

HH-modellen for beredskabssamarbejde

Hedensted og Horsens har udviklet en fælles model ("HH-modellen") for et fremtidigt beredskabssamarbejde.

HH-modellen baserer sig på en meget "tynd" organisation, hvor et fremtidigt §60 selskab kun varetager den risikobaserede dimensionering, indsatsledelsen, myndighedsopgaverne efter beredskabslovens §§ 34-37 og ellers agerer som "indkøber" af den operative del.

Modellen er udviklet på baggrund af de eksisterende modeller i kommunerne og de fordele kommunerne ser ved den nuværende organisering samt et politisk ønske om udbud af den operationelle del.

1. Den nuværende organisering i Hedensted og Horsens

I Hedensted er redningsberedskabet organiseret som et traditionelt brandvæsen med en afdeling for forebyggelse og planlægning, samt en afdeling for det operative (driftsmæssige) beredskab. Den operative opgave er udliciteret, hvor Vejle Brandvæsen er entreprenør.

Hedensted Kommuner ønsker at indgå i en § 60 konstruktion, hvor man fortsat har den operative del udliciteret med stor grad af budgetsikkerhed og hvor man ikke skal finansiere en selvstændig driftsorganisation med sideaktiviteter, der kan påvirke den samlede økonomi.

Horsens Kommune har en organisering der adskiller sig markant fra organiseringen af øvrige kommuners beredskaber. I Horsens Kommune er der ikke en selvstændig driftsorganisation (et brandvæsen), der som hovedopgave har at slukke brand og som ved siden af løser andre opgaver (hjælpemiddeldepot, kørsel, etc.).

Brandslukningen er i stedet en af mange aktiviteter i Horsens Kommunens tekniske driftsorganisation "Service og Beredskab". Medarbejderne er ansat i Service og Beredskab og løser et væld af forskelligartede opgaver (autoværksted, genbrugsplads, vejvedligeholdelse, grønne områder, kørsel etc.) foruden brandslukning. Brandslukning er i denne organisering ikke en hovedaktivitet, men en sideaktivitet. Modellen er så og sige "vendt på hovedet" i forhold til andre kommunernes organisering.

Hedensted og Horsens Kommune har en ambition om at indhente effektiviseringer, som man er pålagt gennem aftalen om kommunernes økonomi. Parterne mener dog at have fundet hvad findes kan på driftsoptimering gennem markedet (Hedensted og på sigt Horsens) og organiseringen (Horsens).

Kommunerne mener derfor at potentialet skal findes ved den risikobaserede dimensionering, optimering af slukningsenheder, fælles indsatsledelse, fælles myndighedsbehandling og vagtcentral. Ikke via sammensmeltning af selvstændige driftsorganisationer med diverse sideaktiviteter.

2. HH-modellen

På baggrund af ovenstående har Hedensted og Horsens udviklet et fælles forslag til en samarbejdsmodel med deltagelse af Horsens og Hedensted og eventuelt andre kommuner, der måtte have interesse heri.

Om modellen kan gennemføres afhænger naturligvis af processen med at reducere antallet af kommunale beredskaber til 20 samt om modellen kan rummes indenfor den nuværende lovgivning og de lovændringer der evt. kan komme inden 1. januar 2016.

Modellen kan kort skitseres som:

Styring/organisering af § 60 selskabet

- Samarbejdet vil - som påkrævet – ske i regi af et § 60 selskab. Selskabet vil være et I/S.
- Bestyrelsen for selskabet (der også vil være beredskabskommission) skal i henhold til beredskabsloven mindst bestå af de deltagende kommuners borgmestre og en repræsentant for den eller de politikredse, som enheden dækker. Der skal være et ulige antal medlemmer. En anden ledelse vil kræve, at der sker en ændring af beredskabsloven, fx hvis politiet ikke skal indgå i ledelse.
- Bestyrelsen ansætter en beredskabschef der bliver daglig leder for § 60 selskabet
- § 60 selskabets øvrige medarbejder vil blive de medarbejdere, der i dag beskæftiger sig med brandteknisk sagsbehandling, planlægning og øvrige myndighedsopgaver. Det drejer sig for Hedensted og Horsens kommuner om fem personer.
- De centrale funktioner (beredskabschef med stab) placeres samlet i en af kommunerne, som så også leverer backoffice, HR, lønadministration, økonomi, juridisk bistand. Er dette ikke muligt indenfor lovgivningen købes ydelsen andetsteds.

§ 60 selskabets opgaver

- § 60 selskabet skal groft sagt fungere som de deltagende kommuners "bestillerkontor". De medarbejdere, der er beskæftiget med den operative del overdrages således ikke til § 60 selskabet, men forbliver ansat i hver kommune.
- Der indgås aftaler mellem på den ene side § 60 selskabet og på den anden side hver af kommunerne eller privat entreprenør om udførelse af og betaling for de operative opgaver.
- § 60 selskabet udarbejder en fælles risikobaserede dimensionering på tværs af kommunegrænser og udbyder brandslukningen i passende områder (formentlig 3-4 adskilte udbud) i løbet af 2016.
- Private aktører, de deltagende kommuners brandvæsener, og andre beredskaber (hvis dette er lovligt) vil have mulighed for at byde på opgaven. Vi forestiller os derfor, at der fortsat vil være et "brandvæsen" i regi af Horsens Kommune, der vil kunne byde på brandslukningen.
- § 60 selskabet vil desuden varetage følgende opgaver:
 - Indsatsledelse
 - beredskabsplanlægning
 - forebyggelse herunder brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn
 - uddannelse af personel
 - kontrol og tilsyn med vedligeholdelse af køretøjer, materiel og værnemidler
 - vedligeholdelse af brandhanenet og branddamme
 - sekretariat for beredskabskommission
 - administration i forbindelse med brandsynsrapporter m.v.
 - fyrværkerikontrol
 - tilsyn og kontrol med skorstensfejervæsenet
 - overvågning af lovpligtige ABA-anlæg
 - Øvrige lovbundne myndighedsopgave

- Der vil således *ikke* være "sideaktiviteter" i form af buskørsel, hjælpemiddeldepot etc. i § 60 selskabet, hvilket adskiller det fra mange andre af de fælles beredskaber der pt. er på tegnebrættet.
- Det bliver op til leverandørerne af brandslukningen at sikre udnyttelse af brandmandskabets arbejdstid og derved eventuelt skaffe "sideaktiviteter".

Den brandtekniske sagsbehandling

- Foregår, som det fremgår af punkterne ovenfor, i regi af § 60 selskabet
- Sagsbehandlerne skal have en lokal forankring, hvor de på fast basis (fx 1-2 dage om ugen) er fysisk tilstede i byggesagsafdelingerne i de deltagende kommuner.

§ 60 selskabets finansiering og økonomi

- I opstartsåret (2015) indskyder hver kommune deres budgetter til brandslukning og øvrige ovennævnte opgaver i § 60 selskabet
- Den kommende bestyrelse skal udvikle en model til fordeling af udgifterne mellem de deltagende kommuner, der imødekommer dette princip. Fremadrettet ønskes en fordelingsmodel, som ikke giver de store forskydninger for den enkeltes kommunes udgifter.
- De kommende budgetter skal udarbejdes under hensyntagen til statens krav til rationalisering og dermed nedsættelse af kommunernes bloktilskud. Pt. er det forventningen at der kan indhentes effektiviseringer gennem reducere i slukningstog på baggrund af ny dimensionering, fælles indsatsledelse, reduktion i ledelse og bedre udnyttelse af myndighedsressourcerne.
- Faste bygninger skal fortsat være ejet af respektive kommuner og lejes af det nye fælles selskab. Materiel forbliver ligeledes fortsat i kommunalt regi.