations- og kommunikationsteknologier, udvikling af borgerens it-kompetencer og sikre dækkende bredbåndsforbindelse til at øge borgernes tryghed, når de bruger servicefunktioner på internettet.

EU-Kommissionen har estimeret, at en fuld gennemførelse af Den Digitale Dagsorden vil betyde, at EU's bruttonationalprodukt vil øges med 5 pct. over de næste otte år, svarende til ca. 1.500 Euro pr. borger.

Udover databeskyttelsesforordningen følger KL EU-Kommissionens udspil om det digitale indre marked, der blev fremsat i begyndelsen af maj 2015, og som kan indeholde lovgivning, der kan få betydning for kommunerne.

### **Sådan arbejder KL med digitalisering i EU**

EU's kommende databeskyttelsesforordning har været en topprioritet i KL's EU-interessevaretagelse siden 2012. Hvis forordningen vedtages, som EU-Kommissionen har foreslået, vil den skabe mange problemer i forhold til kommunernes myndighedsfunktion, sætte helt nye rammer for kommunerne som arbejdsgiver og samtidig kunne virke som bremseklods for kommunernes digitale dagsorden. Derfor har denne sag meget høj prioritet i KL's EU-interessevaretagelse.

Der er sket en meget stor udvikling i IT og dataudveksling siden 1995, hvor det nuværende persondatadirektiv blev vedtaget. EU-Kommissionen mener, at mange borgere føler sig utrygge ved at handle på internettet, og at det samtidig er uklart for borgeren, hvordan deres data bruges af de store internetaktører. EU-Kommissionen vil styrke borgernes rettigheder og deres tillid til brug af nettet igennem en forordning, der skal harmonisere behandlingen af persondata i EU.

Databeskyttelsesforordningen vil medføre store administrative byrder for kommunerne - fx skal der bruges ressourcer på blanketter, udarbejdelse af konsekvensanalyser og kontrol. Derudover har kommunerne brugt millioner af kroner på at digitalisere den offentlige forvaltning. Forordningen vil betyde, at de nuværende it-systemer, som der findes flere hundreder af i kommunerne, skal ændres.

Der er stor forskel på den måde, som kommunerne og de private virksomheder anvender persondata. Kommunernes behandling af borgerens data sker for at yde en service til borgeren og som er baseret på en klar lovgivning, fx når borgeren skal søge om forskellige sociale ydelser. De private aktører indsamler derimod primært persondata med profit for øje. KL arbejder derfor for, at der i lovgivningen skal gøres forskel på private og offentlige aktører, da de bruger borgernes data til vidt forskellige formål. KL arbejder både på nationalt og europæisk plan for at påvirke den endelige lovgivning således, at de negative effekter af en evt. forordning minimeres så meget som muligt for kommunerne.

# KL's prioriterede EU-sager

KL har prioriteret følgende sager for KL's EU-interessevaretagelse. For hver af nedenstående sager står de politiske mål, som KL vil arbejde for i interessevaretagelsen.

## *Vækst og beskæftigelse*

Fremme af integration og beskæftigelsesegnethed på arbejdsmarkedet

- KL følger sagen tæt, da pakken vil omfatte initiativer omkring ungdomsarbejdsløshed og fokus på at bringe langtidsledige tilbage på arbejdsmarkedet.



## Midtvejsevaluering af Europa 2020-strategien

- KL følger sagen tæt, fordi kommunerne står for implementeringen af store dele af strategiens målsætninger. Bl.a. har kommunerne ansvaret for beskæftigelsesindsatsen, den lokale erhvervs-service, bekæmpel-

se af ungdomsarbejdsløshed og fattigdom samt udøvelsen af EU's klimamål.

## Handelsaftale mellem EU og USA (TTIP)

- KL vil arbejde for, at TTIP-aftalen ikke sænker europæiske standarder og politikker på centrale områder, fx sundhed, sikkerhed, miljøbeskyttelse, arbejdslovgivning, databeskyttelse, forbrugerrettigheder etc.
- KL vil arbejde for, at TTIP-aftalen respekterer kommunernes rettigheder og offentlige interesser.
- KL vil arbejde for, at TTIP-aftalen ikke indskrænker kommunernes autonomi, herunder retten til at delegerer til private, hvor der er hjemmel hertil i lovgivningen, samt det fulde ansvar, retligt og politisk til at genkommunalisere opgaven.

## *Det digitale indre marked*

Det digitale indre markedstrategi

- KL følger sagen tæt og vil arbejde for, at de nye lovgivningsinitiativer på området tilpasses kommunernes arbejde.

## Generel forordning om databeskyttelse

- KL vil arbejde for at få et direktiv – ikke en forordning.
- KL vil arbejde for at sikre rum for den danske, kollektive aftalemodel.
- KL vil arbejde for færre administrative byrder for kommunerne.
- KL vil arbejde for mindre bøder.
- KL vil arbejde for klare regler for databeskyttelse.

## Arbejdsmarked og KL som arbejdsgiver

### Mobilitetspakken

- KL følger sagen tæt, da pakken kan komme til at påvirke kommunernes arbejdsgiverfunktion og beskæftigelsesindsats. Pakken vil bl.a. indeholde en revision af udstationeringsdirektivet, og KL vil fokusere på denne revision, da det vil kunne få betydning for fx kommunernes valg af entreprenør i byggesager.

### Arbejdstidsdirektivet

Hvis Kommissionen vælger at sætte en revision af direktivet i gang, vil KL arbejde for at:

- Arbejdstidsdirektivet udelukkende skal være et rammedirektiv for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, som det oprindeligt var tænkt.
- Arbejdstidsdirektivet skal ikke indeholde nye bestemmelser om bl.a. balancen mellem arbejdsliv og privatliv eller arbejdstagerrettigheder.
- Arbejdstidsdirektivet skal være et rammedirektiv som efterfølgende udfyldes af kollektive aftaler eller lovgivning i de enkelte medlemsstater.

### Information og høring af arbejdstagerne

- KL følger Kommissionens evaluering af direktiverne tæt, da evalueringen og den efterfølgende høring af de sociale parter kan lede til en evt. revidering af direktiverne. En revidering af direktiverne kan få betydning for kommunernes arbejdsgiverfunktion.

### Oplysningspligt

- Kommissionen er i gang med at evaluere direktivet om arbejdsgivernes pligt til at underrette arbejdstageren om vilkårene for arbejdskontrakten/ansættelsesforhold. KL vil følge evalueringen tæt, da den kan føre til en revision af det nuværende direktiv – hvilket kan betyde ændringer for kommunerne som arbejdsgiver.

## Deltidsarbejde og tidsbegrænset ansættelse

- Kommissionen har påbegyndt en evaluering som vedrører direktiverne om deltidarbejde og tidsbegrænset ansættelse. Evalueringen kan føre til en revision af de to direktiver. KL følger sagen tæt, da det kan komme til at påvirke kommunerne som arbejdsgiver.

## Miljø, klima og energi

### Natura 2000

- KL vil arbejde for, at statens beslutningskompetence på en række af områderne begrænses, således at kommunerne får en større beslutningskompetence eksempelvis på skovområdet, idet mange af beslutningerne nødvendiggør lokalkendskab, og det tillige er i overensstemmelse med EU's overordnede princip om nærhed, som Kommissionen har sat særligt fokus på.
- KL vil arbejde for, at der fortsat sikres det nødvendige råderum for lokale løsninger, således at der bibeholdes muligheder for lokale løsninger, og miljøhensynene fortsat sikres i nær sammenhæng med de øvrige hensyn, som skal varetages såsom landbruget.
- KL vil arbejde for, at der sikres synergi mellem miljøhensyn og vækst, eksempelvis ved at give mulighed for, at naturpleje tillige kan forstås og støttes som en driftsgren på linje med de øvrige driftsgrene i landbruget og på skovområdet.

### Revision af affaldsdirektiverne

- KL vil arbejde for højere og langsigtede, ambitiøse mål for genanvendelse af indsamlet affald frem til 2030. Disse skal dog være realistiske og give økonomisk og miljømæssig mening.
- KL vil arbejde for en fælles EU-definition på "kommunalt affald", der forenkler og forbedrer sammenligningsgrundlaget i EU.



- KL vil arbejde for at sikre relevante kvalitative indsamlingsmål baseret på fx miljøeffekter af de forskellige affaldsfraktioner i stedet for ensidige, vægtbaserede mål, da der er forskel på miljøeffekten af genanvendelse af forskellige affaldsfraktioner.
- KL vil arbejde for, at lokal metodefrihed bibeholdes, da det er afgørende for at nå højere indsamlingsmål.

#### *En union i demokratisk forandring*

Forslag til interinstitutionel aftale om bedre lovgivning

- KL følger sagen tæt, da aftalen kan få kommunalretlige konsekvenser i forhold til den lovgivning som EU udarbejder.

Forslag til en interinstitutionel aftale om et obligatorisk åbenhedsregister

- KL vil arbejde for, at aftalen ikke får negative konsekvenser for KL's muligheder for at interessevaretage i forhold til EU's institutioner.



## KL's Internationale udvalg 2014-2018



*Borgmester Thomas Kastrup-Larsen (A), Aalborg Kommune.  
Formand for Internationalt udvalg*



*Borgmester Jens Ive (V),  
Rudersdal Kommune.  
Næstformand for Internationalt udvalg*



*Borgmester  
Erik Flyvholm (V),  
Lemvig Kommune*



*2. viceborgmester  
Per Bødker Andersen (A),  
Kolding Kommune*



*2. viceborgmester  
Jens Christian Gjesing (A),  
Haderslev Kommune*



*2. viceborgmester  
Marc Perera Christensen (C),  
Aarhus Kommune.*



*Byrådsmedlem  
Steen B. Andersen (A),  
Aarhus Kommune.*



*Byrådsmedlem  
Per Nørhøve (O),  
Ringsted Kommune.*



*Kommunalbestyrelsesmedlem  
Henrik Brade Johansen (B),  
Lyngby-Taarbæk Kommune*

For mere information om KL's  
EU-interessevaretagelse:

**WWW.KL.DK/EU**

Kontakt KL's EU-sekretariat:



*Karsten Thystrup  
Kontorchef i KL's kontor for  
Jura og EU*



*Annemette S. Frost  
Chefkonsulent og teamleder for EU-teamet.  
Generel EU-interessevaretagelse og  
ansvarlig for KL's Internationale udvalg*



*Birgit Øbakke  
Specialkonsulent  
EU-interessevaretagelse i forhold  
til arbejdsmarked, digitalisering mv.*



*Andreas Højbjerg Nielsen  
Politisk konsulent  
EU-interessevaretagelse i forhold  
til miljø, klima og strukturfonde.*



*Jesper Gradert  
Juridisk konsulent  
EU-interessevaretagelse i forhold til  
beskæftigelses- og miljøområdet.*



*Maja Clemmensen  
Juridisk konsulent  
EU-interessevaretagelse i  
forhold til arbejdsmarked.*

