

AFLD I/S

Uldjydevej 2
DK-7400 Herning

telefon +45 97 37 33 77

e-mail aofd@aofd.dk

www.aofd.dk

CVR-nr. 13 81 47 08

Dato 12. oktoberr 2022

sagsnr. 16020010

reference pok/pn

Forslag til fælles sagsfremstilling vedr. bekræftelse på kompetenceoverdragelse

Baggrund

XX Kommune er sammen med Billund, Hedensted, Herning, Ikast-Brande, Ringkøbing-Skjern og Varde Kommuner interessenter i det fælleskommunale selskab AFLD I/S, der er etableret i henhold til kommunestyrelseslovens § 60 (slet egen kommune). Selskabets overordnede formål er at håndtere og behandle alt affald for ejerkommunerne.

Foranlediget af Klimaplan for en grøn affaldssektor af 16. juni 2020 og ny lovgivning i tilknytning hertil anmodede AFLD I/S i december 2021 om ejerkommunernes godkendelse af vedtægtsændring, som giver AFLD I/S mulighed for at udføre driften af behandlingsanlæg til affald egnet til materialenyttiggørelse i henhold til de nye rammer, herunder i tilknyttede selskaber med begrænset ansvar. Vedtægtsændringer er godkendt af kommunalbestyrelserne i de 6 ejerkommuner samt af Ankestyrelsen den 29. april 2022.

Sagsfremstilling

I henhold til ændring af miljøbeskyttelsesloven af 21. juni 2022 (LOV 898) skulle AFLD I/S senest den 30. september 2022 anmelde behandlingsanlæg, hvor der håndteres affald egnet til materialenyttiggørelse, til Forsyningstilsynet. Med anmeldelsen af anlæggene sikres mulighed for at videreføre driften i overgangsperiode på op til 5 år. AFLD I/S har i den forbindelse anmeldt anlæg, hvor der behandles: madaffald, have- og parkaffald, træ til genanvendelse, planglas samt blandede fraktioner af metal, glas og hård plast samt papir, pap og blød plast.

Forsyningstilsynet har i Vejledning af 31. august 2022 om anmeldelse til overgangsordningen tilkendegivet, at såfremt anmeldelse foretages af et kommunalt fællesskab efter § 60 i kommunestyrelsesloven, skal det kommunale selskab fremsende ejerkommunernes bekræftelse på, at det kommunale fællesskab har fået overdraget den tilstrækkelige kompetence til at foretage anmeldelsen og den efterfølgende kommunikation med Forsyningstilsynet. Denne bekræftelse skal tilgå Forsyningstilsynet senest den 31. december 2022.

I den forbindelse har AFLD I/S fået advokat Pernille Aagaard Truelsen, Energi & Miljøadvokaterne til at komme med vurdering vedr. kompetenceoverdragelse i forhold til Forsyningstilsynet.

Advokatens vurdering og anbefaling er som følgende (det samlede dokument er vedlagt som Bilag 1:

Vurdering

Efter min vurdering kan der rejses fortolkningstvivl i forhold til omfanget af kompetenceoverdragelsen i vedtægterne for AFLD I/S. Konkret kan der være tvivl, om AFLD I/S også har

kompetence til at beslutte, om selskabet vil fortsætte med aktiviteter med materialenyttiggørelse eller alene har kompetence til at behandle og håndtere affald.

Konkret kan der stilles spørgsmål ved, om AFLD I/S adgang til at behandle og håndtere affald også omfatter en adgang til administrativt at beslutte, at anmelde fortsat håndtering af affald til materialenyttiggørelse. Særligt når det også tages i betragtning, at kommunerne efter vedtægterne fortsat har kompetence til at varetage de borgerrettede opgaver.

Efter min vurdering er den mest nærliggende fortolkning af AFLD I/S' vedtægter, at AFLD I/S' adgang til efter pkt. 3.1.1 at håndtere affald fra ejerkommunerne også inkluderer adgangen til at foretage anmeldelse til Forsyningstilsynet om, at AFLD I/S vil fortsætte håndtering af affald til materialenyttiggørelse de kommende 5 år. En kompetence til at håndtere må mest naturligt forstås sådan, at det er AFLD I/S der bestemmer om AFLD I/S vil fortsætte håndteringen af affald til materialenyttiggørelse ved anmeldelse til Forsyningstilsynet.

Jeg vil anbefale, at AFLD I/S foretager anmeldelsen til Forsyningstilsynet og henviser til, at AFLD I/S' kompetence til at lave anmeldelsen til Forsyningstilsynet følger af AFLD I/S' vedtægter pkt. 3.1.1, hvorefter ejerkommunerne har kompetenceoverdraget alt affald til AFLD I/S. I samme anmeldelse til Forsyningstilsynet ville jeg også angive, at AFLD I/S for god ordens skyld beder ejerkommunerne bekræfte, at AFLD I/S har kompetence til at lave anmeldelse til Forsyningstilsynet.

Henset til de væsentlige retsvirkninger, som det kan have for AFLD I/S, hvis selskabet ikke overholder kompetencekravet ved ansøgning til Forsyningstilsynet, vil jeg uagtet ovenstående vurdering anbefale, at AFLD I/S orienterer ejerkommunerne om anmeldelsen til Forsyningstilsynet. I samme orientering ville jeg anbefale, at AFLD I/S beder ejerkommunerne bekræfte, at ejerkommunerne vil kompetenceoverdrage retten til at foretage anmeldelse til Forsyningstilsynet til AFLD I/S.

På denne baggrund har AFLD I/S foretaget rettidig anmeldelse til Forsyningstilsynet og heri oplyst, at AFLD I/S vil anmode om ejerkommunernes bekræftelse på, at den tilstrækkelige kompetence er overdraget til selskabet.

Derfor har AFLD I/S ved henvendelse af 12. oktober 2022 anmodet om, at ejerkommunerne bekræfter, at vedtægternes punkt 3.1.1 også inkluderer adgangen til og dermed den tilstrækkelige kompetence til at foretage anmeldelse til Forsyningstilsynet samt den efterfølgende kommunikation med Forsyningstilsynet.

Yderligere har AFLD I/S i henvendelsen anmodet om, at såfremt Forsyningstilsynet mod forventning finder, at AFLD I/S ikke har fået overdraget den tilstrækkelige kompetence, så bekræfter ejerkommunerne, at de vil kompetenceoverdrage/delegere retten til at foretage anmeldelsen til Forsyningstilsynet samt den efterfølgende kommunikation.

Forvaltningen anbefaler, at der fremsendes bekræftelser i henhold til ovenstående til AFLD I/S.

Indstilling:

At kommunalbestyrelsen bekræfter overfor AFLD I/S, at vedtægternes punkt 3.1.1 også omfatter kompetence til at foretage anmeldelse til Forsyningstilsynet, herunder varetage den efterfølgende kommunikation med Forsyningstilsynet.

At kommunalbestyrelsen bekræfter overfor AFLD I/S, at kommunalbestyrelsen vil kompetence-overdrage/delegere retten til at foretage anmeldelse til Forsyningstilsynet, herunder varetage den efterfølgende kommunikation med Forsyningstilsynet, såfremt Forsyningstilsynet måtte finde, at de gældende vedtægter ikke er tilstrækkelige i denne forbindelse.