

## Notatark

Sagsnr. 01.02.00-P16-3186-21

Sagsbehandler

Anne Marie Menå Heltborg

28.11.2023

## Bilag 3 – Notat over bemærkningerne

### Forvaltningens bemærkninger til de indkomne forslag og bemærkninger

Hedensted Kommune har udarbejdet en lokalplan på baggrund af et ønske fra European Energy om at udvikle en solcellepark langs den Østjyske Motorvej. Projektområdet ligger ved Ussinggaard Sønderkov mellem Løsning og Hatting, sydvest for Horsens. Det er intentionen at udvikle et solcelleanlæg med dertilhørende nødvendige tekniske anlæg (herunder en transformerstation), interne veje, hegn og beplantning. Solcelleanlægget vil i driftsfasen producere omkring 50-60 MW per år. Solcelleanlæggets samlede effekt vil dermed svare til forbruget for 11.000-13.000 gennemsnitsfamilier (to voksne og to børn).

For at projektet kan realiseres, består planlægningen af et forslag til lokalplan, et forslag til kommuneplantillæg, samlet miljørapport og VVM-tilladelse.

### Lokalplan

Lokalplanen har til formål at udvikle et solcelleanlæg med dertilhørende nødvendige tekniske anlæg (herunder en transformerstation), interne veje, hegn og beplantning. Lokalplanen har desuden til formål at sikre en respektafstand til skovbrynet, dels for at sikre skovbrynets fortsatte funktion som levested for dyr samt sikre indsigt til skovbrynet. Derudover er det lokalplanens formål at sikre, at der kan ske en fortsat udvidelse af Østjyske Motorvej.

### Kommuneplantillæg

Der er sideløbende med lokalplanen udarbejdet et kommuneplantillæg, idet planområdet ikke er i overensstemmelse med rammerne i Hedensted Kommuneplan 2021-2033. Rammeområdet vil blive udlagt til teknisk anlæg og mere specifikt solenergianlæg, jordbrugsområde og natur med en maksimal højde på 3,2 meter for solceller, 8,5 meter for bygninger og anlæg i forbindelse med transformerstation samt lynafledere på op til 22 meter. Der ændres i følgende retningslinjer støj, vindmøller, større solcelleanlæg i det åbne land jævnfør solcelleanlægget nord for Løsning.

### Samlet miljørapport

Planlægningen er blevet miljøvurderet, idet planerne omhandler et projekt nævnt på bilag 2, punkt 3a og 10f og vurderes at kunne have en væsentlig påvirkning på miljøet. Bygherre har samtidigt udarbejdet miljøkonsekvensrapport (VVM) af solcelleanlægget. Formålet med miljøkonsekvensrapporten er at beskrive, analysere og vurdere projektets miljøpåvirkninger.

Da lovkravene til indholdet i miljøvurderingen af planerne og miljøkonsekvensrapporten (VVM) stort set er identiske, er der udarbejdet en samlet miljørapport som opfylder begge miljøvurderingsrapporter

Forslag til lokalplan 1176 med tilhørende kommuneplantillæg nr. 9 har været i høring fra den 27. oktober 2023 til den 22. december 2023. Der kom tre bemærkninger til planlægningen:

1. Sydøstjyllands Politi
2. Solcellegruppen nord for Løsning – på vegne af flere lodsejere
3. Plan- og Landdistriktsstyrelsen – på vegne af Vejdirektoratet

Nedenfor vil forvaltningen kommentere på de indkomne forslag og bemærkninger, der er samlet i overordnede emner.

### **Bemærkninger til planlægningen:**

#### *Refleksioner*

(Bemærkning nummer 1)

Der står i lokalplanen og i den samlede miljørapport, at solcellepanelerne skal være antirefleksbehandlet. Dette skal ske for at undgå refleksioner både for bilister og naboer.

Der skal opstilles et beplantningsbælte rundt om solcelleanlægget. Under anlægsfasen kan der opstå refleksionsgener fra anlægget. I driftsfasen kan solcelleanlægget udgøre en risiko for trafiksikkerheden i forhold til refleksionsgener. Der er i forbindelse med planlægningen udarbejdet refleksionsberegninger, dog er det uden beplantningsbæltet og terrænforskelle. Derfor er der en forventning om, at refleksionsgener vil være lavere end det beregningerne viser. Beregningerne er også udført både for fastestativer og for trackere.

Forvaltningen vurderes, at refleksionsgenerne med et beplantningsbælte vil være lav. Indtil beplantningsbæltet er opvokset kan der være risiko for gener som potentielt kan påvirke trafiksikkerheden på motorvejen. Det mindske ved, at refleksionerne ikke er i kørselsretningerne.

Med de bestemmelser der er i lokalplanen og som indgår i den samlede miljørapport vurderer forvaltningen ikke, at yderligere begrænsninger er nødvendige for at begrænse refleksioner.

#### *Beplantning*

(Bemærkning nummer 2)

Der er stillet spørgsmål ved fordelingen af løvfældende og stedsegrønne træer og buske med fordelingen 33/66 procent. Der foreslås, at forholdet skal være 30 procent stedsegrønne og 70 procent løvfældende. Der bør samtidig stilles krav til at stedsegrønne arter holdes i live i hele solcelleanlæggets levetid.

Samtidig er der kommenteret på kravet om minimumshøjde for planter på beplantningstidspunktet. De kan være svære at anskaffe og få i gang. Det er vigtigere, at beplantningen er dækkende efter fem år.

Der er også kommenteret på kravet om etablering af ammetræer mellem de blivende træer. Der ønskes i stedet en maksimumafstand på 120 centimeter mellem planterne i rækken og at der kan tilføjes et krav om minimum 15 procent ammetræer.

Forvaltningen vurderer, at et tre-rækket beplantningsbæltet i forholdet 33/66 procent for stedsegrønne og løvfældende hjemmehørende arter kan blive massivt og potentielt unaturligt at se på i det åbne land. Forholdet 33/66 er indskrevet i lokalplanbestemmelserne for at sikre, at man ikke kunne se solcelleanlægget i vinterhalvåret. Spørgsmålet om forholdet mellem stedsegrønne træer og løvfældende træer er udtryk for afvejningen af, hvor meget sløring af solcellerne, Kommunalbestyrelsen ønsker overfor hvor markant det levende hegn skal fremstå.

Planter vil typisk sorteres i en højde mellem 30-80 centimeter afhængig af arter. Forvaltningen vurderer, at planter på 60-80 centimeter er et godt tidspunkt for flytning af et træ. Lige meget hvilken størrelse planten har på beplantningstidspunktet er det jordforholdene der er med til at bestemme gro mulighederne. Dertil skal planterne også plejes, så de ikke dør ud.

Forvaltningen vurderer, at kravet om ammetræer er vigtig, særligt mod den Østjyske Motorvej, for at sikre hurtig etablering af afskærmning. Ammetræer er træer, som udelukkende bliver plantet for at hjælpe andre, blivende træer op. Ammetræerne skal på sigt ryddes for ikke at kvæle de blivende træer.

Forvaltningen anbefaler, at forholdet justeres til 40/60 procent for stedsegrønne og løvfældende hjemmehørende arter. Med dette forhold vurderes det, at de tre rækker vil kunne give en afskærmende effekt uden at blive for dominerende.

Forvaltningen anbefaler, at bestemmelsen om højden af planterne på beplantningstidspunktet fastholdes.

Forvaltningen anbefaler, at kravet om ammetræer bevares da det er vigtigt at sikre hurtig afskærmning specielt ud til motorvejen.

#### *Højde på beplantningsbælte*

(Bemærkning nummer 2)

Det ønskes, at minimumshøjden på beplantningsbælterne skal være højere samt, at det skal indeholde større fuldkronede træer, der kan fylde i højden. Der ønskes en bufferzone på 10 meter til naboerne, så beplantningsbælterne ikke skygger på markarealerne.

Forvaltningen vurderer, at minimumshøjden på fire meter er tilstrækkeligt også selvom terrænet skrånner. I lokalplanen er der sat en højde på solcellerne på 3,2 meter. Med et beplantningsbæltet på minimum fire meter vil solcellerne de fleste steder være dækket. Fra boligområdet, Skærvetoften, vil skoven dække for stort set hele anlægget.

Visualiseringerne fra andre vinkler viser, at det er begrænset for meget solcellepanelerne kan ses med et beplantningsbælte på minimum fire meter.

Forvaltningen vurderer, at større fuldkronede træer kan påvirke skyggeforholdene for solcellepanelerne samtidig med, at minimumshøjden på beplantningsbæltet vurderes at være passende. Bestemmelsen skriver desuden, at beplantningsbæltet skal fremstå sammenhængende og dækkende efter fem år.

Forvaltningen vurderer, at skygge påvirkningen mod syd (ved skoven), vest og nord ikke vil være væsentlig. Mod øst er der et eksisterende læhegn som allerede i dag skygger på markerne. Dette læhegn vil blive suppleret så det opnår tre rækker og minimum fem meter på solcelleparken areal. Derfor vil naboarealerne ved det eksisterende læhegn ikke blive påvirket yderligere. Nord og syd for det eksisterende læhegn og mod syd (ved siden af skoven) kan det opstå skygge. Forvaltningen vurderer, at det vil være begrænset da der i § 9.4 står at beplantningsbælterne skal kunne vedligeholdes på egen grund på begge sider. Dermed kan nye beplantningsbælter ikke plantes i skel og der vil helt naturligt være en afstand til nabomarkerne.

Forvaltningen anbefaler, at bestemmelsen om minimumshøjden på beplantningsbælterne fastholdes.

#### *Slåning af græs*

(Bemærkning nummer 2)

Græsset uden for læhegn mod naboskel ønskes slået hvert år inden bestøvningstidspunktet.

Forvaltningen anbefaler, at der i VVM-tilladelsen skrives ind, at græsset mod naboskel skal slås hvert år før bestøvningstidspunktet.

### *Eksisterende læbælte*

(Bemærkning nummer 2)

Det eksisterende læhegn går midt i skel, det er misvisende på kortbilag 3. Derudover fylder det ikke hele lokalplanafgrænsningen mod nordøst. Det ønskes, at det eksisterende læhegn suppleres med nyt læhegn. Dertil skal det nye læhegn have en bufferzone på ti meter til naboskel, så skygge reduceres og at det skal plejes på solcelleparkens areal.

Jævnfør lokalplanbestemmelse § 9.7 skal eksisterende beplantning suppleres, så det fremstår som tre-rækket med en bredde på minimum 5 meter. Samtidig siger § 9.1, at anlægget skal afskærmes med et beplantningsbælte. De to bestemmelser er med til at sikre, at afgrænsningen mod nordøst får et beplantningsbælte op langs hele området og, at det eksisterende læbælte suppleres til samme forhold som resten af beplantningsbælterne. Derudover siger § 9.4 at beplantningsbælterne skal kunne vedligeholdes på egen grund på begge sider. Her vil det eksisterende læhegn stadig stå i skel, men det resterende både nord og syd for som det supplerende vil skulle holdes vedlige på solcelleparkens areal.

Forvaltningen anbefaler, at placeringen og længden af det eksisterende læbælte tilrettes på kortbilag 3.

### *Dræn*

(Bemærkning nummer 2)

Der ønskes udskiftning af dræn i hele området og afstand til beplantningsbæltet, så dræn ikke ødelægges og vandet fra nabomarkerne ikke kan komme væk. Samt at opstilling af solcellepaneler med videre kommer til at ødelægge dræne. Der er generel stor bekymring for at dræne bliver ødelagte i både anlægs- og driftsfasen.

Dræn hører ind under vandløbsloven, hvor der stilles krav til håndtering af dræn samt krav, hvis de går i stykker.

Helt generelt må beplantning ikke ødelægge dræn, hvis det gør det skal de udskiftes. Det samme gør sig gældende, hvis andre ting går ind og ødelægger dræne.

Forvaltningen anbefaler, at European Energy undersøger drænforholdene inden anlægsfasen går i gang, så de ved hvor der er dræn og om noget skal omlægges.

Forvaltningen vurderer ikke, at bemærkningerne omkring dræn bør give anledning til ændringer i planlægningen, samlet miljørapport eller VVM-tilladelse. Grunden hertil er, at det sikres igennem vandløbsloven.

### *Visualiseringer*

(Bemærkning nummer 2)

European Energy har fået udarbejdet visualiseringer efter en geometrisk korrekt model, hvor der er taget udgangspunkt i Danmarks højdemodel. Det er en metode som bruges i alle visualiseringer som udarbejdes til lokalplaner af større rådgivende virksomheder. Forvaltningen kan bakke op om den metode der er brugt for at sikre de mest præcise visualiseringer for området. Samtidig er fotooptagelser ind målt med GPS, der gør at man kan gå ud i marken og genfinde det sted visualiseringen er taget, samtidig med, at det kan kobles op på højdemodellen. Dertil er der redegjort for hvilket kamera og indstilling fotos er taget i bilag 3 til samlet miljørapport.

Der er vedlagt fotomateriale fra en ejendom, hvor solcelleanlægget vil være synligt. Alle visualiseringer i den samlede miljørapport og lokalplan er taget fra offentlig vej og ikke fra privat ejendom. Dette for, at alle kan genskabe billedet.

Der gøres opmærksom på, at billedtekst til fotostandpunkt 6 er misvisende, da det ikke er fra boligområdet, men fra et ejendom tættere på anlægget.

Forvaltningen vurderer, at visualiseringerne er retvisende. Der er vist hvordan solcelleanlægget vil se ud uden beplantningsbælte og med et beplantningsbælte efter det er vokset til. Her kan man se, at solcellepanelerne ikke er fuldt dækket af beplantningsbæltet da panelerne følger terrænet.

Forvaltningen anbefaler, at billedtekst til fotostandpunkt 6 skal tilrettes således den ikke henviser til boligområdet på Stubberup Skovvej, men fra den ejendom det er taget.

#### *Landskabsoplevelse gennem Ussingvej*

(Bemærkning nummer 2)

Ønske om at lade området vest for Ussingvej udgå for at sikre den landskabelige oplevelse af åbne kig ud over marken.

Forvaltningen vurderer, at der fra boligområdet nord for Løsning er begrænset kig til solcelleanlægget, da største delen ligger skjult bag eksisterende skov. Fra Stubberup Skovvej viser visualiseringerne at udsigten også markerne vil blive mindre, men at et beplantningsbælte i udvokset tilstand vil mindske udsigten til solcellepanelerne. Der bliver etableret beplantningsbælter langs Ussingvej der er med til at sikre afskærmning af solcelleanlægget.

#### *Solcellepaneler fra Xinjiang-provinsen, Kina*

(Bemærkning nummer 2)

Beliggenheden for produktion af solcellepaneler er ikke noget, der kan stilles krav til i planlægningen.

European Energy har fremsendt en FAQ omkring solceller fra Kina.

Forvaltningen vurderer, at bemærkningen ikke giver anledning til at anbefale ændringer.

#### *Vejbyggelinje, Østjysk Motorvej*

(Bemærkning nummer 3)

Kommuneplantillægget omfatter arealer der indgår i Vejdirektoratets planer for udvidelse af motorvejen.

Forvaltningen har været i dialog med Vejdirektoratet omkring deres indsigelse til Plan- og Landdistriktsstyrelsen. Der er opnået enighed om, at afgrænsningen af kommuneplantillæg, kommuneplanramme 4.T.10 og lokalplan 1176 ændres, så den nye vejbyggelinje på 60 meter ligger uden for projektafgrænsningen, målt fra vejmidten. Ud over afgrænsningen skal følgende bestemmelse tilføjes lokalplanen under § 5 veje, stier og parkeringsforhold:

Solceller, beplantning og hegn skal holde sig uden for vejbyggelinjen på 60 meter + højde- og passagetillæg.

Redegørelsen tilrettes, så den stemmer overens med den nye bestemmelse og afgrænsning af planlægningen.

### **Dialog i løbet af planlægningen/høringsperioden**

#### *Skovbryn/eng*

Dialog internt i forvaltningen har gjort opmærksom på, at der skal ske en ændring af afgrænsning for solpanelerne ved engen ved skoven. På kortbilag 3 går solcellerne tæt på stykket med skovbryn/eng. Den minimumsafstanden der er sat til skoven, for at sikre en fourageringskorridor/ledelinje til flagermus og andet vildt, som er sat til minimum 30 meter, skal her beregnes fra engens kant af hensyn til flagermus og engnatur.

Forvaltningen anbefaler, at afstanden til skovbrynet/eng skal ændres, så der er minimum 30 meter herfra og til solcellepanelerne.

#### *Retningslinjer for solcelleanlæg i det åbne land*

Jævnfør Planlovens § 11a, stk. 1 nr. 5 skal kommuneplanen indeholde retningslinjer for beliggenheden af tekniske anlæg. På baggrund af disse bestemmelser skal der ved lokalplanlægning for tekniske anlæg udpeges positive arealer i kommuneplanen. I Hedensted Kommunes kommuneplan 2021-2033 er der retningslinjer for Solcelleanlæg i det åbne land. I retningslinjen er der udpeget negative arealer til solcelleanlæg, der viser hvor der ikke kan opstilles solceller, resten er udpeget som neutrale arealer. Til udpegningen er følgende retningslinje:

"14.6.1 Solcelleanlæg kan ikke placeres inden for de negativt udpegede områder som vist på retningslinjekortet. Inden for de neutrale områder vil en placering afhænge af en konkret vurdering af det konkrete projekt."

Ved positive udpegninger skal retningslinje 14.6.1 opdateres så den også understøtter positive udpegninger.

Forvaltningen anbefaler, at retningslinjer for solcelleanlæg i det åbne land skal tilpasses så de understøtter positive udpegninger.

Forvaltningen foreslår følgende ændringer:

- Positiv udpegning af solcelleanlægget på retningslinjekortet
- At der til retningslinje 14.6.1 tilføjes: "Inden for de positive udpegninger kan der opstilles solcelleanlæg."

#### *Anlæggets kapacitet*

Der er den 28. december 2023 blevet offentliggjort en lovændring af planloven, LOV nr. 1790. Lovændringen indsættes en § 16, stk. 12 i planloven der lyder:

"Redegørelsen til lokalplanforslag for vindmøller og solcelleanlæg skal indeholde oplysninger om de planlagte anlægs kapacitet angivet som megawatt pr. teknologi og den forventede elproduktion angivet som antal megawatt-timer pr år"

For solcelleanlægget nord for Løsning vil det være:

Faste paneler – 66.000 MWh ud fra en forventet installeret effekt på 60 MW/pr år

Trackers – 62.500 MWh ud fra en forventet installeret effekt på 50 MW/pr år

Forvaltningen anbefaler, at redegørelsen for lokalplanen opdateres med oplysningerne omkring anlæggets kapacitet for henholdsvis faste stativer og trackers.