

Kulegravning af visitation af unge

Baggrund

Den 1. januar 2014 trådte kontanthjælpsreformen i kraft. Det indebærer bl.a. indførelse af en ny ydelse, ”uddannelseshjælp” og et nyt *visitationsgruppesystem* (til afløsning af det eksisterende matchkategorisystem) til brug for modtagere af ”uddannelseshjælp” samt ”kontanthjælp”.

De første tal for visitationen indikerede, at der var meget store forskelle på, hvor mange kommunerne vurderer til at være uddannelsesparate.

Nærværende notat indeholder en kulegravning af tal for kommunernes visitation af unge uddannelseshjælpsmodtagere i efteråret 2013 med virkning fra 1. januar 2014 med henblik på at kortlægge mønstre i visitationen.

For at belyse eventuelle mønstre i visitationen undersøges sammenhængen mellem visitationen og en række udvalgte variable, herunder:

- Alder
- Tidligere match- kategori
- Ledighedsanciennitet
- Kontanthjælpsgrad de seneste 5 år.

De nationale tal sammenholdes efterfølgende med visitationen i kommunerne.

Data

Tabellerne nedenfor indeholder tal for modtagere af uddannelseshjælp i januar 2014.

Fokus i dette notat er på visitationen af de personer der før 1. januar 2014 i forvejen var kontanthjælpsmodtagere, hvorfor tabellerne er afgrænset til modtagere af ydelsen i januar 2014, der i december 2013 modtog kontanthjælp. Opgørelserne er i fuldtidspersoner.

På opgørelsestidspunktet er der 39.850 unge, som er visiteret enten åbenlyst uddannelsesparat, uddannelsesparat eller aktivitetsparat, jf. ovenstående afgrænsning af populationen. Derudover er der 517 personer (1 pct.), som ikke er visiteret på opgørelsestidspunktet, og som derfor ikke indgår i nedenstående tabeller.

Kulegravning

Af de næsten 40.000 fuldtidspersoner er 18.707 visiteret som uddannelsesparate svarende til 47 pct., og 21.143 er visiteret som aktivitetsparate svarende til 53 pct.

Tabel 1

Uddannelseshjælpsmodtagere efter visitationskategori

Uddannelseshjælpsmodtagere efter visitationskategori (fuldtidspersoner)					
	Uddannelsesparat		Aktivitetsparat		I alt
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal
I alt	18.707	47%	21.143	53%	39.850

Kilde: TASS og KMD-aktiv.

Af figur 2 fremgår det, at der blandt personer under 25 år er en lidt højere andel af uddannelsesparate i forhold til det samlede gennemsnit, og visa versa for personer over 25 år, hvor 58 pct. aktivitetsparate.

Tabel 2

Uddannelseshjælpsmodtagere efter alder

Tabel 2. Uddannelseshjælpsmodtagere fordelt efter alder (fuldtidspersoner)					
	Uddannelsesparat		Aktivitetsparat		I alt
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal
16-19 år	2.936	47%	3.258	53%	6.194
20-24 år	9.509	50%	9.394	50%	18.903
25-29 år	6.262	42%	8.491	58%	14.753

Kilde: TASS og KMD-aktiv.

Når visitationen ses i forhold til tidligere match-kategori er der et tydeligt mønster. Personer, der før var matchet som jobklar (match 1), er altovervejende blevet visiteret som uddannelsesparate, og personer, som før var midlertidig passive (match 3), er altovervejende blevet visiteret som aktivitetsparate. Det fremgår, at 96 pct. af de fuldtidspersoner, som før var match 1, er visiteret som uddannelsesparate (9.531 fuldtidspersoner). Samtidig er 90 pct. af de fuldtidspersoner, som før var match 3 visiteret som aktivitetsparate (i alt 4.591 fuldtidspersoner).

Den største af de tidligere match-kategorier var match 2 (indsatsklar) som bestod af 24.791 fuldtidspersoner. Omkring 2 ud af 3 personer i denne gruppe er visiteret som aktivitetsparate dvs. 16.147 fuldtidspersoner.

Tabel 3

Uddannelseshjælpsmodtagere efter seneste match- og visitationskategori

Uddannelseshjælpsmodtagere efter tidligere match-kategori (fuldtidspersoner)					
	Uddannelsesparat		Aktivitetsparat		I alt
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal
Match 1: Jobklar	9.531	96%	404	4%	9.935
Match 2: Indsatsklar	8.644	35%	16.147	65%	24.791
Match 3: Midlert. passiv	532	10%	4.591	90%	5.123

Kilde: TASS og KMD-aktiv.

Kulegravningen viser desuden, at der er en klar sammenhæng mellem visitationskategori og længden af den enkeltes ledighed. Des kortere ledighedsperiode, des større er sandsynligheden for, at en person er visiteret uddannelsesparat, og jo længere ledighedsperiode, jo større er sandsynligheden for, at en person er aktivitetsparat.

Blandt de 8.095 fuldtidspersoner, som har været ledige i 13 uger eller mindre, er 73 pct. visiteret som uddannelsesparate. I modsætning hertil er 77 pct. af de 5.889

fuldtidspersoner, der har været ledige i mere end 3 år, visiteret som aktivitetsparate. Samtidig er 37 pct. af de personer, som har været ledige i mellem 1 og 2 år (53-104 uger), visiteret som uddannelsesparate. Dertil er hhv. 29 og 23 pct. af personer med en ledighed mellem 2 og 3 år, og personer med en ledighed på mere end 3 år visiteret som uddannelsesparate.

Tabel 4
Uddannelseshjælpsmodtagere efter ledighedsperiode

Uddannelseshjælpsmodtagere efter ledighedsperiode (fuldtidspersoner)					
	Uddannelsesparat		Aktivitetsparat		I alt
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal
0-13 uger	5.910	73%	2.185	27%	8.095
14-26 uger	3.523	59%	2.407	41%	5.930
27-39 uger	1.846	52%	1.708	48%	3.554
40-52 uger	1.468	46%	1.742	54%	3.210
53-104 uger	3.136	37%	5.280	63%	8.416
105-156 uger	1.344	29%	3.233	71%	4.577
over 3 år	1.336	23%	4.553	77%	5.889

Kilde: TASS og KMD-aktiv.

Der er ligeledes en stærk sammenhæng mellem omfanget af tid, en person har været på kontanthjælp de seneste 5 år, og deres visitationskategori. Des mindre en kontanthjælpsgrad¹, desto større er sandsynligheden for, at en person er visiteret uddannelsesparat, og des større en kontanthjælpsgrad, desto større sandsynlighed for, at en person er aktivitetsparat.

Næsten 7 ud af 10 af de personer, der har en kontanthjælpsgrad mellem 0 og 0,2 over de sidste 5 år, er visiteret som uddannelsesparate. Omvendt er det omkring 7 ud af 10 af de personer, der har en kontanthjælpsgrad på mellem 0,8 og 1, som er visiteret som aktivitetsparate.

Tabel 5
Uddannelseshjælpsmodtagere efter kontanthjælpsgrad de seneste 5 år

Uddannelseshjælpsmodtagere efter kontanthjælpsgrad de seneste 5 år (fuldtidspersoner)					
	Uddannelsesparat		Aktivitetsparat		I alt
	Antal	Andel	Antal	Andel	Antal
0	-	-	-	-	-
0-<0,2	7.349	66%	3.733	34%	11.082
0,2-<0,4	4.280	49%	4.402	51%	8.682
0,4-<0,6	3.010	42%	4.220	58%	7.230
0,6-<0,8	2.168	38%	3.584	62%	5.752
0,8-<1	1.661	30%	3.945	70%	5.606
1	239	16%	1.259	84%	1.498

Kilde: TASS og KMD-aktiv.

Udvælgelse af kommuner til nærmere analyse

¹ Kontanthjælpsgraden angiver hvor stor andel af tiden, en person har været på kontanthjælp i en given periode. Her anvendes de seneste 5 år som periode. Personer, der ikke har været på kontanthjælp, har en kontanthjælpsgrad på 0, mens personer, der har været på kontanthjælp i hele perioden, har en kontanthjælpsgrad på 1.

På baggrund af overstående tal for visitationen af uddannelseshjælpsmodtagere ses der i dette afsnit nærmere på visitationen i forhold til tidligere match-kategori, ledighedsanciennitet og kontanthjælpsgrad i udvalgte kommuner.

Der udvælges kommuner, der opfylder to eller flere kriterier af enten kriterie 1, 4 og 6 (relativt høj andel af aktivitetsparate) eller kriterie 2, 3, 5 og 7 (relativt høj andel af uddannelsesparate). Der skal samtidig være mindst 20 fuldtidspersoner samlet i den pågældende kategori, for at en kommune udvælges. Kriterierne er, om kommunerne:

1. Har visiteret 10 pct. eller flere af de tidligere match 1, som aktivitetsparate (landsgennemsnit 4 pct.).
2. Har visiteret 60 pct. eller flere af de tidligere match 2, som uddannelsesparate (landsgennemsnit 35 pct.).
3. Har visiteret 20 pct. eller flere af de tidligere match 3, som uddannelsesparate (landsgennemsnit 10 pct.).
4. Har visiteret 40 pct. eller flere af personer med en ledighedsanciennitet på mellem 0 og 13 uger, som aktivitetsparate (landsgennemsnit 27 pct.).
5. Har visiteret 50 pct. eller flere af personer med en ledighedsanciennitet på 2 år eller mere, som uddannelsesparate (landsgennemsnit 26 pct.).
6. Har visiteret 60 pct. eller flere af personer der har været på kontanthjælp mellem 0 og 20 pct. af tiden de seneste 5 år, som aktivitetsparate (landsgennemsnit 34 pct.).
7. Har visiteret 60 pct. eller flere af personer der har været på kontanthjælp mellem 60 og 100 pct. af tiden de seneste 5 år, som uddannelsesparate (landsgennemsnit 32 pct.).

Med udgangspunkt i overstående kriterier er der set nærmere på kommunernes visitation. Det viser sig, at der er en række kommuners visitation, som adskiller sig fra landsgennemsnittet (se nærmere i bilag 1).

5 kommuner skiller sig ud i forhold til kriterie 2, 3, 5 og 7 og ser dermed ud til at have visiteret flere uddannelsesparate end andre kommuner, givet oplysninger om tidligere match, ledighedsanciennitet og kontanthjælpsgrad. Det drejer sig om, Lolland, Halsnæs, Struer, Favrskov og Vesthimmerland.

5 kommuner skiller sig ud i forhold til kriterie 1, 4 og 6, og ser dermed ud til at have visiteret flere aktivitetsparate end andre kommuner, givet oplysninger om tidligere match, ledighedsanciennitet og kontanthjælpsgrad. Det drejer sig om Holbæk, Thisted, Vordingborg, Frederikshavn og Hedensted.

De udvalgte kommuner vil blive bedt om en skriftlig redegørelse for deres visitation af uddannelseshjælpsmodtagere.

Bilag 1: Udvalgelseskriterier

Kommuner er udvalgt alt efter, hvorvidt de opfylder to eller flere kriterier af enten kriterie 1,4 og 6 eller kriterie 2, 3, 5 og 7. Der skal samtidig være mindst 20 fuldtidspersoner samlet i målgruppen i den pågældende kommune, før de indgår.

Kriterie	Kommuner
1. Har visiteret 10 pct. eller flere af de tidligere match 1 som aktivitetsparate (landsgennemsnit 4 pct.).	<ul style="list-style-type: none">• Fredensborg 10 pct.• Hedensted 10 pct.• Frederikshavn 11 pct.• Thisted 14 pct.• Høje-Taastrup 15 pct.• Holbæk 18 pct.• Bornholm 21 pct.
2. Har visiteret 60 pct. eller flere af de tidligere match 2 som uddannelsesparate (landsgennemsnit 35 pct.).	<ul style="list-style-type: none">• Skive 60 pct.• Randers 62 pct.• Køge 63 pct.• Halsnæs 73 pct.• Vesthimmerland 73 pct.• Lolland 75 pct.
3. Har visiteret 20 pct. eller flere af de tidligere match 3 som uddannelsesparate (landsgennemsnit 10 pct.)	<ul style="list-style-type: none">• Ringkøbing-Skjern 20 pct.• Rødovre 20 pct.• Vejen 24 pct.• Roskilde 26 pct.• Kalundborg 32 pct.• Vesthimmerland 36 pct.• Odder 36 pct.• Haderslev 38 pct.
4. Har visiteret 40 pct. eller flere af personer med en ledighedsanciennitet på mellem 0 og 13 uger som aktivitetsparate (landsgennemsnit 27 pct.)	<ul style="list-style-type: none">• Viborg 40 pct.• Kerteminde 40 pct.• Nordfyns 41 pct.• Horsens 42 pct.• Brønderslev 42 pct.• Kalundborg 43 pct.• Svendborg 43 pct.• Morsø 47 pct.• Vordingborg 47 pct.• Frederikshavn 49 pct.• Gentofte 51 pct.• Billund 53 pct.• Hedensted 58 pct.• Sorø 58 pct.• Thisted 60 pct.
5. Har visiteret 50 pct. eller flere af personer med en ledighedsanciennitet på 2 år eller mere som uddannelsesparate (landsgennemsnit 26 pct.).	<ul style="list-style-type: none">• Favrskov 50 pct.• Middelfart 51 pct.• Lemvig 52 pct.• Lolland 58 pct.• Struer 61 pct.• Halsnæs 67 pct.

	<ul style="list-style-type: none"> • Vesthimmerland 74 pct.
6. Har visiteret 60 pct. eller flere af personer, der har været på kontanthjælp mellem 0 og 20 pct. af tiden de seneste 5 år, som aktivitetsparate (landsgennemsnit 34 pct.)	<ul style="list-style-type: none"> • Vordingborg 60 pct. • Holbæk 61 pct. • Holstebro 64 pct. • Thisted 71 pct. • Allerød 73 pct. • Rudersdal 75 pct.
7. Har visiteret 60 pct. eller flere af personer, der har været på kontanthjælp mellem 60 og 100 pct. af tiden de seneste 5 år, som uddannelsesparate (landsgennemsnit 32 pct.).	<ul style="list-style-type: none"> • Favrskov 60 pct. • Struer 65 pct. • Lolland 66 pct. • Halsnæs 70 pct. • Vesthimmerland 76 pct.