

Notatark

Sagsnr. 15.00.00-P20-1-19

Sagsbehandler

Kirsten Pedersen

13.1.2022

Evaluering af investeringsprojekt Jobafklaringsforløb

Udvalget for Beskæftigelse, Udvalget for Politisk Koordination og Økonomi samt Byrådet godkendte i marts 2019 igangsættelsen af en særlig målrettet to årig indsats for borgere i Jobafklaringsforløb. Udgangspunktet for ønsket om den særlige indsats var baggrundsanalyse af borgere i Jobafklaringsforløb samt en potentialeberegning med udgangspunkt i en model for en styrket jobrettet indsats. Potentialeberegningen er vedhæftet nærværende notat i bilag 1 og Potentialebeskrivelsen fra 2019 er vedhæftet sagsfremstillingen til Udvalget for Beskæftigelse den 1. februar 2022.

Baggrundsanalysen, som lå til grund for den oprindelige investering, viste blandt andet, at andelen af borgere i jobafklaringsforløb i Hedensted var på 0,7 pct. mod 0,5 pct. i gennemsnit for landet. Endvidere var de offentlige udgifter til jobafklaringsforløb på 1.302 kr. pr. person i arbejdsstyrken i Hedensted, hvilket var væsentlig højere end de daværende gennemsnitlige 1.088 kr. pr. person i arbejdsstyrken for Landet.

Investeringsprojektet blev oprindeligt berammet til at skulle vare frem til og med april 2021, men grundet covid-19 pandemien blev investeringsprojektet forlænget med 1 år på møde i Udvalget for Beskæftigelse den 1. februar 2021, punkt 19. Udgiften til to medarbejdere blev fastholdt, og udgiften finansieret af konto 5. Det samlede forventede afkast af investeringen i perioden 1.7.2019 til 31.6.2022 var 2.025.439 kr.

Forlængelsen blev begrundet i at ville se effekten af den jobrettede indsats i en situation, hvor beskæftigelsesindsatsen er mere normal, herunder

- At flere afsluttes til ordinære jobs og kommer ud af offentlig forsørgelse
- Varigheden af forløbene falder
- Gennemsnitlig udgift falder
- At dokumentere beskæftigelseseffekten af de to medarbejdere og indsatsomlægningen.

Der blev udarbejdet ny potentialeberegning, som ligeledes er vedhæftet sagsfremstillingen til møde i Udvalget for Beskæftigelse den 1. februar 2022.

Lovgivningsmæssig overblik

Sygedagpenge er en midlertidig ydelse som sygemeldte som udgangspunkt kan få i 22 uger, hvorefter de ved fortsat uarbejdsdygtighed overgår til jobafklaringsforløb med tilhørende ressourceforløbsydelse, medmindre de opfylder betingelser for forlængelse af sygedagpengeudbetaling (sygedagpengelovens § 27). Ressourceforløbsydelse er en ydelse på kontanthjælpsniveau uafhængig af formue og ægtefælles indtægt og formue. I perioden 9-3-2020 til 30-6-2021 måtte ingen borgere overgå til jobafklaringsforløb (lavere ydelse), dvs. der er denne periode stort set ikke er visiteret nye sager til JAF-projekt. Sygemeldte borgere fik i perioden forlænget sygedagpengeudbetaling iht. midlertidige Covid-19 relaterede bestemmelser.

Indsatsen

Tilrettelæggelsen af indsatsen tog udgangspunkt i følgende formulerede udfordring:

Jobafklaringsforløb bliver ofte til langvarige komplekse forløb. Jo længere et forløb en borger har, desto større er risikoen for mere permanent offentlig forsørgelse. Hedensted har en offentlig udgift til jobafklaringsforløb pr. borger i arbejdsstyrken, som ligger over gennemsnittet for landet. Desuden har 1/3 af forløbene en varighed ud over 2 år og 60 pct. en varighed over 1 år.

Målet med den jobrettede satsning for borgere i Jobafklaringsforløb var og er hurtigere og øget grad af selvforsørgelse. Indsatsen blev tilrettelagt med udgangspunkt i forskning og egne erfaringer, herunder følgende:

- Tidlig jobrettet indsats
- Aktiv – hvis borger ikke deltager i aktivt tilbud, særligt jobrettet tilbud, betyder det tilbagegang i bevægelsen mod størst mulig grad af selvforsørgelse
- Troen på borgens muligheder for job
- Hyppig jobrettet kontakt og opfølgning på virksomhedsforløb.

MÅL

Målene for den jobrettede investering blev beskrevet på følgende vis:

Langsigtede mål

Langsigtede resultater

- 12,5 pct. færre personer i jobafklaringsforløb, svarende til 25 helårspersoner.
- Positivt investeringsafkast.
- 10 pct. flere afsluttes til ordinært job Dvs. andel jobafklaringsforløb, som afsluttes til lønmodtagerbeskæftigelse øges fra 35,7 pct. til 45,7 pct.
- 5 pct. flere afsluttes til fleksjob, fra 14,5 pct. til 19,5 pct.
- 5 pct. flere afsluttes til a-dagpenge, fra 12 til 17 pct.

Af de aktive Jobafklaringsforløb er gennemsnitligt 17 pct. i løntilskud eller har lønnede timer og 30 pct. er i virksomhedspraktik.

Andel jobafklaringsforløb forløb med en varighed på over 2 år reduceres til højst 23 pct. af samtlige sager.

Gennemsnitlig varighed over 1 år reduceres til højst 50 pct.

Andelen uden tilbud er højst 15 pct.

Kortsigtede mål efter 1 år

Aktiv indsats

- 25 pct. af borgere i jobafklaringsforløb er i virksomhedspraktik
- 12 pct. har lønnede timer eller er i løntilskud
- Højst 20 pct. er uden aktivt tilbud

Færre personer i Jobafklaringsforløb og flere afsluttes til job

- 7 pct. færre personer i jobafklaringsforløb
- 5 pct. flere afsluttes til ordinært job efter et år
- 2,5 pct. flere afsluttes til Fleksjob efter et år
- 2,5 pct. flere afsluttes til a-dagpenge
- Andel sager med varighed over 1 år er reduceret til 55 pct.

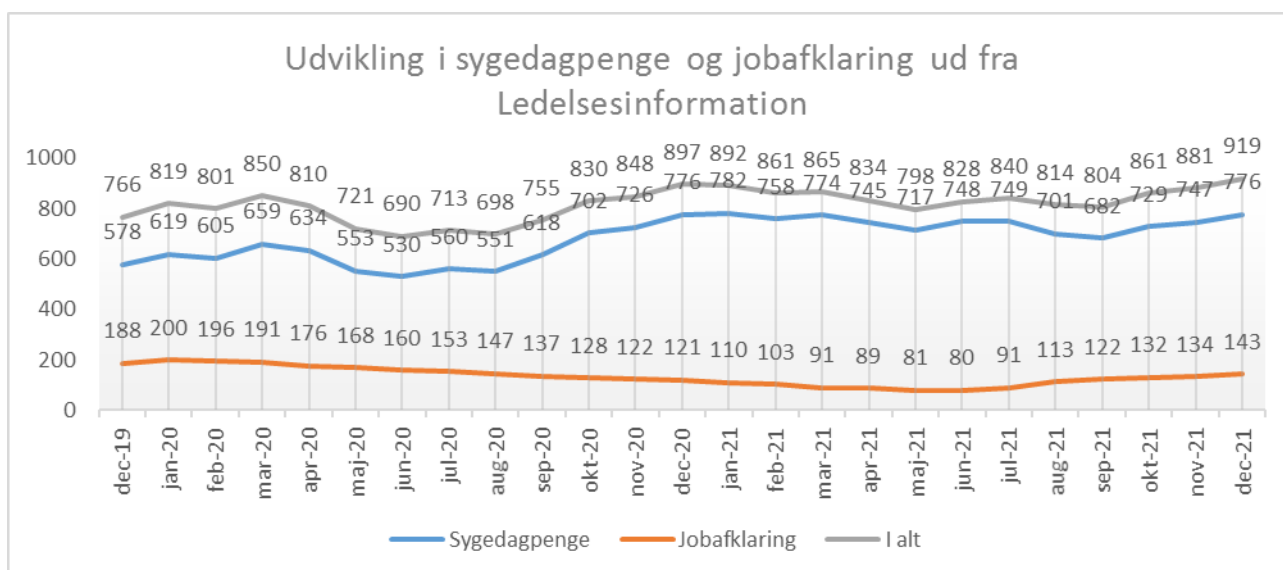
Rammen, som bidrager til målet pr. udgangen af 2019

- Alle har Virksomhedskonsulent tilknyttet når sag skal forberedes til rehabiliteringsteamet /overgå til jobafklaring.
- Alle har CV på jobnet og relevante jobmål inden overgangen til jobafklaringsforløb.
- Der afholdes månedlige jobrettede team sparringsmøder mellem sagsbehandlere og virksomhedskonsulenter, borgere prioriteres i 4 delt jobprioriteringsskema. Månedlig opfølgning på mål.

Status på indsatsen

Grundet den tidligere beskrevne *covid-19* situation og de lovgivningsmæssige ændringer som følge heraf, er det ikke umiddelbart muligt at give et reelt billede af om satsningen virker. Derfor formidles en række indikatorer på virkningen af indsatsen. Udviklingen på sygedagpenge er medtaget på en del parametre, da en del af de borgere, som ellers ville være i jobafklaringsforløb er forlænget på sygedagpenge.

Udviklingen i antal borgere i jobafklaring, på sygedagpenge og samlet



Kilde: Ledelsesinformation, som er udarbejdet på baggrund af træk fra fagsystemet FACIT

Jobafklaringsforløb:

Antal fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år

	Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år		
	3. kv. 2019	3. kv. 2020	3. kv. 2021
Hele landet	0,8	0,6	0,6
RAR Østjylland	0,9	0,7	0,7
Hedensted	0,8	0,6	0,4

Kilde: jobindsats.dk

- Hedensted har en relativ lav andel jobafklaringsforløb i 3.kvt.21, sammenlignet med gennemsnittene for RAR Østjylland og Landet

Sygedagpenge:

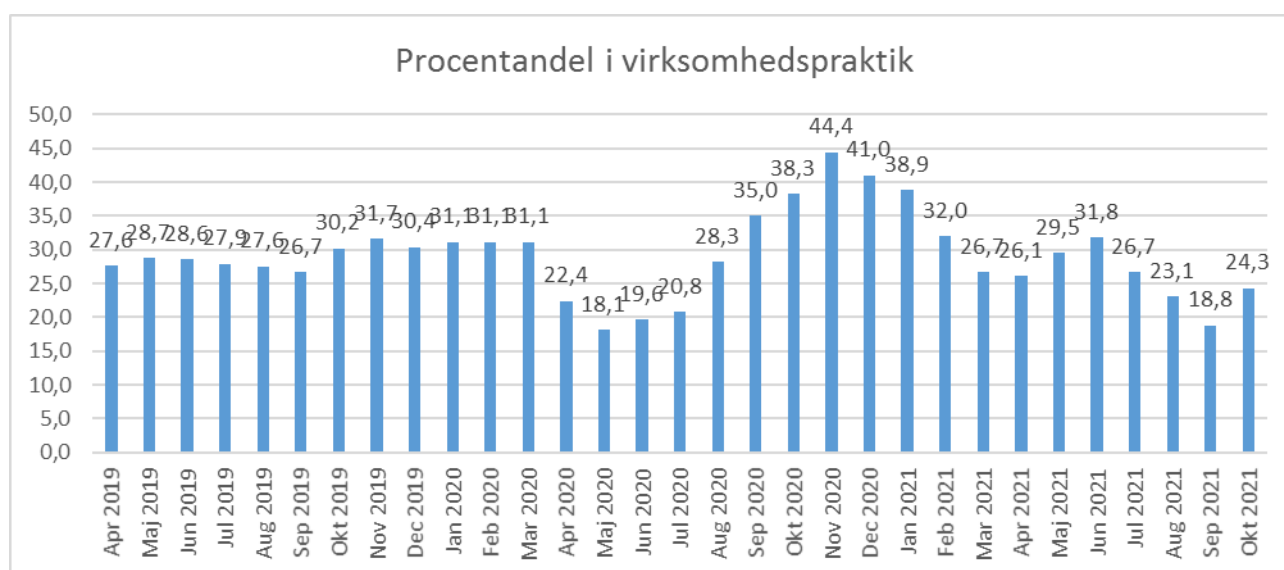
Antal fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år

	Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år		
	3. kv. 2019	3. kv. 2020	3. kv. 2021
Hele landet	2,2	2,7	3,2
RAR Østjylland	2,3	2,7	3,2
Hedensted	2,6	3	3,8

Kilde: Jobindsats.dk

- Hedensted har en relativ høj andel på sygedagpenge, sammenlignet med gennemsnittene for Landet og RAR Østjylland – og forskellen er øget fra 3.kvt19 til 3.kvt.20

Jobafklaringsforløb, procentandel i virksomhedspraktik



- September 2020 til februar 2021 var en høj andel i virksomhedspraktik.

Jobafklaringsforløb: Forsørgelsesudgifter

	Offentlige udgifter pr. person i arbejdsstyrken, løbende priser (kr.)		
	3. kv. 2019	3. kv. 2020	3. kv. 2021
Hele landet	284	231	220
RAR Østjylland	361	302	283
Hedensted	295	229	159

Kilde: Jobindsats.dk, statistikbanken og egne beregninger.

Den offentlige udgift pr. person i arbejdsstyrken er relativ lav 3.kvt.2021 sammenlignet med gennemsnittet for Landet og RAR Østjylland.

Jobafklaringsforløb fordelt på varigheder, afsluttede sager i valgte måneder

	sep-19	sep-20	sep-21
Hele landet			
Varighed over 2 år	23,7	31,8	31,3
Varighed over 1 år	50,3	68,1	45,0
RAR Østjylland			
Varighed over 2 år	27,7	36,0	33,2
Varighed over 1 år	53,3	70,4	48,1
Hedensted			
Varighed over 2 år	34,7	34,7	24,2
Varighed over 1 år	59,4	66,9	54,7

Kilde: Jobindsats.dk og egne beregninger.

Ovenstående tal opgør andelen af sager med varighed på henholdsvis over 1 år og over 2 år. Det ses, at Hedensted i september 2021 – sammenlignet med gennemsnittet for RAR Østjylland kommunerne og gennemsnittet for hele landet - ligger relativt lavt hvad angår sager med varighed over 2 år. Til gengæld har Hedensted en højere andel sager med varighed over 1 år.

- Hedensted har andelsmæssigt relativt mange jobafklarings-sager med varighed over 1 år, men til gengæld forholdsvis laver andel med varighed over 2 år.

Sygedagpenge: Antal og varighed af afsluttede forløb

	Gnsn. varighed af afsluttede forløb (uger)		
	Hele landet	RAR Østjylland	Hedensted
Mar 2019	5,2	5,3	5,2
Sep 2019	4,9	4,7	4,8
Mar 2020	3,2	3,2	3,3
Sep 2020	3,2	3,1	2,9
Mar 2021	4,6	4,8	4,9
Sep 2021	6	6,4	5,8

Kilde: Jobindsats.dk (obs: I jobindsats tager man alle varigheder med i beregningen, også de mange borgere, som kun er sygemeldte få dage)

- På baggrund af tal fra jobindsats.dk har Hedensted en gennemsnitlig varighed af afsluttede sager, som er relativt lavere end for gennemsnittet af henholdsvis Landet og RAR Østjylland. Dette kan dog skyldes mange start stop sager.

STATUSKEMA – opfølgning på mål

Slutmål	Status januar 2021	Status januar 2022
12,5 pct. færre i jobafklaringsforløb	41 pct. færre (covid-19)	46 pct.
10 pct. flere er afsluttet til ordinært job	Andel afsluttet til job og uddannelse er faldet fra 40,6 pct. til 23,7 pct.*	Mangler da Jobindsats.dk er ikke opdateret
5 pct. flere afsluttes til fleksjob	Andelen er øget fra 14,3 pct. til 16,3 pct.*	Mangler da Jobindsats.dk er ikke opdateret
5 pct. flere afsluttet til a-dagpenge	Fald fra 10,5 pct. til 8,9 pct.*	Mangler da Jobindsats.dk er ikke opdateret
17 pct. i løntilskud eller lønnede timer	5 pct. har løntimer, ingen er i løntilskud.	5 pct. har løntimer (FACIT), ingen er i løntilskud.
30 pct. i virksomhedspraktik	38 pct. er aktuelt i virksomhedspraktik	24,3 pct. er pr. oktober 2021 i virksomhedspraktik (jobindsats.dk) FACIT 33 ud af 146 - 22,6 pct.
Andel med varighed over 2 år er højest 23 pct.	44 pct. (covid-19)	24,2 pct.
Andel med varighed over 1 år reduceres til højest 50 pct.	86,6 pct. (covid-19)	54,7 pct.
Andel uden tilbud er højest 15 pct.	25 pct. har ikke et i FACIT noteret aktivt tilbud	24 pct.

Sygedagpenge:

Arbejdsmarkedsstatus 1, 3, 6 og 12 mdr. efter afsluttede forløb

	Status 1 mdr. efter afsluttet forløb, pct.								
	Hele landet			RAR Østjylland			Hedensted		
	3. kv 2019	3. kv 2020	2. kv 2021	3. kv 2019	3. kv 2020	2. kv 2021	3. kv 2019	3. kv 2020	2. kv 2021
Lønmodtager- beskæftigelse	56,4	65,8	68,2	54	64,2	65,8	56,4	65,2	70
Uddannelse	2,4	2,5	2,2	2,2	2,4	2,1	1,2	1,6	1,8
A-dagpenge	4,6	3,9	3,7	4,1	3,5	3,4	3,5	3,2	3,3
Fleksjob	16,8	13,7	12,7	20,9	16,7	16,1	20,5	17,5	14,2
Ledigheds- ydelse	0,6	0,4	0,4	0,8	0,5	0,6	0,6	0,6	0,5
Førtidspension	0,7	0,5	0,5	0,6	0,5	0,4	0,3	0,4	0,1
Efterløn	0	0	0	0	0,1	0	.	0,1	
Job i alt	75,6	82,0	83,1	77,1	83,3	84,0	78,1	84,3	86,0

- Hedensted har en relativ god afslutningsrate til job og uddannelse.

Mangler data fra Jobafklaringsforløb på grund af manglende tilgængelighed pt. I jobindsats.dk.

Bilag 1 Investeringsprojekt Jobafklaring 2019 - 2021

Jobafklaring potentialeberegning								
	Helårs- personer	Bruttoudgift	Refusions-procent	Nettoudgift	2019	2020	2021	I alt i perioden 1.7.2019 til 31.6.2021
Reduktion af helårspersoner akkumuleret					-5	-17	-25	
Antal gennemsnitlig helårspersoner					195	183	175	
Budget 2019 - 2021	200	143.753	-21,00%	113.565	-567.824	-1.930.603	-2.839.122	
Gennemsnit 2019 ult. Januar*	213							
Besparelse på forsørgelse					-567.824	-1.930.603	-2.839.122	-5.337.549
Investering ansatte	Helårsudgift		<i>6 måneder i 2019 og 2021, hele 2020</i>					
Virksomhedskonsulent	480000				240.000	480.000	240.000	
Sagsbehandler	430000				215.000	430.000	215.000	
Lønudgifter					455.000	910.000	455.000	1.820.000
			Medfinansiering/refusion	Nettoudgift				
Beskæftigelse (øget antal pers.)					3	12	17	
A-dagpenge		207.198	64,33%	133.290	1	3	5	
Kontanthjælp					0	0	0	
Ledighedsydelse					0	0	0	
Fleksjob (øget antal pers.)		178.024	-20%	142.419	1	2	3	
Ressourceforløb					0	0	0	
Pension					0	0	0	
I alt (akk)					5	17	25	
Øget udgift fleksjob					142419,2	284838,4	427257,6	
Øget udgift til a-dagpenge					133290,473	399871,4202	666452,367	
Øgede forsørgelsesudgifter					275.710	684.710	1.093.710	2.054.129
Ekstra aktiveringsudgift								
Øget udgift til coach			50% statsrefusion		15.000	30.000	15.000	
Øget udgift til træning og andre tilbud			50% statsrefusion		15.000	30.000	15.000	
Yderligere aktiveringsudgifter					30.000	60.000	30.000	120.000
Samlet nettogevinst					192.885	-275.893	-1.260.412	-1.343.419

*Pt ligger jobafklaringsforløb 13 helårspersoner over budget

Bilag 2 Investeringspotentialet inklusiv forlængelsen frem til april 2022.

Jobafklaring									
Potentialeberegningen er foretaget ud fra den oprindelige periodebeskrivelse for indsatsen									
	Helårspersoner	Bruttoudgift	Refusionsprocent	Nettoudgift	2019	2020	2021***	2022***	I alt i perioden 1.7.2019 til 31.6.2022
Reduktion af helårspersoner akkumuleret*					-5	-15	-25	-25	
Antal gennemsnitlig helårspersoner**					195	185	175	175	
Budget 2019 - 2021***	200	143.753	-21,00%	113.565	-567.825	-1.703.475	-2.792.425	-2.792.425	
Gennemsnit 2019 ult. Januar	213								note om seniorpension
Besparelse på forsørgelse					-567.825	-1.930.603	-2.792.425	-2.792.425	-8.083.278
Investering ansatte	Helårsudgift				0				
Virksomhedskonsulent	480000				240.000	480.000	480.000	240.000	
Sagsbehandler	430000				215.000	430.000	430.000	215.000	
Lønudgifter					455.000	910.000	910.000	455.000	2.730.000
			Medfinansiering/refusion	Nettoudgift					
Beskæftigelse (øget antal pers.)					3	10	13	13	
A-dagpenge		207.198	64,33%	133.290	1	3	5	5	
Kontanthjælp					0	0	0	0	
Ledighedsydelse					0	0	0	0	
Fleksjob (øget antal pers.)		178.024	-20%	142.419	1	2	2	2	
Ressourceforløb					0	0	0	0	
Pension					0	0	0	0	
I alt					5	15	20	20	
Øget udgift fleksjob					142.419	284.838	427.258	427.258	
Øget udgift til a-dagpenge					133.290	399.871	666.452	666.452	
Øgede forsørgelsesudgifter					275.710	684.710	1.093.710	1.093.710	3.147.839
Aktiveringsudgift									
Øget udgift til coach			50% statsrefusion		15.000	30.000	30.000	15.000	
Øget udgift til træning og andre tilbud			50% statsrefusion		15.000	30.000	30.000	15.000	
Yderligere aktiveringsudgifter					30.000	60.000	60.000	30.000	180.000
Samlet nettogevinst					192.885	-275.893	-728.715	-1.213.715	-2.025.439

* Lovgivning som følge af covid-19 pandemien har afskåret tilgangen til Jobafklaringsforløb. Det er estimeret pr. januar 2021, at 75 borgere ville have været i jobafklaringsforløb, hvis tilgangen til Jobafklaring ikke var blevet afskåret. Aktuelle sagstal pr. 1. februar er 106 borgere i jobafklaring. Antal hel

** Note: Ny lovgivning om seniorpension trådte i kraft ved indgangen til 2020.

Det er budgetteret, at der årligt fra og med 1. januar 2020 er 10 borgere overgår til seniorpension fra jobafklaring. Denne afgang til seniorpension indgår ikke i tallene ovenfor.

Endvidere er antal helårspersoner er ikke rettet ned til aktuelle niveau i potentialeberegningen, jf. ovenfor, da det vurderes at give det mest retvisende billede af investeringspotentialet.

*** nye bruttoudgifter for 2021 er indregnet for 2021 og 2022