



# **Oplæg til politisk drøftelse: Kapacitetsfordeling mellem dagpleje og vuggestue**



**HEDENSTED**  
KOMMUNE

Tofteskovvej 4  
7130 Juelsminde  
T: 79755000

## Indhold

Baggrund .....	3
Styrende elementer for kapacitetsfordeling mellem dagplejen og Vuggestuen .....	3
Forældreønsker .....	5
Børn med særlige behov .....	7
Personalehensyn .....	<b>Fejl! Bogmærke er ikke defineret.</b>
Geografi .....	7
Personalehensyn .....	9
Holdning til kvalitet .....	9
Forslag til modeller til fordeling af kapacitet .....	9
Model 1: Nuværende model .....	9
Model 2. Ændret procentfordeling .....	10
Model 3. Udnyttelse af den maksimale kapacitet på vuggestuerne .....	10
Model 4. Fri model med vuggestuer i alle skoledistrikter .....	11
Samlet oversigt over modeller .....	11
Økonomi .....	12
Tidsplan .....	12

## Baggrund

Den 20. juni 2012 vedtog Byrådet at de kommunale pasningstilbud for de 0-2 årige fordeles med 25 % vuggestuepladser og 75 % dagplejepladser.

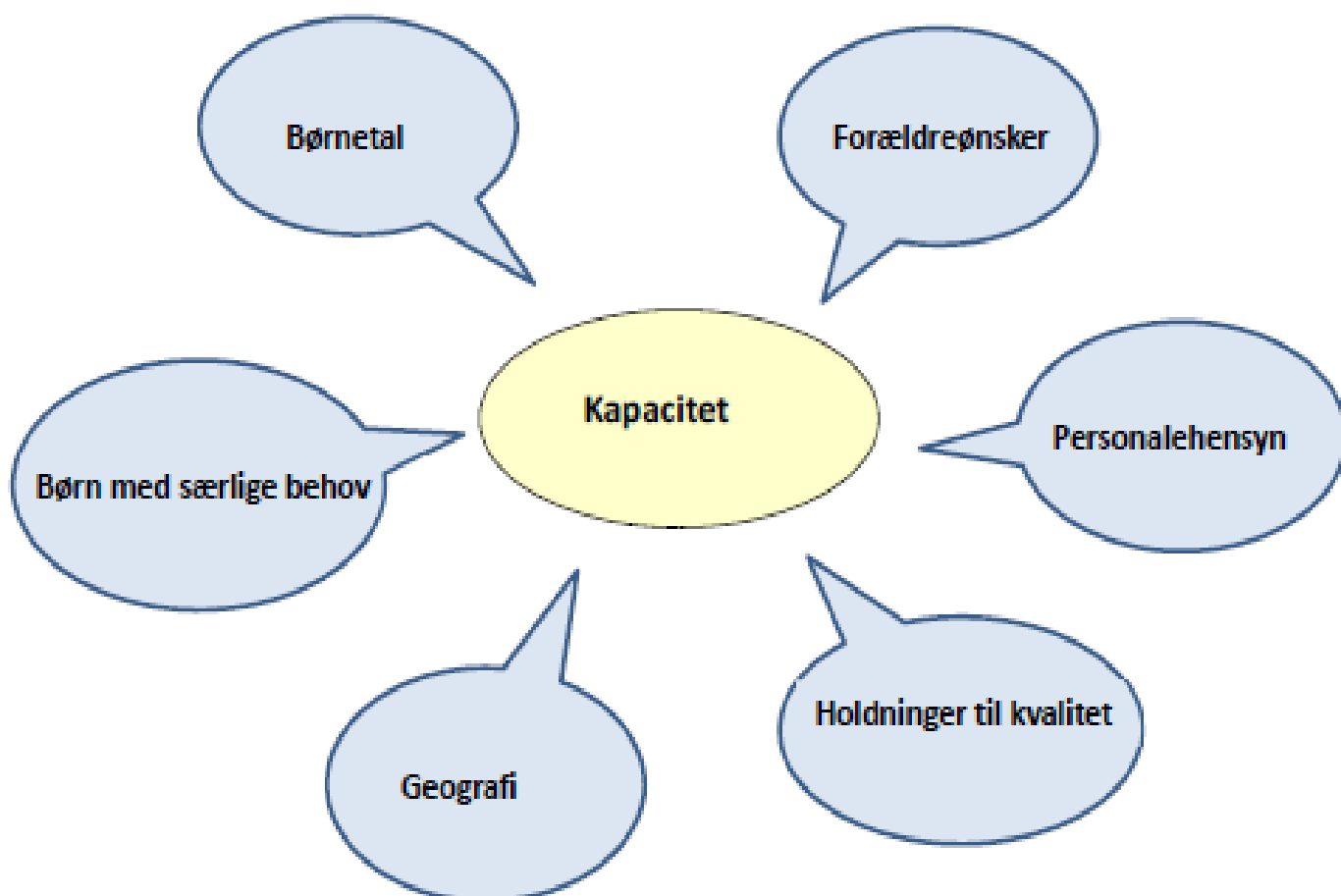
Forventningen på daværende tidspunkt var at vuggestuepladserne kunne fungere som buffer for udsving i børnetallet. Det er ikke længere en realitet, da efterspørgslen fra forældre på vuggestuepladser er langt større end mulighederne inden for de 25 %. Den maksimale fysiske kapacitet i vuggestuegrupperne anvendes ikke.

Vilkårene for nugældende politisk beslutning er ændret med øget efterspørgsel af vuggestuepladser fra forældrene, samt et øget behov for vuggestuepladser til børn med særlige behov. Derfor er det hensigtsmæssigt med en politisk drøftelse af, hvorvidt grundlaget for den nuværende fordeling af kapacitet mellem vuggestuepladser og dagplejepladser fortsat er i overensstemmelse med det politiske ønske.

## Styrende elementer for kapacitetsfordeling mellem dagplejen og Vuggestuen

I drøftelsen af kapacitetsfordelingen mellem dagplejepladser og vuggestuepladser kan indgå forskellige elementer, som også kan vægtes forskellige alt efter synspunkter.

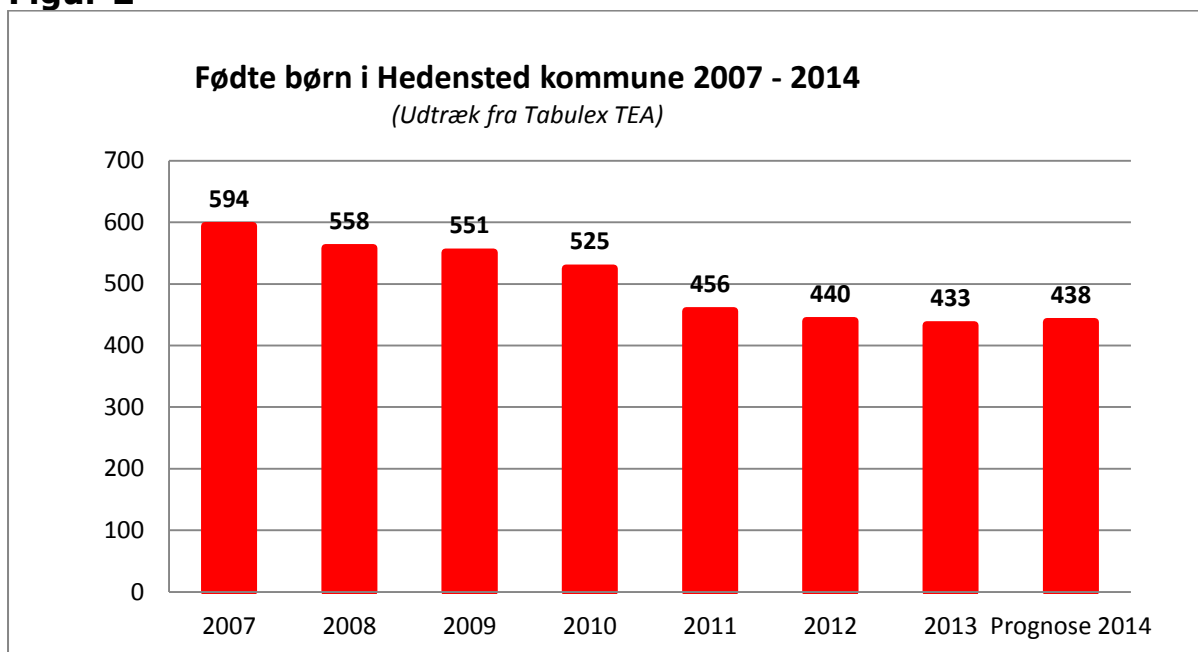
**Figur 1. Styrende elementer for kapacitetsfordeling**



## Børnetal

Efter flere års markante fald ser det nu ud til at antallet af børnefødsler er stabiliseret, dog på et lavere niveau.

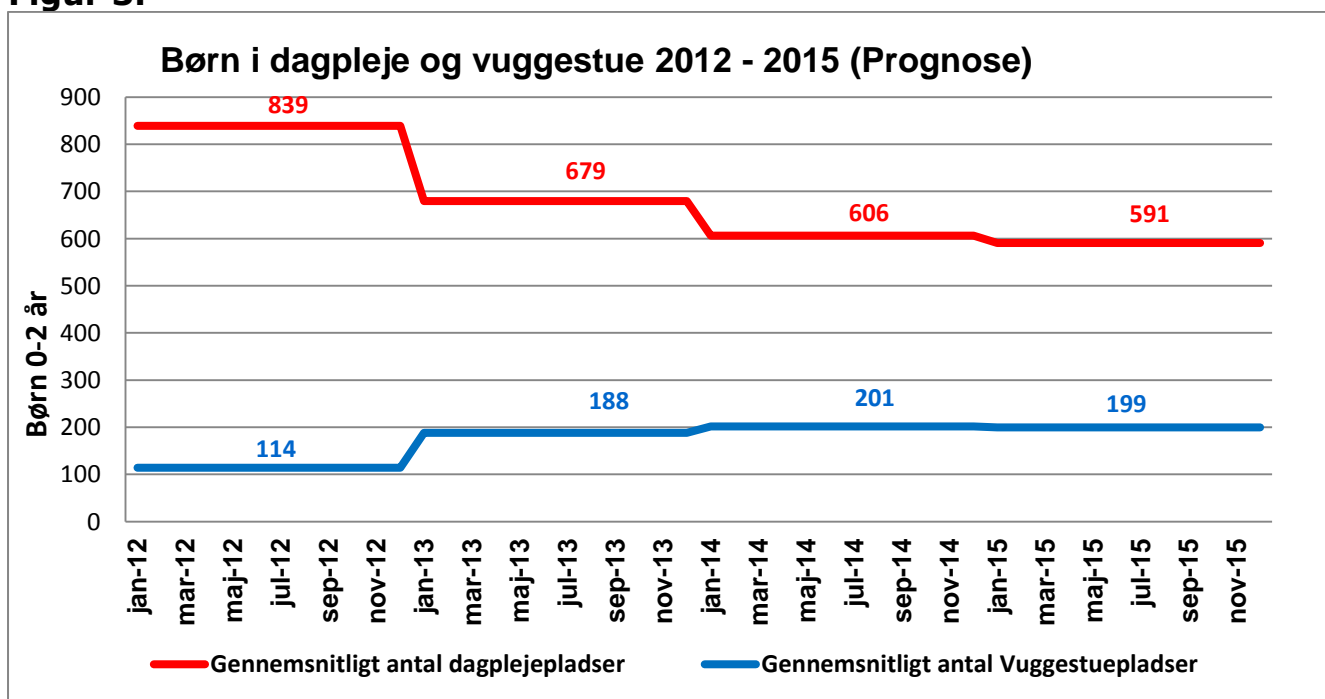
Figur 2



Af de fødte børn er det ikke alle vi passer kommunalt. I år 2015 forventes der passet 59 børn ved private børnepassere og 18 børn i private vuggestuer. Der ud over er der forældre der passer børn hjemme eller bruger tilbud uden for kommunen.

Som det fremgår af figur 3, er beslutningen fra juni 2012 om kapacitetsfordelingen på 75 % dagplejepladser og 25 % vuggestuepladser løbende effektueret over de sidste 2 år.

Figur 3.



For 2015 forventes der 199 vuggestuepladser svarende til andelen på 25 %, som er politisk vedtaget.

**Figur 4.**

<b>Fordeling af vuggestuepladser 2015</b>		
<b>Institution</b>	<b>Normering - Pladser 2015</b>	<b>Fysiske max normering eksisterende rammer</b>
Juelsminde (Tuen/ tusindfryd)	21,3	27
Hornsyld idrætsbørnehus	10,4	15
Rårup/skjold	10	14
Glud (Giraffen)	11	22
Stouby (Skovly)	12	12
Daugård (Tryllefløjten)	8	12
Hedensted (Spiloppen)	24,6	36
Hedensted (Østerled)	24	24
Hedensted (Lille Dalby)	27,2	28
Løsning (Tippen)	10,4	24
Øster Snede (Krudttønden)	11,9	16
Rask Mølle (Søstjernen)	10,7	12
Tørring Børnehus	13,2	24
Stjernevej (Stjerneskuddet)*	3,9	12
Barrit*	0	12
<b>I alt</b>	<b>198,6</b>	<b>290</b>

\* Byggeri ikke påbegyndt / færdiggjort

## Forældreønsker

Ventelisterne er et udtryk for forældrenes ønske til henholdsvis dagpleje / vuggestue, og Figur 5 viser et stigende pres på ventelisterne til vuggestuer.

I 2014 var det muligt at give 71 % af børnene på venteliste til vuggestue en plads til deres behovsdato. For 2015 forventes det tal at falde til 45 %.

Eksempelvis er der i Tørring på nuværende tidspunkt 7 børn på venteliste til en vuggestueplads i Tørring Børnehus, hvor 3 forventes at få en plads til behovsdato og de resterende må vente i gennemsnit i 13 måneder. Det er forudsat, at 50 % af de børn, der allerede har fået dagpleje og fortsat står på venteliste til Tørring Børnehus, vil takke nej.

Der er i ventelisterne kun medtaget børn, der er skrevet på venteliste, hvorfor en stor del af fødslerne for 2014 og i hele 2015 ikke er medtaget. Heller ikke tilflytterne er medtaget. Presset på ventelisterne vil derfor blive højere i løbet af 2015.

**Figur 5**

**Statistik for indskrevne børn i vuggestue 2014 og børn på venteliste til vuggestue 2015**

*(Opgjort oktober 2014)*

Institution	2014			2015 (Forventet)		
	Antal børn indskrevet i vuggestue i 2014	Børn der fik plads til behovsdato	Genn. ventetid for øvrigt indskrevne	Antal børn på venteliste 2015 <i>*(inkl. overflyttere)</i>	Børn der får plads til behovsdato**	Børn med plads senere end behovsdato**
Juelsminde (Tuen/ tusindfryd)	14	8	8 mdr.	10	3	4 (4 mdr.)
Hornsyld idrætsbørnehus	10	5	5 mdr.	6	1	3 (7 mdr.)
Rårup/skjold	10	9	2 mdr.	8	3	1 (8 mdr.)
Glud (Giraffen)	8	7	1,5 mdr.	8	0	5 (7 mdr.)
Stouby (Skovly)	8	6	11 mdr.	6	5	0
Daugård (Tryllefløjten)	8	7	6,5 mdr.	7	1	2 (5 mdr.)
Hedensted (Spiloppen)	16	14	2,5 mdr.	11	3	2 (3 mdr.)
Hedensted (Østerled)	16	9	2,3 mdr.	12	8	5 (8 mdr.)
Hedensted (Lille Dalby)	15	9	3,6 mdr.	23	8	7 (6 mdr.)
Løsning (Tippen)	4	3	4 mdr.	9	8	0
Øster Snede (Krudttønden)	8	6	3 mdr.	2	4	0
Rask Mølle (Søstjernen)	4	1	7 mdr.	6	5	1 (4 mdr.)
Tørring Børnehus	12	10	8 mdr.	7	3	4 (13 mdr.)
Stjernevej (Stjerneskuddet)						
Barrit						
<b>I alt</b>	<b>133</b>	<b>94</b>		<b>115</b>	<b>52</b>	<b>34</b>
<b>Børn med plads til behovsdato i procent</b>	<b>71 %</b>			<b>45 %</b>		

*\* For 2015 gør det sig gældende at kun fødsler i 2014 hvor forældrene har opskrevet børnene på ventelisterne er medtaget, hvorfor 127 fødsler fra 2014 ikke er medtaget. Hvorvidt forældrene ønsker dagpleje, vuggestue eller privat pasning vides ikke (Heraf er der i Hedensted, Løsning, Stjernevej 41 fødsler der ikke er medregnet effekten af). Fødsler og tilflyttere fra november og december 2014 samt i 2015 er heller ikke er medtaget i opgørelsen.*

*\*\*Det er forudsat for 2015 at 50 % af overflytterne (børn i andre pasningstilbud) takker nej til en vuggestueplads*

Kommunens brandingpolitik sigter på ressourcestærke børnefamilier. Derfor er det væsentligt at se på, hvilke pasningstilbud forældrene ønsker. I Januar – oktober 2014 var der 74 tilflyttere i alderen 0-2 år, hvoraf 40 % ønskede vuggestueplads

### **Børn med særlige behov**

Der er mange børn, der har nogle særlige behov der skal imødekommes i dagtilbudet.

Eksempler på børn med særlige behov

- Udsatte børn
- Børn med handicap
- For tidligt fødte
- To-sprogede
- Adoptivbørn

Viften af dagtilbud til 0-2 årige med særlige behov opfylder forskellige formål ift. barnets og familiens behov:

➤ **Dagpleje/dobbelttællere**

Hensigtsmæssigt hvis der i en periode skal tages særligt hensyn. Rolige omgivelser til eks. for tidligt fødte.

➤ **Minidagpleje (2 børn)**

Hensigtsmæssigt hvor små børn eksempelvis med handicap kan blive passet og udviklet i et lille miljø.

➤ **Minigruppe - institution**

Børn med helt særlige behov der ikke trives i vores andre dagtilbud, da de har behov for særlige pædagogiske rammer og en specialpædagogisk tilgang.

➤ **Køb af specialplads – institution**

Tilbud til multihandicappede børn og børn med svære diagnoser.

➤ **Vuggestue – institution**

Her kan der tages andre særlige hensyn til for eksempel sprogstimulering og der er bedre mulighed for at differentiere en pædagogisk indsats.

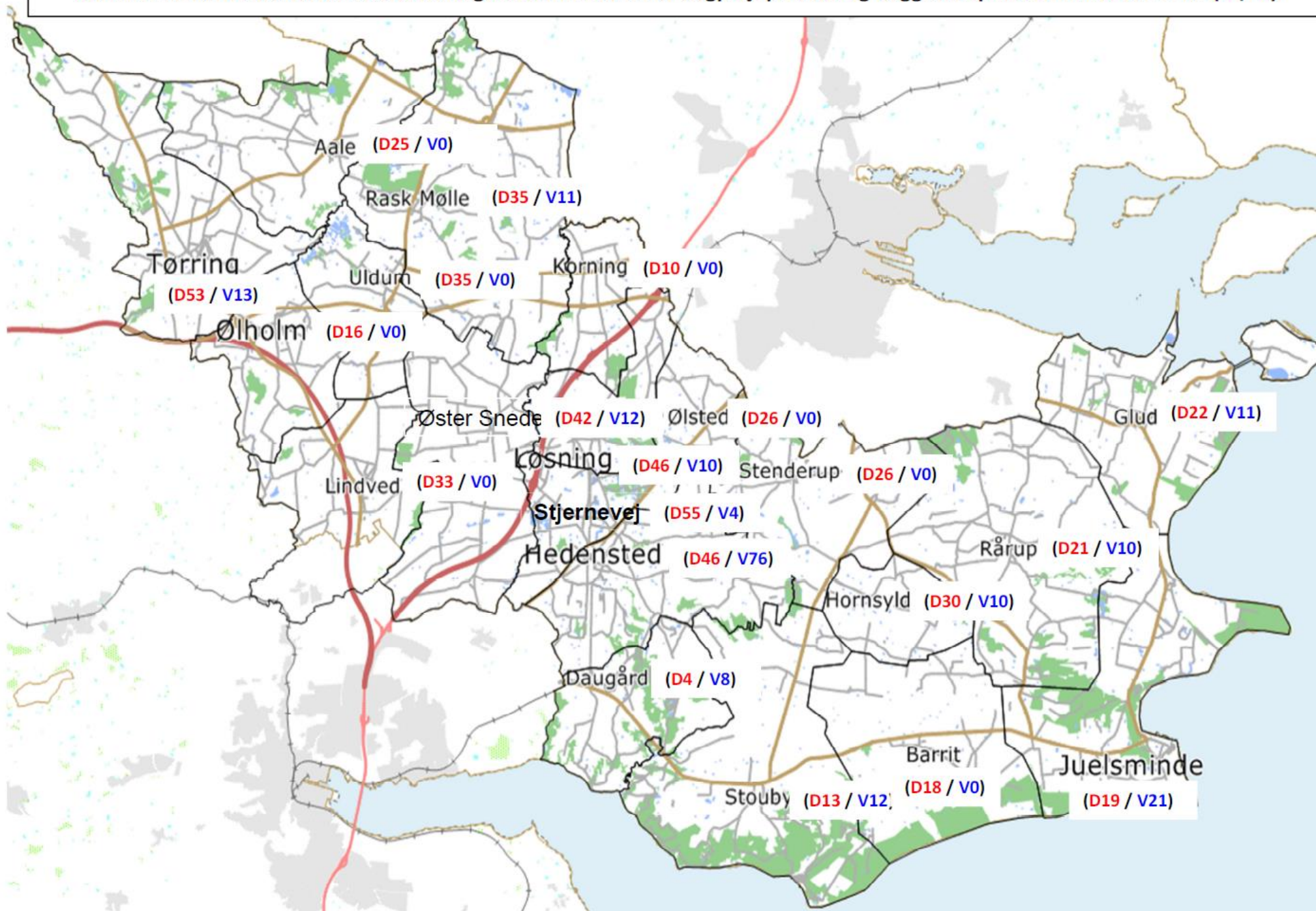
Ventelisterne til vuggestuerne gør at børn med særlige behov ikke kan tilbydes plads i vuggestuerne- eller at de overhaler ventelisterne.

### **Geografi**

Af figur 6 fremgår hvordan dagplejepladserne og vuggestuepladserne forventes fordelt i 2015, med den nuværende kapacitetsfordeling fordelt på skoledistrikter.

Figur 6

Kort over Hedensted Kommune med angivelse af antallet af dagplejepladser og vuggestuepladser forventet 2015 (D / V)





Som det fremgår af Figur 6, er der relativt få tilbud om vuggestue i den vestlige del af kommune i forhold til den østlige del.

I 2015 forventes der 149 vuggestuepladser og 194 dagplejepladser i det tidligere distrikt Øst svarende til en vuggestueandel på 43,4 % og 50 vuggestuepladser og 376 dagplejepladser i det tidligere distrikt Vest svarende til en vuggestueandel på 11,8 %.

### **Personalehensyn**

Fordelingen af kapaciteten mellem dagplejere og vuggestuer vil have konsekvenser for lokaliseringen af personalet.

### **Holdning til kvalitet**

Der vil altid være en individuel holdning til kvalitet i dagtilbud, hvor eksempelvis nærhed ved en lille børnegruppe ved en dagplejer kan vægtes mod pædagogisk uddannet personale i en vuggestue.

Der kan være flere pædagogiske argumenter for Dagpleje eller vuggestue, men det er holdningspræget og uddybes ikke her.

## **Forslag til modeller til fordeling af kapacitet**

Forslag til 4 forskellige modeller for kapacitetsfordeling mellem dagplejepladser og vuggestuepladser

Model 1. Nuværende model

Model 2. Ændret procentfordeling

Model 3. Udnyttelse af maksimale fysiske kapacitet på vuggestuerne

Model 4. Fri model – Tilbud om vuggestuer i alle skoledistrikter

### **Model 1: Nuværende model**

- **75 % dagplejepladser / 25 % vuggestuepladser**

Den nuværende model hvor der er 25 % vuggestuepladser og 75 % dagplejepladser i forhold til det samlede antal børn i dagpleje og vuggestue.

### **Figur 7.**

Model 1	Dagplejepladser	Vuggestuepladser
Fordeling	570	199
Procentfordeling	74,2 %	25,8 %

Denne model vil fortsat indeholde udfordringer i forhold til presset fra forældre, der ønsker vuggestuer, behovet for at tilgodese særlige behov hos udsatte børn, og at tilgodese tilflytternes ønsker til vuggestuepladser (brandingpolitik).

## Model 2. Ændret procentfordeling

- **30 % vuggestuepladser og 70 % dagplejepladser**

En ændret procentfordeling, hvormed andelen af vuggestuepladser øges til 30 % vil imødekomme en del af udfordringerne der gør sig gældende i nuværende model.

**Figur 8**

Model 2	Dagplejepladser	Vuggestuepladser
Fordeling	538	231
Procentfordeling	70,0 %	30,0 %

Med de ekstra ca. 32 vuggestuepladser vil forældreønskerne til dels kunne imødekommes, men det vil fortsat være en udfordring at sikre de udsatte børn og tilflytterne vuggestuepladser.

## Model 3. Udnyttelse af den maksimale kapacitet på vuggestuerne

- **38 % vuggestuepladser og 62 % dagplejepladser**

Hverken med model 1 eller 2 vil de fysiske rammer der i dag eksistere til vuggestuepladserne blive udnyttet.

Det vil uden yderligere anlægsinvesteringer være muligt at etablere 292 vuggestuepladser svarende til 38 %.

**Figur 9**

Model 3	Dagplejepladser	Vuggestuepladser
Fordeling	477	290
Procentfordeling	62,3 %	37,7 %

Med denne model vil alle forældreønsker, tilbud til udsatte børn samt tilflytternes ønsker som udgangspunkt kunne tilgodeses.

De 292 vuggestuepladser vil kun blive udnyttet, hvis der er forældreønsker om det. Det vil sige at kapaciteten ikke skal udnyttes fuldt ud. Nogle vuggestuer vil have tommepladser, og der vil sikkert være forskel mellem områderne.

#### **Model 4. Fri model med vuggestuer i alle skoledistrikter** - **48 % vuggestuepladser og 52 % dagplejepladser**

Model 4 svarer til model 3, hvor den fysiske kapacitet udnyttes fuldt ud, og desuden udvides med nyetablerede vuggestuepladser i alle skoledistrikter.

I dag er der kun begrænset udbud af vuggestuer i den vestlige del af kommunen i forhold til den østlige del. Derfor vil der skulle etableres vuggestuegrupper i de skoledistrikter, hvor der i dag ikke er tilbud om vuggestuegrupper.

Der vil derfor være anlægsudgifter til etablering af vuggestuegrupper i 7 skoledistrikter med 12 pladser i hver.

**Figur 10**

Model 4	Dagplejepladser	Vuggestuepladser	Nyetablering af vuggestuepladser
Fordeling	407	290	84
Procentfordeling inkl. nyetablerede pladser	52,25 %	47,7 %	

Denne model vil sikre alle borgerne i kommunen et tilbud om vuggestuepladser.

### **Samlet oversigt over modeller**

**Figur 11**

Modeller	Dagplejepladser	Vuggestuepladser	Nyetablering af vuggestuepladser
<b>Model 1. Nuværende model</b> 25 % vuggestuepladser og 75 % dagplejepladser	570	199	0
<b>Model 2. Ændret procentfordeling</b> 30 % vuggestuepladser og 70 % dagplejepladser	538	231	0
<b>Model 3. Udnyttelse af maksimale fysiske kapacitet</b> 38 % vuggestuepladser og 62 % dagplejepladser	477	290	0
<b>Model 4. Fri model med vuggestuer i alle skoledistrikter</b> 48 % vuggestuepladser og 52 % dagplejepladser	407	290	84
		374	

## Økonomi

De fælles driftsudgifter på Dagtilbud er ikke fordelt forholdsmæssigt efter børnetal, men efter en vurdering af relevansen af den enkelte udgiftspost i forhold til pasnings-tilbuddet.

Driftsudgifter der indgår i beregningen af forældrebetalingen:

Pr. dagplejebarn:	125.328 kr. pr. barn
Pr. vuggestuebarn:	136.852 kr. pr. barn

Sammenligner vi lønudgifterne mellem stordagpleje og vuggestuer:

Årlig lønudgift pr. 10 børn i stordagpleje (dagplejere samt andel af dagplejepædagoger): 1.200.000 kr.

Årlig løntildeling pr. 10 børn i vuggestue (medhjælpere, pædagoger samt andel af ledelse): 970.000 kr.

Som udgangspunkt skal økonomien til en ændret kapacitetsfordelingen mellem dagplejepladser og vuggestuepladser afholdes inden for den nuværende ramme, med undtagelse af anlægsudgifter til nyetablering af vuggestuegrupper.

## Tidsplan

Tidsplan for beslutning om kapacitetsfordeling mellem dagpleje- og vuggestuepladser:

- 12. januar Dialogmøde mellem Udvalget for Læring og dagplejen
- 22. januar Møde i Sektor MED-udvalg for daginstitutioner
- 23. januar Møde i Sektor MED-udvalg for dagplejen
- 1. februar Udvalget for Læring: 1. behandling
- 2. februar–20. marts Høring ved forældrebestyrelser og MED-udvalg
- 24. marts Møde i sektor MED-daginstitutioner
- 25. marts Møde i sektor MED-dagpleje
- 13. april Udvalget for Læring: 2. behandling
- 20. april Udvalget for Politisk Koordination og Økonomi
- 29. april Kommunalbestyrelsen