



17.13.10-P00-1-21

26. Plan for harmonisering af børneuniverser (fælles ledelse og USFO'er)

Beslutningstema

Der ønskes en politisk tilkendegivelse af principielle input til en procesplan for harmonisering af børneuniverser.

Historik

Udvalget for Læring behandlede på møde d. 10. august 2020 løsningsforslag vedr. skoleanalyse. Udvalget tog på mødet stilling til, hvilke scenarier, udvalget anbefalede til det videre budgetarbejde. Beslutningen vedr. 'Løsning 5: Børneuniverser flere steder' blev, at udvalget gerne ser, at der bliver flere børneuniverser, og vi skal have en dialog med lokalområderne. Børneuniverser foreslås ikke som en del af budgetforhandlingerne, men der arbejdes videre med en proces i udvalget.

Udvalget for Læring besluttede på møde den 2. november at revurdere de 12 scenarier og løsningsforslag vedr. skoleanalyse jf. budgetforlig. Beslutningen blev, at Udvalget fastholder beslutningen og arbejder fortsat videre med proces for dialog med lokalområderne.

Deraf fulgte, at de nuværende børneuniverser med fordel kan optimeres på følgende punkter:

- Der skal arbejdes med én lovgivning for alle børneuniverser i Hedensted Kommune. Det betyder i praksis, at alle børneuniverser skal etableres som fælles ledelse, da dette er en betingelse for at måtte have vuggestuebørn.
- Ledelsesstrukturen skal justeres, så der kun er ansat det nødvendige antal ledere.

I bilag vedlægges skoleanalysens løsningsforslag vedr. Børneuniverser.

Sagsfremstilling

Med Byrådets vedtagelse af budget 2013, også kaldet '50 i 13', blev der besluttet en besparelse på USFO'er på 400.000 kr. årligt i henholdsvis Ølholm og Aale, via en omlægning fra børnehaver til USFO. I Korning blev en særlig Landsbyordning besluttet flere år tidligere og under andre forudsætninger.

USFO betragtes ofte som landsbyordninger, hvor dagtilbud har få for få børn til at kunne bemande åbningstiden, men sammen med SFO-børnene er der flere ressourcer til at bemande den samlede åbningstid. Børneuniverserne, som vi kender dem i dag, fungerer således på forskellige vilkår, under to forskellige lovgivninger, og er etableret på forskellige tidspunkter med afsæt i lokale ønsker. De tre børneuniverser, der i dag er oprettet under Folkeskoleloven og organiseret som USFO'er, er Ølholm, Aale og Korning.

Børneuniverser under Dagtilbudsloven kan give en række muligheder for at styrke sammenhængen i børnenes og familiernes liv i lokalområderne. Børneuniverser kan give mere bæredygtighed og fleksibilitet i forhold til pasning i lokalområdet. Flexibiliteten kan eksempelvis være, hvis der ikke kan rekrutteres tilstrækkelig dagplejere til området eller at der kan tilbydes mulighed for gæstepasning i daginstitutionen. Derudover kan børneuniverser,



der er oprettet under Dagtilbudsloven, være med til at styrke det fælles pædagogiske tilbud for børn i området, da det sikres, at der arbejdes efter samme pædagogiske ramme – en styrket pædagogisk læreplan, som gælder alle dagtilbud. Yderligere vil etableringen af børneuniverser under Dagtilbudsloven (Fælles ledelse) betyde, at de nuværende USFOerne fremadrettet vil få andel i den statslige normeringspulje, og derved sikres samme service for alle børn og familier i kommunen. USFOerne har de seneste to år fået andel i de 2 mio. kr. som Byrådet afsatte fra budget 2020 og fremadrettet til bedre normeringer på 0-6 års området.

På baggrund af udvalgets ønske om at harmonisere rammer og vilkår for kommunens børneuniverser, er der brug for politisk drøftelse og stillingtagen til forhold, der udfoldes i det følgende.

Muligheder for de 0-2 årige

Problemstillingen er her, at børneuniverser oprettet under Folkeskoleloven (USFO) tidligst kan optage børn fra det fyldte 3. år. Dermed er der ikke mulighed for at etablere vuggestue, tidlig optagelse af småbørn ved kapacitetspres på dagpleje, gæstepasning eller lignende. I børneuniverser under Dagtilbudsloven (Fælles ledelse) kan der indskrives 0-2 årige.

Der skal politisk tages stilling til, om alle børneuniverser skal oprettes under Dagtilbudsloven. I praksis vil det medføre, at én eller flere af USFOerne (Ølholm, Aale og Korning) skal ændre status til dagtilbud, sådan at skole med SFO og dagtilbud får fælles leder og fælles bestyrelse.

Ensartethed i serviceniveau/normeringsvilkår på 0-6 årsområdet

Problemstillingen er her, at der aktuelt er forskellige normeringer for henholdsvis børneuniverser oprettet under Dagtilbudsloven (Fælles ledelse) og under Folkeskoleloven (USFO). For alle dagtilbud er der samme normeringsvilkår, uanset om der er etableret fælles ledelse eller ej.

Der skal politisk tages stilling til, hvordan merudgift til etablering af børneuniverser, der skal oprettes under Dagtilbudsloven, skal finansieres. I praksis vil det medføre, at normeringsvilkårene for én eller flere af USFOerne (Ølholm, Aale og Korning) skal løftes til samme niveau som øvrige børnehaver.

Ledelsesvilkår

Problemstillingen er her, at der aktuelt er forskellige vilkår mht. ledelsestid og lønindplacering for henholdsvis ledere af børneuniverser oprettet under Dagtilbudsloven (Fælles ledelse) og under Folkeskoleloven (USFO).

Der skal politisk tages stilling til, hvordan merudgift til aflønning ledere af børneuniverser, der skal oprettes under Dagtilbudsloven, skal finansieres.

Minimumsnormering til SFO

Problemstillingen er her, at der aktuelt er forskellige vilkår mht. minimumsnormering til SFO for henholdsvis af børneuniverser oprettet under Dagtilbudsloven (Fælles ledelse) og under Folkeskoleloven (USFO). Ydermere er der en problemstilling vedr. sikring af den nødvendige minimumsnormering til at bemande den fulde åbningstid ved få børnehalebørn.

Enkelte børneuniverser har børnehalebørn og SFO-børn i samme fysiske rammer, der giver mulighed for i ydertimer at samle børnene og reducere bemanningen, hvilket dog ikke er tilfældet for alle børneuniverser.

Der skal politisk tages stilling til, hvordan merudgift til minimumsnormering for én eller flere af SFOerne (Ølholm, Aale og Korning) og børnehaver med færre end 40 børn skal finansieres.

Procesplan



Scenarie 1 for procesplan: Alle børneuniverser oprettes under Dagtilbudsloven (Fælles ledelse) med deraf følgende rammer og vilkår. Indgåede aftaler med BUPL videreføres. Merudgift på op til i alt kr. 1,7 mio. årligt fremsættes som budgetønske til budget 2022. Beslutning vil kunne implementeres i løbet af få måneder med den konsekvens, at USFOerne (Ølholm, Aale og Korning) får samme vilkår som børneuniverser oprettet under Dagtilbudsloven.

Scenarie 2 for procesplan: Alle børneuniverser oprettes under Dagtilbudsloven (Fælles ledelse) med deraf følgende rammer og vilkår. Aftaler med BUPL søges genforhandlet med henblik på en udgiftsneutral harmonisering. Merudgift søges nedbragt til kr. 0. Beslutning vil kunne implementeres over en periode på adskillige måneder med den konsekvens, at alle børneuniverser fremadrettet får samme vilkår. Dette vil betyde, at finansieringen skal ske inden for den samlede dagtilbudsramme og dermed også få konsekvenser for tildelingen til de øvrige daginstitutioner.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

Folkeskolelovens § 24 a. Kommunalbestyrelsen efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelsen og forældrebestyrelsen i et kommunalt dagtilbud kan beslutte, at en folkeskole med SFO og et dagtilbud skal have fælles leder og fælles bestyrelse.

Folkeskoleloven §3 stk. 7: Folkeskolen kan tilbyde børn optagelse i en skolefritidsordning, hvis børnene er optaget i skolen eller har nået den alder, hvor de tidligst ville kunne optages i børnehaveklasse. Kommunalbestyrelsen kan med godkendelse af børne- og undervisningsministeren beslutte, at skolefritidsordninger på skoler eller afdelinger af skoler med normalt ikke over 150 elever kan optage børn fra det fyldte 3. år.

Administrationen indstiller,

At orientering om muligheder for de 0-2 årige, ensartethed i serviceniveau, ledelsesvilkår, minimumsnormering mv. tages til efterretning.

At udvalget drøfter forhold og scenarier for finansiering.

At udvalgte beslutter om administrationen skal gå videre med at konkretisere én eller flere modeller samt procesplan for harmonisering af børneuniverser til fremlæggelse på møde i juni.

Beslutning

Udvalget ønsker at administrationen skal gå videre med at konkretiserer modeller, der giver mulighed for, at USFO overgår til fælles ledelse under dagtilbudsloven inden for nuværende økonomisk ramme i dagtilbud til fremlæggelse på junimødet.