

Notatark

Sagsnr. 01.02.00-A21-1-22

Sagsbehandler

Christina Duedal Nielsen

4.3.2024

Bilag 2 – forslag til justering af delegation af beslutningsprocesser

Hvilke planer kan delegeres?

Planer skal ifølge Planloven som udgangspunkt behandles af Kommunalbestyrelsen både i forhold til at sende et planforslag i høring og at vedtage en plan endeligt. Det er muligt at uddelegere beslutningskompetencer til udvalg og forvaltningen, såfremt der ikke er tale om beslutninger af principiel karakter.

Planer af principiel karakter vil eksempelvis kunne dreje sig om meget store byggerier, en plan der vil kunne påvirke miljøet væsentligt, et væsentlig projekt der har betydning for kommunens udvikling, samt planlægning for projekter, hvor kommunen selv står som bygherre.

Disse planer vil altså ikke kunne delegeres til behandling i fagudvalg. Planerne er alligevel taget med i denne behandling for oversigtens skyld.

En del lokalplaner kræver mindre kommuneplantillæg for at kunne vedtages. Forvaltningen anbefaler, for at understøtte smidige processer omkring planlægningen, at udvalg og forvaltning bemyndiges til at behandle de med lokalplaner følgende kommuneplantillæg, der ikke kræver en forudgående høring, på samme måde som lokalplaner. Nedenstående principper tager udgangspunkt heri.


Beslutningsprocesser

Lokalplaner og kommuneplantillæg gennemgår følgende politiske behandling:

1. Eventuel udsendelse af ønske om ny planlægning i indledende høring
2. Igangsætning af planarbejdet
3. Behandling af forslag til planer
4. Behandling af høringssvar og endelig vedtagelse af planer.

Forvaltningen foreslår at udmønte Kommunalbestyrelsens beslutning om at smidigøre processer omkring lokalplansager ved bemyndigelse af udvalg og forvaltning efter nedenstående principper.

Planer af ikke principiel karakter, hvor beslutningskompetencen kan delegeres

1. Kommunalbestyrelsen igangsætter alle plansager.
- 

- a) Lokalplansager, der kræver et mindre kommuneplantillæg, sendes til igangsætning i Kommunalbestyrelsen gennem Udvalget for Vækst & Klima og Økonomiudvalget.
- b) Lokalplansager, der er i overensstemmelse med gældende kommuneplan, sendes til igangsætning i Kommunalbestyrelsen gennem Udvalget for Teknik & Miljø og Økonomiudvalget.

2. Udvalget for Teknik & Miljø behandler alle forslag til lokalplaner og mindre kommuneplantillæg, der ikke er af principiel karakter.

Udvalget har mandat til at godkende planforslag, der ligger inden for de principper, Kommunalbestyrelsen fastslog ved igangsætning. Hvis udvalget anbefaler planforslag, der ligger uden for de af Kommunalbestyrelsen fastsatte principper, skal planforslag sendes til behandling i Kommunalbestyrelsen.

3. Udvalget for Teknik & Miljø behandler høringssvar til planforslag og endelig vedtagelse af lokalplaner og mindre kommuneplantillæg, der ikke er af principiel karakter.

Udvalget har mandat til at vedtage lokalplaner samt tilhørende kommuneplantillæg endeligt, når disse ligger inden for de principper, Kommunalbestyrelsen fastslog ved igangsætning. Hvis udvalget anbefaler planer til endelig godkendelse, der ligger uden for de af Kommunalbestyrelsen fastsatte principper, skal planer sendes til behandling i Kommunalbestyrelsen.

4. Forvaltningen kan godkende lokalplaner og mindre kommuneplantillæg, der ikke er af principiel karakter, endeligt, såfremt der i høringsperioden ikke er indkommet høringssvar eller hvis de indkomne høringssvar er uvæsentlige. Forvaltningen vil orientere Udvalget for Teknik & Miljø om godkendelsen.

Uvæsentlige høringssvar er rettelser til navne på forsyningsselskaber, veje i naboområdet og andre forhold af redaktionel karakter samt positive ytringer om planforslaget.

Planer af principiel karakter, hvor beslutningskompetence ikke kan delegeres

1. Udvalget for Vækst & Klima godkender, at planlægning, der er af principiel karakter, udsendes i indledende høring.
2. Indkomne høringssvar fra eventuel indledende høring samt spørgsmålet om egentlig igangsætning af planlægning behandles af Kommunalbestyrelsen via Udvalget for Vækst & Klima og Økonomiudvalget.
3. Udsendelse af planforslag i offentlig høring samt behandling af høringssvar og endelig vedtagelse af planer behandles af Kommunalbestyrelsen via Udvalget for Teknik & Miljø og Økonomiudvalget.

Ovenstående principper vil også gælde for ophævelse af lokalplaner og de sideløbende afgørelser om miljøvurdering af planer og konkrete projekter.

Forvaltningen vil beskrive beslutningsprocessen for behandlingen af en konkret planlægning i dagsordenspunktet for igangsætning af planarbejdet.

Beslutningsprocesser i planer efter ovenstående principper vises i skemaform afslutningsvis i dokumentet.

Ethvert Kommunalbestyrelsesmedlem kan uanset ovenstående løfte en konkret plansag til behandling i Kommunalbestyrelsen, ifølge normal praksis for politisk behandling af sager og §11, stk. 1 og § 23 i den Kommunale Styrelseslov. Kommunalbestyrelsen kan tillige uanset ovenstående altid i konkrete sager beslutte en anden beslutningsproces.

Ovenstående adskiller sig fra eksisterende praksis ved at bytte om på rollerne for Kommunalbestyrelsen og fagudvalg i de plansager, der ikke har principiel karakter. I eksisterende fremgangsmåde er det beskrevet, at udvalgene igangsætter lokalplansager mens Kommunalbestyrelsen behandler forslag og endelig vedtagelse af planerne. Skemaet over eksisterende praksis vises afslutningsvis i dokumentet.

Konsekvenser ved beslutningsprocesser og beslutningskompetencer

Forvaltningen vurderer, at der er følgende konsekvenser ved at implementere ovenstående forslag til beslutningsprocesser og beslutningskompetencer, når denne sammenlignes med eksisterende praksis:

1. Det er muligt, uden yderligere forandringer, at skære mindst 6 uger af tidsplanerne for de delegerede lokalplansager uden yderligere ændringer eller investeringer i forvaltningen, da forvaltningen kan arbejde med plansagen under behandlingen af igangsættelse af planlægning, men ikke under godkendelse af forslag eller endelig vedtagelse af lokalplaner.

Det betyder, at Hedensted Kommune forkorter en lokalplanproces gennemløbstid med 1-2 måneder og bringer den estimerede gennemløbstid for simple lokalplaner ned fra mellem 12 og 10 måneder til 10 og 8 måneder. For helt simple lokalplaner, hvor der ikke kommer høringssvar, vil gennemløbstiden uden yderligere tiltag i forvaltningen eller særprioriteringer kunne nærme sig 6 måneder. Den estimerede gennemløbstid regnes fra arbejdet med sagen påbegyndes – eventuel forudgående ventetid er ikke indregnet.

2. Lokalplaner og kommuneplantillæg vil altid skulle vurderes i forhold Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Forvaltningen anbefaler derfor, at udvalg og forvaltning bemyndiges til at behandle de med lokalplaner og kommuneplantillæg følgende afgørelser samt eventuel miljørapport og miljøkonsekvensvurdering (VVM) på samme måde som lokalplaner. Såfremt det i en miljørapport vurderes, at planlægningen vil have en væsentlig påvirkning på miljøet, vil planerne skulle behandles af Kommunalbestyrelsen.

3. Kommunalbestyrelsen behandler fortsat alle planer, blot på et andet tidspunkt i planprocessen. Ethvert Kommunalbestyrelsesmedlem vil derfor altid have lejlighed til at give sin mening tilkende om enhver sag på et Kommunalbestyrelses møde.
4. Kommunalbestyrelsens behandling af planer vil flytte fokus fra den detaljerede og konkrete plan til rammesætningen og retningen for planlægningen. Dette betyder, at Kommunalbestyrelsen som udgangspunkt indtager en mere strategisk og ledende rolle i planprocessen.
5. Fagudvalgene behandler alle plansager på linje med den nugældende praksis, undtagen i de tilfælde hvor forvaltningen vedtager planerne endeligt og orienterer Udvalget for Teknik & Miljø.
6. I lokalplansager med kommuneplantillæg, der kræver en indledende høring, stadfæstes tidspunktet for den formelle igangsætning af planlægningen. I processen igangsættes planlægningen først efter den indledende høring. Kommunalbestyrelsen kan på denne måde trykprøve ønsker til ny planlægning og stadig have mulighed for at afvise eller anvise anden retning for ønsket om ny planlægning efter borgernes input uden yderligere konsekvenser for Kommunalbestyrelsen.
7. I tilfælde af delegation af beslutningskompetencer bevarer kommunalbestyrelsen ansvaret og kompetencen. Det er alene udøvelsen af kompetencen, som delegeres.

Kommunalbestyrelsen tog stilling til de i sagen oplyste principper for behandling af lokalplansager og vedtog den 26. september 2022, punkt 145:

- at Udvalget for Teknik & Miljø bemyndiges til:
 - at udsende forslag til lokalplaner samt eventuelle tilhørende kommuneplantillæg, afgørelser om miljøvurdering, miljørapporter og miljøkonsekvensvurderinger (VVM) i offentlig høring, såfremt disse planer og afgørelser ikke er af principiel karakter.
 - at behandle indkomne høringssvar til og endeligt vedtage lokalplaner samt eventuelle tilhørende kommuneplantillæg, afgørelser om miljøvurdering, miljørapporter og miljøkonsekvensvurderinger (VVM), såfremt disse planer og afgørelser ikke er af principiel karakter.
- at forvaltningen, hvis der i høringsperioden ikke er indkommet høringssvar eller hvis de indkomne høringssvar er uvæsentlige, bemyndiges til at godkende lokalplaner samt eventuelle tilhørende kommuneplantillæg, afgørelser om miljøvurdering, miljørapporter og miljøkonsekvensvurderinger (VVM), såfremt disse planer og afgørelser ikke er af principiel karakter.
- at bemyndigelse og beslutningsproces for lokalplaner evalueres sammen med gældende kriterier for prioritering af planer og projekter i Plan.

Bilag 2 Forslag til Beslutningsprocesser og beslutningskompetence for lokalplaner og kommuneplantillæg

	Udsende ønsker til planer i indledende dialog (Indkaldelse af idéer og forslag)	Igangsætte planer	Sende planforsalg i offentlig høring	Endeligt vedtage planer
Lokalplaner uden kommuneplantillæg	<i>Ikke relevant</i>	Udvalget for Teknik & Miljø > Økonomiudvalget > Kommunalbestyrelsen	Udvalget for Teknik & Miljø	Udvalget for Teknik & Miljø (eller forvaltningen)
Lokalplaner med kommuneplantillæg	<i>Ikke relevant</i>	Udvalget for Vækst & Klima > Økonomiudvalget > Kommunalbestyrelsen	Udvalget for Teknik & Miljø	Udvalget for Teknik & Miljø (eller forvaltningen)
Planlægning (KPT eller lokalplan med/uden KPT) af principiel karakter (eventuel indledende høring)	(eventuelt Udvalget for Vækst & Klima)	Udvalget for Vækst & Klima > Økonomiudvalget > Kommunalbestyrelsen	Udvalget for Teknik & Miljø > Økonomiudvalget > Kommunalbestyrelsen	Udvalget for Teknik & Miljø > Økonomiudvalget > Kommunalbestyrelsen