

Til Hedensted Kommune
Att. Borgmester Ole Vind

Den 24.01 2024

Fjernvarmeværkerne i Hedensted Kommune har drøftet Hedensted Kommune praksis med opkrævning af garantiproduktion efter soliditetsgrad.

Baggrunden for Hedensted Kommunes praksis, er den såkaldte "Sønderborg sag" hvor det i domsafsigelsen blev slået fast, at der skal opkræves en årlig garantiprovision for kommunale lånegarantier til forsyning virksomheder. Hedensted kommune besluttede derfor i 2017 den nuværende praksis, som efter vores opfattelse er i strid med reglerne på området og derfor kræver en opdatering.

Energistyrelsen har d. 20. december 2023 i en vejledende udtalelse præciseret, hvordan reglerne om garantiprovisioner fastsat iht. varmforsyningslovens skal forstås. Det fremgår af den vejledende udtalelse, at kommunen skal opkræve provision, når den stiller garanti for lån til fjernvarmeprojekter. Desuden fremgår det, at provisionen efter reglerne i varmforsyningsloven alene må dække kommunens faktiske og konkrete risiko, og at kommunen må ikke tjene på garantistillelsen. Energistyrelsens vejledende udtalelse vedlægges.

Vi har været i kontakt med vores brancheorganisation, Dansk Fjernvarme, der bl.a. har oplyst os følgende:

Kommunen skal tage stilling til, om provisionerne skal fastsættes efter EU's statsstøtteregele eller reglerne i varmforsyningsloven, og kommunen skal oplyse fjernvarmeselskaberne om dette. Denne pligt for kommunen fremgår både af statsstøtteregele, af Energistyrelsens vejledende udtalelse og af reglerne i varmforsyningsloven.

- Kommunen bør i denne vurdering nå frem til, at provisionerne skal fastsættes efter regler i varmforsyningsloven (og altså ikke efter EU's statsstøtteregele):
 - EU tillader støtte, som forventes at have større gavnlige end skadelige virkninger, og som alene har beskedne eller lokale virkninger, og som derfor ikke forventes at have betydelige skadevirkninger for konkurrencen og samhandlen i EU. Energieffektiv fjernvarme er derfor også omfattet af en generel undtagelse fra statsstøtteregele (gruppefritagelse).
 - KommuneKredit må kun låne penge til fjernvarmeprojekter, når KommuneKredit vurderer, at rentefordelen ved et lån enten ikke er i strid med EU's statsstøtteregele. KommuneKredit og kommunen skal vurdere, hvordan det samme regelsæt kan anvendes på to fordele ved det samme lån. Ved vurdering af fordelene ved garantien bør kommunen derfor normalt kunne nå frem til det samme, som KommuneKredit er nået frem til i vurderingen af rentefordelen – dvs. at fordelene ved garantien ikke er i strid med statsstøtteregele. Når kommunen når frem til det, skal provisionen fastsættes efter reglerne i varmforsyningsloven.

- Når en kommune skal fastsætte provision for at stille garanti for et lån til et fjernvarmeprojekt efter reglerne i varmforsyningsloven, må provisionen alene dække kommunens faktiske og konkrete risiko, og kommunen må ikke tjene på garantistillelsen. Det fremgår klart af Energistyrelsens vejledende udtalelse, som imidlertid ikke giver nogen vejledning i, hvordan en kommune kan opgøre den faktiske risiko ved at stille garanti for lån til et fjernvarmeprojekt. Dansk Fjernvarme har derfor i det vedhæftede papir peget på, hvordan kommunens risiko kan opgøres. Kort fortalt omhandler kommunens vurdering af risikoen ved at stille garanti i realiteten, om selskabet kan forventes at tilbagebetale lånet, da en garanti jo kun bliver kaldt, når det ikke er tilfældet.
- Der er efter Dansk Fjernvarmes opfattelse et generelt behov for at sikre, at reglerne om garantiprovisioner forstås og anvendes på samme måde alle steder. Dansk Fjernvarme vil derfor her i starten af 2024, meget gerne i samarbejde med KL og KommuneKredit, se på, hvad der yderligere kan gøres for at gøre det nemmere for kommunerne at fastsætte garantiprovisioner i overensstemmelse med reglerne.

Hvis Hedensted Kommune ønsker en uddybning af Dansk Fjernvarmes opfattelse, jf. ovenfor, er man meget velkomne til at kontakte chefkonsulent Michael Fibiger i Dansk Fjernvarme på tlf.: 2490 9382 eller fib@danskfjernvarme.dk.

På baggrund af ovenstående er det vores opfattelse,

- at der er behov for at ændre kommunens hidtidige praksis med at opkræve provisioner efter soliditetsgrad, da denne praksis efter vores opfattelse ikke er i overensstemmelse med reglerne på området.
- at provisionerne efter vores opfattelse skal fastsættes efter reglerne i varmforsyningsloven.
- at kommunen ved vurdering af den konkrete og faktiske risiko ved at stille garanti for lån til de eksisterende fjernvarmeselskaber fastsættes til 0,08% Jf. Notat om fastsættelse af risiko fra Dansk Fjernvarme som vedlægges.

På vegne af fjernvarmeselskaberne i Hedensted Kommune.

Venlig Hilsen

Morten Juhl Lassen

Formand for Hedensted Fjernvarme a.m.b.a.

Tlf: 40 26 45 17

Mail: mjl@agrostrat.dk