



8. januar 2014

J.nr.

4. kontor/MGJ

Bilag 1:

Nye klynger for kommuner med samme rammevilkår på Jobindsats.dk og ny beregning af besparelspotentialet

Kommuner med samme rammevilkår

På Jobindsats.dk er det muligt at sammenligne den enkelte kommunes/jobcenters indsats med andre kommuner/jobcentre med samme rammevilkår. At kommunerne/jobcentrene har samme rammevilkår betyder, at kommunerne som udgangspunkt har samme vilkår for, i hvilket omfang borgerne kan forventes at modtage offentlig forsørgelse. Rammevilkårene afhænger af den enkelte kommunes/jobcenters befolkningssammensætning og forhold på arbejdsmarkedet.

Sammenligning af kommuner/jobcentre med samme rammevilkår giver grundlag for at sammenligne indsatsen i kommuner/jobcentre korrejeret for forskelle i befolkningssammensætning og efterspørgselsforhold på arbejdsmarkedet.

De nuværende klynger på Jobindsats er lavet på baggrund af en analyse fra SFI og AKF (nu KORA) fra 2006. I analysen rangeres kommuner/jobcentre i forhold til det gennemsnitlige antal dage en borger i disse kommuner forventes at modtage ydelse. I estimaterne af i hvilket omfang borgerne kan forventes at modtage offentlig forsørgelse, er der taget højde for en lang række forhold med betydning herfor, dvs. befolkningssammensætningen i de enkelte kommuner som fx antal unge/ældre, andel enlige, boligform, andel indvandrere, uddannelsesbaggrund m.v. og forhold på arbejdsmarkedet, som fx ledighedsprocent på det regionale arbejdsmarked, sæsonudsving i den kommunale ledighedsprocent, pendlingsomfang, ældres andel af befolkningen i den erhvervsaktive alder m.v.

SFI og KORA har opdateret deres rammevilkårsanalyse i 2013. På baggrund af denne rapport implementeres der 8. januar 2014 nye klynger for kommuner med samme rammevilkår på Jobindsats.dk.

Nye klynger for kommuner med samme rammevilkår

På baggrund af SFI og KORA's seneste rammevilkårsanalyse implementeres der nye klynger for kommuner med samme rammevilkår på Jobindsats.dk.

Med opdateringen af grundlaget for rangeringen af kommunerne tages der højde for befolkningsmæssige ændringer samt ændringer i efterspørgslen efter arbejdskraft siden SFI og KORA's analyse fra 2006. Rangeringen giver dermed et mere aktuelt billede af den strukturelle situation i kommunen. SFI og KORA's rapport om "Kommunernes rammevilkår for beskæftigelsesindsatsen" kan findes på: http://www.sfi.dk/resumé_kommunernes_rammevilkår_for_beskæftigelsesindsatsen-12171.aspx

Kommunerne/jobcentre bliver inddelt i klynger efter den rangering, som de har fået i SFI/KORA's analyse. Kommunerne er rangeret efter, hvor stor en andel af året borgerne i den erhvervsaktive alder i de enkelte kommuner gennemsnitligt estimeres at modtage offentlig ydelse givet kommunens rammevilkår. Se vedhæftede bilag 2, hvoraf rangeringen og klyngeinddelingen på forskellige ydelsesområder fremgår.

Kommuner og jobcentre er på Jobindsats.dk fordelt i klynger efter, hvor langt fra medianen (midten) deres værdi er for den forventede andel af året borgerne i kommunen modtager ydelse, eksempelvis 0-10 pct. over hhv. under medianen, 10-20 pct. over hhv. under medianen osv. Medianen er den midterste observation i en given fordeling.

Kommunerne/jobcentre indgår dermed i klynger med de kommuner/jobcentre, som har omtrent samme værdi for andelen af året, hvor borgerne gennemsnitligt modtager ydelse korrejeret for forskelle i rammevilkår.

Opdateringen af klyngerne har ikke ændret væsentligt på den overordnede rangering af kommunerne. Det er således generelt de samme kommuner, har de bedste hhv. vanskeligste rammevilkår i analyserne fra hhv. 2006 og 2013. Det er primært kommuner, der ligger i midten, der kan have flyttet sig i forhold til opgørelsen i 2006, da forskelle i kommunernes rammevilkår i midterklyngerne er lille.

De kommuner, der indgår i yderklyngerne (dvs. de kommuner der har hhv. de vanskeligste og de bedste rammevilkår), kan dog ligge forholdsvist langt fra hinanden. Spredningen i yderklyngerne er således generelt større end for de øvrige klynger.

Inddelingen af kommunerne ud fra faste intervaller fra medianen betyder, at der indgår et forskelligt antal kommuner i de enkelte klynger. Flest i de kommuner, der ligger omkring medianen og færrest i de klynger, der ligger længst fra medianen.

I den nuværende inddeling af kommuner med samme rammevilkår på Jobindsats.dk indgår den enkelte kommune/jobcenter med de samme kommuner/jobcentre på tværs af de forskellige ydelsesområder. Dermed er der ikke taget højde for, at der kan være forskelle i kommunernes rammevilkår på tværs af de forskellige ydelsesområder. I forbindelse med opdateringen af datagrundlaget for inddelingen af kommuner med samme rammevilkår ændres der på dette, således at klyngeinddelingen på Jobindsats.dk af kommuner/jobcentret efter samme rammevilkår bliver ydelsesopdelt.

Det betyder, at den enkelte kommune indgår i forskellige klynger af kommuner afhængigt af hvilket af nedenstående fem ydelsesområder, der betragtes:

- a-dagpenge,
- kontanthjælp (inkl. revalidering, forrevalidering og ressourceforløb),
- sygedagpenge,
- permanente ydelser (inkl. ledighedsydelse, fleksjob og førtidspension) og
- alle ydelser under ét.

Ny beregning af besparelspotientialet

Besparelspotientialet på Jobindsats.dk viser i dag, hvor mange penge hver kommune potentielt kan spare på forsørgelsesydelse i løbet af et år, hvis kommunen nedbringer andelen af fuldtidspersoner mellem 16-66 år på offentlige forsørgelsesydelse til samme niveau som gennemsnittet i de kommuner, der har samme rammevilkår som kommunen selv. Kommunens potentiale afhænger altså af, hvordan de øvrige kommuner i klyngen præsterer.

Fremadrettet vil besparelspotientialet blive beregnet som forskellen i hver enkelt kommune/jobcenter mellem den faktiske og forudsagte andel af året personer i alderen 16-66 år modtager en given ydelse. Altså forskellen mellem hvordan kommunen/jobcentret forventes at præstere givet deres rammevilkår ifølge estimerne i SFI/KORA's seneste rapport og hvordan de rent faktisk præsterer ift. andel fuldtidspersoner mellem 16-66 år på offentlige ydelser jf. data på Jobindsats.dk. Den enkelte kommunes besparelspotentiale er dermed ikke længere afhængig af, hvordan andre kommuner i klyngen præsterer. Besparelspotientialet er beregnet specifikt for hvert enkelt ydelsesområde.

Såfremt der er beregnet et positivt besparelspotientiale betyder det, at kommunen/jobcentret umiddelbart ville have grundlag for at have denne andel fuldtidspersoner i forhold befolkningen færre på forsørgelse, hvis det præsterede lige så effektivt, som dets rammevilkår tilsiger – der findes altså et potentiale for besparelse. Hvis tallet er negativt er det omvendte tilfældet, det betyder altså, at kommunen umiddelbart præsterer bedre end rammevilkårene tilsiger.