

Notatark

Sagsnr. 15.00.00-A00-6-14

Sagsbehandler

Pia Hermanstad

26.3.2019

Oplæg til drøftelse i Udvalget for Beskæftigelse af danskundervisning i integrationsindsatsen April 2019

I Byrådets møde den 30. januar 2019 blev nedenstående ændringsforslag vedtaget-

"Det danske sprog er en forudsætning for en god integration. Flygtningene skal derfor opnå så store dansksproglige kompetencer som muligt, så de kan komme i job og blive selvforsørgende. Derfor skal danskundervisning og beskæftigelse gå hånd i hånd inden for en 37-timers arbejdsuge. Der skal være en mere fleksibel og individuelt tilrettelagt sprogundervisning for flygtningene, dels lokalt og dels ude hos virksomhederne. Det kræver et tættere samarbejde mellem virksomheder, jobcenter og sprogskole. Den enkelte flygtning skal tilbydes 10 timers ugentlig dansk. Det gælder i integrationsperioden og for nyankomne fra dags dato samt for dem, der ikke er i beskæftigelse pt. Desuden tilbydes et struktureret, frivilligt sprogforløb til dem, der er i beskæftigelse, hvor både arbejdsgiver og -tager enes om dette"

Udvalget for Beskæftigelse har drøftet ovenstående i sit møde den 4. marts 2019 med fokus på, hvordan der kan tilrettelægges en proces for en indsats, som tager højde for Byrådets beslutning, og hvordan vi kan løse opgaven uden det koster ekstra penge.

Samtidig skal den fremadrettede integrationsindsats tage højde for de lovgivningsmæssige ændringer i forbindelse med Folketingets vedtagelse af lovforslag L 140, gældende fra den 01.03.2019.

Udvalget besluttede, at det skulle undersøges

- hvordan stiller virksomhederne sig?
- hvad ønsker den enkelte flygtning?

Herudover så skulle der ske en analyse af hvilke flygtninge, der har fravær fra dansk.
Er der sammenhæng mellem fravær fra aktivering og danskundervisning?

Beskrivelse af modeller:

1. Er sproget en udfordring for mulig ansættelse i virksomheden?
2. Er virksomheden indstillet på en 3 – 2 ordning med 3 dages praktik og 2 dages sprogundervisning?

Der er herefter af forvaltningen lavet en spørgeskemaundersøgelse, hvor 18 virksomheder har svaret:

| | | Svar 1 = bedste løsning | 2 = mindre god løsning | 3 = Mindst foretrukken løsning |
|--|---|-------------------------|------------------------|--------------------------------|
| <i>Hvilken af de tre modeller nedenfor, mener du, vil være den bedste ift. at sikre en flygtning/indvandrer den hurtigst mulige faste tilknytning til en virksomhed og dermed blive selvforsørgende?</i> | | | | |
| Model 1 | 5 dages praktik og 2 dages aftensprogs-kole | 7 | 6 | 5 |
| Model 2 | 4 dages praktik og 1 dags sprogskole | 8 | 10 | |
| Model 3 | 3 dages praktik og 2 dages sprogskole | 3 | 2 | 13 |
| Sum af be-svarelser | | 18 | 18 | 18 |

| | | Svar 1 = lærer bedst |
|---|---|----------------------|
| <i>Hvad er vigtigst for din virksomhed ved ansættelsen af flygtninge/indvandrere?</i> | | |
| 1 | Evnen til at udføre arbejdsopgaven til-fredsstillende | 14 |
| 2 | Gode danskundskaber | 7 |
| Sum af be-svarelser | Nogle har sat kryds i begge felter | 21 |

Endvidere er der foretaget en spørgeskemaundersøgelse blandt flygtninge i integrationsperioden, hvor 90 flygtninge har svaret:

| | | Svar 1 = bedste løs-ning | 2 = mindre god løsning | 3 = Mindst foretrukken løsning | Sum af be-svarelser |
|---|---|--------------------------|------------------------|--------------------------------|---------------------|
| <i>Hvordan vil du helst modtage danskundervisning, så du hurtigst muligt kan få arbejde/job (ordinært)?</i> | | | | | |
| Model 1 | 5 dages praktik og 2 dages aften-sprogskole | 4 | 12 | 74 | 90 |
| Model 2 | 4 dages praktik og 1 dags sprogskole | 2 | 29 | 59 | 90 |
| Model 3 | 3 dages praktik og 2 dages sprogskole | 64 | 17 | 9 | 90 |

| | | | | | |
|--------------------------------------|---|-------------------------|---|--|----|
| | | Svar 1 = lærer bedst | Svar 2 = Lærer min- dre (svar 2 og 3 er sammenlagt) | | |
| <i>Hvordan lærer du bedst sprog?</i> | | | | | |
| Model 1 | På sprogskole | 68 | 22 | | 90 |
| Model 2 | I hverdagen i praktikken i Virksomheden | 17 | 73 | | 90 |

| | | | | | |
|-----------------------|------------------|------------|---------------------------|--|--|
| Borger med uddannelse | Ingen uddannelse | Uddannelse | Andet/ ukendt kategori | | |
| | 6 | 81 | 3 | | |

| | | | | | |
|-----------------------|---|---------|-----|-------|---------------------------|
| Borger laver aktuelt: | Barsel, sygdom og dansk som eneste tilbud | Praktik | Job | Skole | A-holdet inkl. aktivering |
| | 28 | 23 | 17 | 17 | 5 |

Der er også i samarbejde med sprogskolen lavet en undersøgelse af, hvilke flygtninge, der har fravær fra dansk.

Undersøgelsen viser, at 109 borgere har haft mere end 25% fravær fra danskundervisningen, af disse har 58 flygtninge haft mere end 50% fravær.

| Køn | Alder | Aktivering | Fravær i aktivering | Bynavn | Nationalitet | Tilbudt | Fravær | Fravær i procent | Dag/Aften |
|-----|-------|--------------|---------------------|------------|--------------|---------|--------|------------------|-----------|
| K | 20 | A-Holdet | 50% | Juelsminde | SY | 68,82 | 51,06 | 74,2 | Dag |
| K | 46 | A-Holdet | 55% | Juelsminde | SY | 127,92 | 74,62 | 58,3 | Dag |
| K | 39 | A-Holdet | 100% | Tørring | SY | 37,31 | 21,32 | 57,1 | Dag |
| K | 43 | AktivCentret | 23% | Daugård | SY | 31,98 | 31,98 | 100,0 | Dag |
| K | 21 | AktivCentret | 10% | Juelsminde | ER | 31,98 | 31,98 | 100,0 | Dag |
| K | 21 | AktivCentret | 10% | Juelsminde | SY | 6,66 | 6,66 | 100,0 | Aften |
| M | 27 | AVU | | Tørring | ER | 298,48 | 213,2 | 71,4 | Dag |
| K | 27 | Barsel | | Løsning | SY | 99,9 | 68,82 | 68,9 | Dag |

| | | | | | | | | | |
|---|----|--------------------------------|--|------------|----|--------|--------|-------|-------|
| K | 28 | Barsel | | Tørring | ER | 159,9 | 127,92 | 80,0 | Dag |
| K | 31 | Barsel | | Juelsminde | SY | 42,64 | 31,98 | 75,0 | Dag |
| M | 57 | Flyttet til Vejle | | Juelsminde | RU | 109,89 | 79,92 | 72,7 | Aften |
| K | 19 | IAU | | Juelsminde | AF | 68,82 | 35,52 | 51,6 | Dag |
| K | 31 | Ingen | | Hornsyld | SO | 74,62 | 58,63 | 78,6 | Dag |
| M | 39 | Ingen | | Juelsminde | SY | 109,89 | 99,9 | 90,9 | Aften |
| K | 25 | Ingen | | Tørring | SY | 6,66 | 6,66 | 100,0 | Aften |
| M | 32 | Ingen | | Juelsminde | SY | 69,93 | 53,28 | 76,2 | Aften |
| M | 37 | Ingen | | Rask Mølle | SY | 53,28 | 43,29 | 81,3 | Aften |
| K | 35 | Ingen | | Hornsyld | ER | 261,17 | 175,89 | 67,3 | Dag |
| K | 46 | Ingen | | Hedensted | SO | 255,84 | 234,52 | 91,7 | Dag |
| K | 34 | Ingen | | Hornsyld | SY | 261,17 | 229,19 | 87,8 | Dag |
| K | 37 | Ingen | | Rask Mølle | SY | 53,28 | 39,96 | 75,0 | Aften |
| M | 22 | Integrationsperioden afsluttet | | Løsning | SY | 59,94 | 43,29 | 72,2 | Aften |
| K | 29 | Integrationsperioden afsluttet | | Tørring | GH | 5,33 | 5,33 | 100,0 | Dag |
| M | 44 | Integrationsperioden afsluttet | | Daugård | SY | 66,6 | 49,95 | 75,0 | Aften |
| M | 47 | Ordinær uddannelse | | Tørring | SY | 46,62 | 39,96 | 85,7 | Aften |
| K | 20 | Ordinær uddannelse + job | | Juelsminde | ER | 59,94 | 59,94 | 100,0 | Aften |
| M | 28 | Ordinær uddannelse + job | | Tørring | ER | 119,88 | 66,6 | 55,6 | Aften |
| M | 19 | Ordinær uddannelse + job | | Hedensted | ER | 113,22 | 113,22 | 100,0 | Aften |
| M | 19 | Ordinær uddannelse + job | | Hedensted | ER | 93,24 | 79,92 | 85,7 | Aften |
| M | 51 | Ordinært arbejde | | Løsning | SY | 36,63 | 26,64 | 72,7 | Aften |
| M | 21 | Ordinært arbejde | | Stouby | SY | 133,25 | 117,26 | 88,0 | Dag |
| M | 39 | Ordinært arbejde | | Løsning | SY | 36,63 | 33,3 | 90,9 | Aften |
| K | 45 | Ordinært arbejde | | Løsning | SY | 39,96 | 36,63 | 91,7 | Aften |
| M | 38 | Ordinært arbejde | | Juelsminde | SY | 59,94 | 53,28 | 88,9 | Aften |
| M | 26 | Ordinært arbejde | | Juelsminde | SY | 261,17 | 255,84 | 98,0 | Dag |
| M | 55 | Ordinært arbejde | | Daugård | SY | 59,94 | 59,94 | 100,0 | Aften |
| M | 42 | Ordinært arbejde | | Tørring | SY | 99,9 | 63,27 | 63,3 | Aften |
| M | 19 | Ordinært arbejde | | Juelsminde | SY | 194,25 | 104,34 | 53,7 | Dag |
| M | 29 | Ordinært arbejde | | Tørring | SY | 89,91 | 76,59 | 85,2 | Aften |
| M | 34 | Ordinært arbejde | | Juelsminde | SY | 143,91 | 127,92 | 88,9 | Dag |
| M | 43 | Ordinært arbejde | | Hornsyld | SY | 109,89 | 106,56 | 97,0 | Aften |
| M | 28 | Ordinært arbejde | | Daugård | ER | 170,56 | 127,92 | 75,0 | Dag |

| | | | | | | | | | |
|---|----|-----------------------------|--|------------|----|--------|--------|-------|-------|
| M | 28 | Ordinært arbejde | | Daugård | ER | 79,95 | 47,97 | 60,0 | Dag |
| M | 28 | Ordinært arbejde | | Daugård | ER | 170,56 | 85,28 | 50,0 | Dag |
| M | 32 | Ordinært arbejde | | Rask Mølle | ER | 117,26 | 63,96 | 54,5 | Dag |
| M | 22 | Ordinært arbejde | | Tørring | SY | 119,88 | 63,27 | 52,8 | Aften |
| M | 30 | Ordinært arbejde | | Tørring | SY | 89,91 | 76,59 | 85,2 | Aften |
| M | 18 | Produktionsskole | | Tørring | ER | 68,82 | 51,06 | 74,2 | Dag |
| K | 35 | Projekt Det integrerede Liv | Møder stabilt i projektet - men har herforinden ikke været aktiveret | Hornsyld | SO | 31,98 | 31,98 | 100,0 | Dag |
| K | 32 | Projekt Det integrerede Liv | Møder stabilt i projektet - men har herforinden ikke været aktiveret | Tørring | SY | 186,55 | 95,94 | 51,4 | Dag |
| K | 47 | Projekt Det integrerede Liv | Møder stabilt i projektet - men har herforinden ikke været aktiveret | Juelsminde | SY | 95,94 | 47,97 | 50,0 | Dag |
| K | 50 | Projekt Det integrerede Liv | Møder stabilt i projektet - men har herforinden ikke været aktiveret | Løsning | SY | 76,59 | 39,96 | 52,2 | Aften |
| K | 48 | Projekt Det integrerede Liv | Møder stabilt i projektet - men har herforinden ikke været aktiveret | Vejle | IR | 91,27 | 67,29 | 73,7 | Aften |
| K | 34 | Projekt Det integrerede Liv | Møder stabilt i projektet - men har herforinden ikke været aktiveret | Barrit | SY | 261,17 | 175,89 | 67,3 | Dag |
| M | 41 | Træning på Aktiv-Centret | 23% | Ukendt | SY | 53,28 | 26,64 | 50,0 | Aften |
| K | 38 | Træning på Aktiv-Centret | 15% | Løsning | SY | 36,63 | 29,97 | 81,8 | Aften |

| | | | | | | | | | |
|---|----|--------------------|----|------------|----|-------|-------|-------|-----|
| K | 31 | Virksomhedspraktik | 0% | Stouby | ER | 31,98 | 31,98 | 100,0 | Dag |
| K | 36 | Virksomhedspraktik | 0% | Juelsminde | SY | 58,63 | 31,98 | 54,5 | Dag |

Hvis man i skemaet ovenfor tager de borgere, der er i ordinær beskæftigelse eller ordinær uddannelse, og dem, hvor integrationsperioden er afsluttet, er på barsel mv., ud af det samlede skema, så

- er der 63% borgere, der er tilmeldt daghold
- er der 33% borgere, der har danskundervisning som eneste tilbud
- er der 22% borgere, der er i projekt Det integrerede Liv, i forhold til hvem vi har skønnet, at der er behov for en intensiveret indsats. Deres fremmøde vil formodentligt forbedres i takt med projektets fremskriden (eller også så kommer de forhåbentlig i arbejde)
- er de to, der er i virksomhedspraktik, tilmeldt daghold. De har ikke fravær i virksomhedspraktikken.
- har de fem, der er på AktivCentret, også fravær dér
- har de tre, der er på A-Holdet, også fravær dér.

Det fremgår endvidere af drøftelsen i Byrådet, at Hedensted Kommune hen over årene er blevet bedre til at få flygtninge i beskæftigelse eller selvforsørgelse, og at tallene viser vi er på vej i henhold til det overordnede mål, Byrådet har sat om, at *"Borgere i integrationsperioden kommer i ordinær beskæftigelse så hurtigt som muligt og dermed bliver selvforsørgende"*.

Statistikken for 2015 og frem til d.d. er følgende:

| Tidspunkt | Januar 2015 | Januar 2016 | Januar 2017 | Januar 2018 | Januar 2019 |
|--|----------------------|------------------------|------------------------|------------------------|-------------------------|
| Flygtninge på beskæftigelsestrappen | 20 personer (16%) | 146 personer (69%) | 181 personer (71%) | 209 personer (82%) | 236 personer (86%) |
| Flygtninge i arbejde eller i ordinær uddannelse med SU | 1 person (0,8%) | 33 personer (15,6%) | 72 personer (28,2%) | 99 personer (38,8%) | 133 personer (48,5%) |

Herudover så skal det tages i betragtning, at der fra 1. marts 2019 er trådt ændringer i Integrationsloven i kraft:

- Opholdstilladelser til flygtninge og familiesammenførte skal fremover kun gives med henblik på midlertidigt ophold.
- Der indføres et loft over antallet af familiesammenføringer.

Fra 1. januar 2020 træder følgende ændringer i kraft:

- Integrationsydelsen sænkes med 2000 kroner for enlige forsørgere og 1000 kroner for gifte og samboende.
- Integrationsydelsen ændrer navn til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse.

Pia Hermanstad
Leder i Beskæftigelse