

# Den kriminalpræventive strategi

## Hedensted Kommune

Marts 2024



## Indhold

|                                                                                               |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Indledning.....                                                                               | 3  |
| Grundlag.....                                                                                 | 3  |
| Formål.....                                                                                   | 4  |
| Målgruppe(r).....                                                                             | 4  |
| Hovedmålgruppe.....                                                                           | 5  |
| Afledt målgruppe.....                                                                         | 5  |
| Fagprofessionelle som målgruppe.....                                                          | 5  |
| Organisering af SSP-samarbejdet i Hedensted Kommune.....                                      | 6  |
| Kredsråd.....                                                                                 | 6  |
| Lokalråd.....                                                                                 | 7  |
| SSP-styregruppen.....                                                                         | 7  |
| Udførende niveau.....                                                                         | 8  |
| SSP-team.....                                                                                 | 8  |
| §115-møder.....                                                                               | 8  |
| Ad hoc § 115-møder.....                                                                       | 9  |
| Hotspotmøde.....                                                                              | 9  |
| SSP-distriktsmøder.....                                                                       | 9  |
| SSP skolenetværk.....                                                                         | 10 |
| Beredskaber.....                                                                              | 10 |
| Forebyggelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter.....                      | 10 |
| Forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme.....                                           | 11 |
| Bilag.....                                                                                    | 13 |
| Bilag 1 - Beredskab for forebyggelse negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter..... | 13 |
| Bilag 2 - Beredskab for forebyggelse radikaliserings og ekstremisme.....                      | 13 |

## Indledning

I 2018 blev der indgået en aftale om indsatsen mod ungdomskriminalitet. – ”*Alle handlinger har konsekvens*”<sup>1</sup>  
Som led i aftalen blev det besluttet at udvikle og styrke den og fælles ramme for SSP- samarbejdet med henblik på at sikre en mere systematisk og ensartet tværgående indsats i kommunerne.

I rammen anbefales det at der udarbejdes en lokalforankret kriminalpræventiv strategi, som nedfældes skriftligt med beskrivelse af fire fokusområder:

1. Formål
2. Målgruppe
3. Organisering
4. Lokal tilrettelæggelse.

Med nærværende kriminalpræventive strategi ønsker Hedensted Kommune, at beskrive den fælles ramme for SSP-samarbejdet ud fra de fire fokusområder.

## Grundlag

Denne kriminalpræventive strategi bygger videre på forebyggelsestækningen beskrevet i planen for *Sammenhængende indsats overfor ungdomskriminalitet i Hedensted kommune 2016-18*<sup>2</sup> såvel som de fire nedenstående kerneområder som samlet set danner grundlaget og rammen for den tværgående ungeindsats.



<sup>1</sup> [https://www.regeringen.dk/media/4227/103125\\_jm\\_reform\\_ungdomskrimi\\_a4\\_30.pdf](https://www.regeringen.dk/media/4227/103125_jm_reform_ungdomskrimi_a4_30.pdf)

<sup>2</sup> <https://www.hedensted.dk/media/3119391/plan-for-sammenhaengende-indsats-over-for-ungdomskriminalitet-2016-18.pdf>

Alle unge i Hedensted Kommune skal opleve et godt ungdomsliv præget af trivsel og adgang til og deltagelse i meningsfulde fællesskaber i både uddannelse, fritid og job for at give dem de bedste forudsætninger for at udvikle sig til livsduelige og fremtidsparate unge.

Vi vil som kommune arbejde for en stærk og samlet ungeindsats, som er koordineret og sammenhængende, baseret på at skabe gode og fleksible fællesskaber og ungemiljøer, sikre let tilgængelig hjælp ved tegn på mistroivsel samt hjælpe og støtte unge i at komme godt på vej til uddannelse og job.

Dette er også grundlaget for den kriminalpræventive strategi, hvor indsatserne kan være meget forskellige og efter flere forskellige lovgivninger. Fx:

- Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats
- Barnets Lov
- Lov om Bekæmpelse af Ungdomskriminalitet (UKN)
- Straffeloven

## Formål

Formålet med strategien, er samlet set at sikre en stærk og effektiv samlet kriminalpræventive indsats over for børn og unge i kommunen. Strategien er rammen for den samlede kriminalpræventive indsats og skal sikre, at indsatser og samarbejde er:

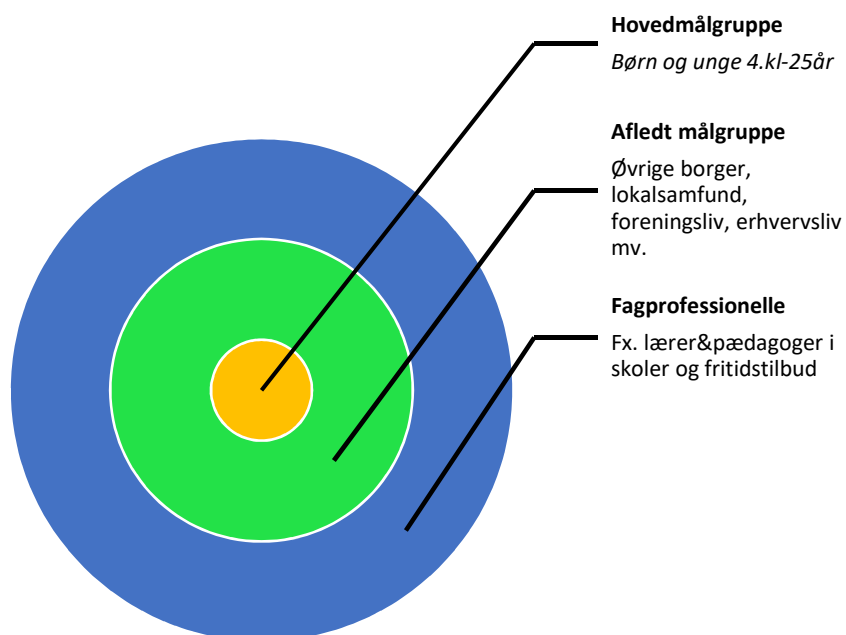
- **Tidlig** - i forhold til alder såvel som den problemadfærd, der reageres på.
- **Helhedsorienteret** - således at den er rettet mod barnets nære formelle og uformelle omgivelser og netværk
- **Tværasektoriel** og dermed på tværs af skel mellem myndigheder og aktører
- **Sammenhængende** - så der er tilstræbt en afstemning mellem alle involverede aktører

Det overordnede mål er både at fastholde Hedensted Kommunes lave kriminalitetsniveau blandt børn og unge men også via målrettede indsatser at styrke indsatsen omkring forebyggelse af risikoadfærd og herigennem potentiel kriminalitet.

Målet er endvidere at mindske antallet af børn og unge, der er tæt på, eller har begyndende risikoadfærd. Således er der ligeledes fokus på styrkelse af de tidlige forebyggende indsatser. Dette angår såvel alder som problemstillinger.

## Målgruppe(r)

Som konsekvens af SSP-indsatsens brede og tværgående mandat og formål er målgruppen for SSP-samarbejdet forskelligartet. Overordnet kan SSP-samarbejdet omfatte både målgruppen af borgere i fokus for en direkte eller afledt kriminalpræventive indsatser og en målgruppe af fagprofessionelle, der på udfører-niveau er involveret i indsatsens udmøntning.



### Hovedmålgruppe

Ud fra rammen for SSP-samarbejdet er hovedmålgruppen for SSP-samarbejdet i Hedensted kommune defineret som alle børn og unge fra 10 år (4.kl) til 25år.

Indsats- og forebyggelsesmæssigt er der ikke kun et ensidigt og specifikt fokus på de børn og unge, der er i risiko for eller har begået kriminalitet, men i lige så høj grad fokus på at effektiv forebyggelse igennem trivselsfremmende tiltag.

Hovedmålgruppen inkluderer også unge under en SSP+ organisering, som mere målrettet har fokus på de 18 til 25-årige. Aldersgrænsen på op til 25 år er valgt i forlængelse af Den sammenhængende kommunale ungeindsats (KUI), jf. Lov om kommunal indsats for unge under 25 år, som trådte i kraft 1. aug. 2019.<sup>3</sup>

### Afledt målgruppe

En afledt målgruppe omhandler de øvrige borgere, der kan inddrages eller indirekte blive målgruppe for en konkret indsats som følge af en indsats rettet mod børn og unge i hovedmålgruppen. Det kan fx være forældre, søskende, udvidet familie eller andre betydningsfulde voksne til det barn/den unge, der vurderes at være kriminalitetstruet. Det kan også være borgere i fokus for fx en tryghedsskabende indsats i et specifikt område eller som følge af en konkret sag.

Og endeligt kan det være vigtige aktører i lokalsamfund. Fx foreningsliv, erhvervsliv m.fl.

### Fagprofessionelle som målgruppe

Fagprofessionelle er en vigtig målgruppe for SSP-samarbejdet i form af SSP-indsatsens understøttende funktion til organisationer og institutioner, der arbejder med børn og unge. Der er tale om de fagprofessionelle på udførende niveau i den generelle trivsels- eller kriminalitetsforebyggende indsats, der ikke deltager i den nære koordinering omkring SSP-samarbejdet, men som har en rolle over for udsatte og kriminalitetstruede børn og unge.

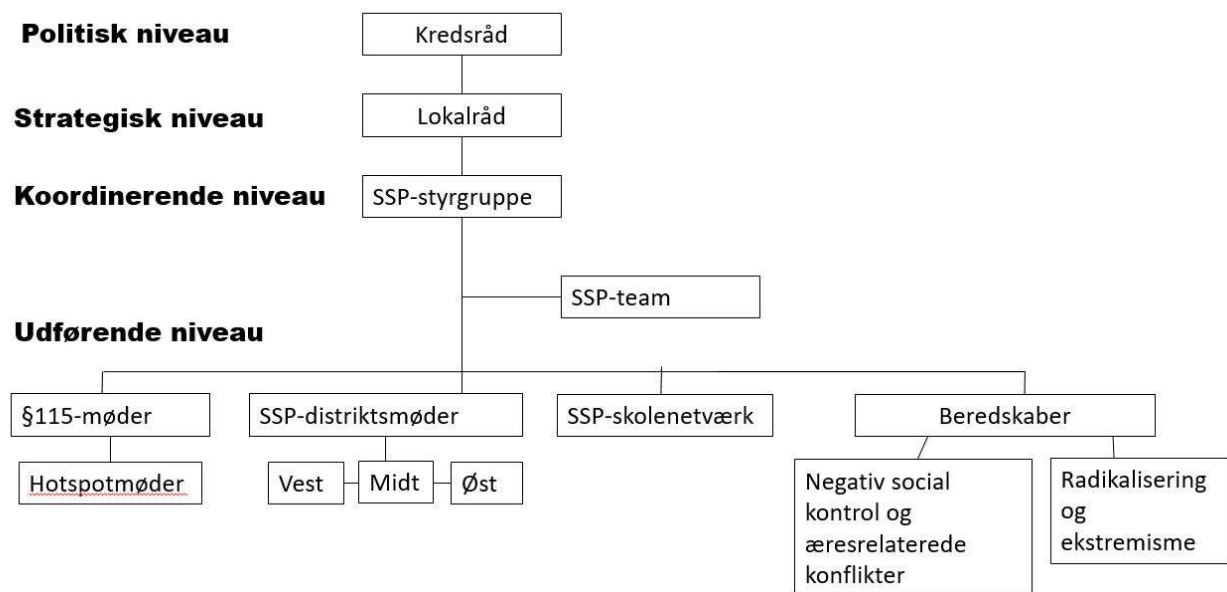
<sup>3</sup> <https://www.justitsministeriet.dk/wp-content/uploads/2020/12/Ny-og-faelles-ramme-for-SSP-samarbejdet.pdf>

Det kan fx være skolelærere, klubmedarbejdere, undervisere på ungdomsuddannelser, medarbejdere på social- og beskæftigelsesområdet samt medarbejdere inden for sundhed og psykiatri mv. De fagprofessionelle er en yderst relevant målgruppe for videns- og kapacitetsopbygning på det kriminalpræventive felt da netop sammenhængskraften i det tværgående samarbejde er en vigtig præventiv effekt.

## Organisering af SSP-samarbejdet i Hedensted Kommune

Kernen i SSP-samarbejdet er Skoleområdet, Socialområdet og Politiet – men derudover indgår der også en lang række aktører fra andre afdelinger i kommunen og ligeså fra foreningsliv og relevante organisationer.

Denne struktur har siden gennemførelsen af politireformen den 1. januar 2007 desuden bestået af et kredsråd i hver politikreds vedrørende politiets virksomhed, jf. retsplejelovens § 111, stk. 2, og et lokalråd i alle kommuner. Samarbejdets organisering i Hedensted Kommune, er skitseret gennem nedenstående organisationsdiagram, hvor det politiske, strategiske, koordinerende samt udførende niveau er beskrevet.



### Kredsråd

**Formål:** Hedensted Kommune deltager i Kredsrådet for Sydøstjyllands Politi, hvor politikredsens øverste ledelse mødes med borgmestrene fra de pågældende kommuner i Sydøstjyllands politikreds. Kredsrådet udgør i den samlede SSP-organisation det øverste og politiske niveau.

**Medlemmer:** Politidirektør for Sydøstjyllands politi og borgmestrene fra kommunerne i Sydøstjyllands politikreds.

**Mødefrekvens:** Kredsrådet mødes minimum tre gange årligt.

## Lokalråd

**Formål:** Lokalrådet repræsenterer det strategiske niveau, hvori Sydøstjyllands politis handleplan med Hedensted Kommune forankres.

Lokalrådets formål er at skabe sammenhæng mellem Kredsrådet og SSP-organisationen i Hedensted Kommune. I Lokalrådet følges og koordineres kriminalitetsudviklingen i Hedensted Kommune.

Lokalrådet skal samarbejde med lokalsamfundet om en fremadrettet, koordineret og bredspektret kriminalitetsforebyggende indsats, hvor et centralt element i forhold til de unge er SSP-samarbejdet.

I tilfælde af behov for etablering af Banderåd forankres det under Lokalrådet.

**Medlemmer:** Ledelse fra Sydøstjyllands Politi, Skolechef, Chef for Børn og Familier, Chef for Ungeenhed, Chef for Rusmidler og Socialpsykiatri, Teamleder Børn og Familier, Leder af UNG Hedensted.

**Ansvarlig for Lokalrådet:** Sydøstjyllands Politi

**Mødefrekvens:** Lokalrådet mødes minimum fire gange om året.

## SSP-styregruppen

**Formål:** SSP-styregruppen mødes minimum fire gange årligt, hvor hvert møde planlægges ud fra et godkendt årshjul af temaer (fx SSP-læseplan, rusmidler, lovbestemte beredskaber, PSP- og KSP-samarbejde mv)

Der vil ud over den fast deltagerkreds i SSP-styregruppen kunne inviteres ad hoc medlemmer ind i relation til specifikke temaer.

Derudover er det SSP-styregruppens opgave og ansvar at:

- Sikre videns- og erfaringsopsamling om lokale tilstande i forhold til ungdomskriminalitet og trivsel.
- Sikre deling af viden og bidrage til handlemuligheder og koordination af indsatsatser på tværs af organisationer for at fremme det kriminalitetsforebyggende arbejde i samarbejdsrummet vedrørende ungeindsatsen.
- Årligt vurdere, følge op på og kvalificere plan for sammenhængende indsats over for Ungdomskriminalitet – herunder hvert 2. år at identificere og udpege strategiske indsatsområder i tæt dialog med Lokalrådet og Sydøstjyllands Politi ud fra data (Ungeprofilundersøgelsen og krim.data fra Sydøstjyllands Politi).
- Træde sammen som beredskabsgruppe i tilfælde af situationer med særlig uro, som kræver ledelsescoordination og beslutning.

**Medlemmer:** Skolechef, Chef for Børn og Familier, Chef for Ungeenhed, Chef for Rusmidler og Socialpsykiatri, Teamleder Børn og Familier, Leder af UNG Hedensted.

**Ansvarlig for SSP-styregruppen:** Leder af UNG Hedensted

**Mødefrekvens:** min. fire møder om året, med mulighed for at lægge ad hoc møder ind.

## Udførende niveau

Det udførende niveau af SSP-samarbejdet i Hedensted Kommune er bygget op omkring en række SSP-mødefora, hvor opgaveløsningen er fordelt på en række forskellige aktører på tværs af de kommunale områder (skole, fritid, social og beskæftigelse).

De respektive mødefora og netværk af aktører har hver især og tilsammen til formål at sikre en hurtig og effektiv vidensdeling, koordination og handlekraft af tiltag og indsatser over for børn og unge hvor der vurderes bekymring for kriminalitet.

## SSP-team

Hedensted Kommune har et SSP-team på forankret under UNG Hedensted og dennes lovgivning med en særlig videnskapacitet i forhold til forebyggelse af mistrivsel, risikoadfærd og kriminalitet.

### SSP-teamet varetager følgende funktioner:

- Drift, vedligehold og facilitering af SSP-distriktsmøder.
- Udvikling, drift og vedligeholdelse af SSP-netværket på skoler. Både lokalt og på tværs af kommunen. Dette inkluderer også kobling til relevante aktører på fx fritidsområdet som fx kommunale klubber og foreninger.
- Udvikling, drift og vedligeholdelse af plan for generel forebyggende indsatser på skoler.
- Brobyggerfunktion på tværs af det professionelle hjælpelandskab.
- Tovholder og mødefacilitator på bekymringsamtaler
- Råd, vejledning og sparring til skoler og lokalområder i forhold til bekymrende og risikobetonet adfærd hos unge.
- Løbende opdatering og formidling af nyeste viden i forhold til forebyggelse af kriminalitet og risikoadfærd til skoler og øvrige relevante aktører i lokalområderne.
- Deltagelse i relevante faglige netværk herunder bindeled til SSP-samrådet.
- Understøttelse og deltagelse i relevante beredskaber – fx i forbindelse med større events i kommunen

## §115-møder

**Formål:** §115-møder er baseret på retsplejelovens §115 samt Justitsministeriets vejledning om behandling af personoplysninger i SSP-samarbejdet<sup>4</sup>. Et primært formål med §115-møder er politiets overlevering af information til primære aktører i den kommunale del af SSP-organisationen i forhold til en indledende drøftelse af unge, der har været antruffet af Politiet.

---

<sup>4</sup> <https://www.datatilsynet.dk/Media/1/5/Vejledning%20om%20behandling%20af%20personoplysninger%20i%20SSP-samarbejdet.pdf>



Problemstillinger og bekymringsniveau afklares, og der sker en afdækning af behov for videre handling. På mødet aftaler deltagerne, hvem der har ansvaret for den videre håndtering.

Der må ikke sagsbehandles eller efterforskes i forhold til de oplysninger, der fremkommer i mødet. Overleveringsmøderne sikrer en hurtig koordineret indsats, således alle sager og bekymringer håndteres bedst muligt.

Det er muligt for kommunale klubber og skoler at indstille unge til drøftelse og risikovurdering på §115-møderne via SSP-teamet.

På mødet anvendes enkeltsagskonceptet og der arbejdes med inddeling af sager i bekymrende adfærd, førstegangskriminalitet, gentagen kriminalitet og personfarlig kriminalitet.

**Medlemmer:** SSP-team, repræsentanter fra Ungeenheden, repræsentanter fra Børn og Familier, repræsentanter fra Lokalpolitiet.

**Ansvarlige for møderne:** Politiet

**Frekvens:** hver 14.dag

#### Ad hoc § 115-møder

**Formål:** SSP netværket kan i forbindelse med drøftelse af enkeltsager beslutte at indkalde til et § 115 møde. Et § 115-møde afholdes, når der er bekymring vedrørende en ung, der er i stor risiko for at have i kriminalitet eller misbrug.

**Medlemmer:** SSP-team, repræsentanter fra Ungeenheden, repræsentanter fra Børn og Familier, repræsentanter fra Lokalpolitiet

**Ansvarlige for møderne:** SSP-teamet.

**Frekvens:** Ad hoc

#### Hotspotmøde

**Formål:** Afdækning og risikovurdering tendenser blandt unge – særligt i de lyse måneder af året. Dette sker især i forhold til koordination af indsatser i forhold til ferier, byfester og særlig geografiske hotspots i kommunen, hvor unge forsamlers.

**Medlemmer:** SSP-team, repræsentanter fra Ungeenheden, repræsentanter fra Børn og Familier, repræsentanter fra Lokalpolitiet

**Ansvarlige for møderne:** SSP-teamet

**Frekvens:** En gang om måneden i perioden marts til og med oktober

#### SSP-distriktsmøder

SSP-distriktsmøderne er tre geografisk opdelte mødefora – Vest, Midt og Øst.

**Formål:** At samle SSP-netværket i det respektive område og for både at vedligeholde den relationelle kapacitet såvel dele viden i forhold til tendenser, særlige opmærksomhedspunkter og problematikker samt sikre koordination af indsatser på generelt niveau. Konkrete sager drøftes ikke her men henvises til fx § 115-møder eller ordinære netværksmøder, underretninger mv.

**Medlemmer:** Repræsentant fra SSP-team, SSP-kontaktperson fra skole + evt. ledelsesrepræsentant, repræsentant fra Børn og Familier, repræsentant fra Lokalpolitiet, repræsentant fra Ungeenheden, repræsentant fra UU.

**Mødeansvarlig:** SSP-team

**Mødefrekvens:** 2 til 3 møder om året i hvert område

### SSP skolenetværk

Alle udskolingsskoler og ungdomsklubber har en udpeget SSP-kontaktperson. SSP-kontaktpersonerne sikrer sammenhæng i de indsatser, der foregår i regi af skoler og klubber, for at fremme trivsel eller håndtere bekymrende episoder sammen med de unge og deres forældre.

Skolernes SSP-kontaktpersoner har en centralopgave i at bistå den enkelte skole med at sikre en systematisk forebyggelsesplan (SSP-læseplan) såvel viden om rette handlemuligheder og beredskaber ved bekymring om kriminalitetstruede børn og unge.

Skolernes SSP-kontaktpersoner er derfor skolens lokale ressourceperson som der kan trækkes på både i forbindelse med generelle forebyggende tiltag såvel som viden om mere individorienterede indsatser.

Klubberne tilbyder en lang række aktiviteter og har derudover en opsøgende funktion i forhold til børn og unge. Klubberne arbejder konkret med opbygning af bæredygtige relationer til de enkelte børn og unge og er aktive og synlige i kommunens børn- og ungemiljøer. Dette både i regi af de formelle klub- og ungemiljøer såvel som mere opsøgende.

SSP-teamet har opgave og ansvaret for løbende at drive og vedligeholde SSP-skolenetværket og mindst én gang om året af afholde en temadag/kursusdag for alle SSP-kontaktpersoner med input om nyeste viden, lovgivning og handlemuligheder såvel som uddannelse af nye SSP-kontaktpersoner.

### Beredskaber

Med vedtagelse af Barnets lov som trådte i kraft 1.januar 2024 stilles der krav om at kommuner har et beredskab til at sikre forebyggelse, tidlig opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier, jvf. § 15, stk. 3 i Barnets Lov.

De fulde beredskaber er vedhæftet i bilag 1 og bilag 2 og ellers kort skitseret nedenfor. Begge beredskaber er organisatorisk forankret under SSP-styregruppen som har det samlede ledelsesmæssige ansvar for at sikre beredskabernes drift og funktion.

### Forebyggelse af negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter

Negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter kan være vanskelige begreber at arbejde med og der er derfor behov for, at begreberne er tydeligt definerede.

I Hedensted Kommune tager vi udgangspunkt i definitionerne fra den nationale handlingsplan mod æresrelaterede konflikter fra 2016 ( <https://mfvm.dk/ligestilling/ligestilling-blandt-etniske-minoriteter/den-nationale-handlingsplan-om-aeresrelaterede-konflikter-og-negativ-social-kontrol/> ) og definerer:

**Negativ social kontrol** i forhold til æresrelaterede konflikter handler om handlinger, styring, kontrol eller sanktioner, der i væsentlig grad hæmmer eller begrænser den enkeltes livsudfoldelse, adfærd, valg og rettigheder.

Negativ social kontrol kan f.eks. være kontrol eller restriktioner i forhold til livsstil, fritidsaktiviteter, sociale relationer, valg af ægtefælle eller retten til at bestemme over sin egen krop. Det kan få konsekvenser for den enkelte i form af f.eks. manglende frihed og lighed samt deltagelse i skole- og fritidsaktiviteter (Styrelsen for International Rekruttering og Integration, 2018).

**Æresrelaterede konflikter** defineres som konflikter, der opstår inden for nære familiære relationer eller i netværket, og hvor konflikten skyldes en opfattelse af, at familiens ære er blevet krænket.

Æresrelateret konflikt forstås altså som en konflikt, som knytter sig til opfattelsen i en familie af, at et familiemedlem har krænket familiens ære. Dette knytter sig til en opfattelse af familien som en samlet enhed, hvor den enkeltes handlinger kan påvirke hele familiens ære positivt eller negativt. Familien kan her både omfattes, som den nære familie og den udvidede familie bosat i andre lande. I de sager, der eskaleres, vil der ofte være tale om, at familien i første omgang har forsøgt at korrigere den unges adfærd på en mindre indgribende måde.

Et væsentlig værktøj i beredskabet om forebyggelse af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol er brugen af vurderingsværktøjet Patriark, der er en tjekliste med risikofaktorer, som benyttes til at vurdere risikoniveauet. Nøglemedarbejdere på tværs af SSP-organisationen er uddannede i at bruge dette værktøj. Herudover så fungere også § 115-møder og overdragelsesmøder som det første greb til risikovurdering

### Forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme

Forebyggelse af ekstremisme handler ikke kun om at forhindre terror men har også et bredere samfundsmæssigt sigte om at bidrage til sammenhængskraft, medborgerskab, tryghed mv. Det er utrygt og potentielt skadeligt for samfundet og for den enkelte, når ekstremisme fører til, at et menneske vender samfundet ryggen.

Beredskabet for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme er dels bygget op om en generel forebyggende indsats og dels en foregribende og indgribende indsats. De to sidstnævnte igennem Infohus-modellen.

Modellen er udarbejdet i tæt samarbejde mellem Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme, Politiets Efterretningstjenestes Forebyggelsescenter og Rigspolitiet.

Infohusene består af to elementer:

- Der er etableret et **infohus netværk** i hver af landets 12 politikredse. Her kan politi, kommunerne i regionen samt andre aktører – herunder også nationale aktører – udveksle viden og drøfte bekymrende tendenser på et generelt niveau.

- Der er for hver kommune etableret et **infohus kommune**, som er et samarbejdsforum mellem en borgers bopælskommune og den relevante politikreds. Infohus kommune samles, når der er bekymring for, om en borger er i risiko for over tid at begå kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv. Det overordnede formål er at vurdere bekymringen på tværs af kommune og politi og andre relevante myndigheder. De respektive myndigheder iværksætter efterfølgende foranstaltninger og tiltag i eget regi. Der træffes derfor ikke myndighedsbeslutninger i infohus kommune.

Infohus kommune etableres således ad hoc ved en konkret bekymring. Denne kan for eksempel være indkommet fra en borger via Hotline mod radikaliseringskommunen eller politiet. Drøftelsen i infohus kommune sker inden for rammerne af retsplejelovens muligheder for at udveksle personoplysninger for at forebygge kriminelle handlinger.

## Bilag

Bilag 1 - Beredskab for forebyggelse negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter

Bilag 2 - Beredskab for forebyggelse radikaliserings og ekstremisme