



Hedensted Kommune

Byrådet 2018-2021

Referat	
Mødedato:	19. september 2018
Mødetidspunkt:	Kl. 19:00-20:00
Mødested:	Byrådssalen Juelsminde Rådhus
Deltagere: Kasper Glyngø, Kirsten Terkilsen, Henrik Alleslev, Lars Poulsen, Hans Kristian Bundgaard-Skibby, Lene Tingleff, Ole Vind, Erling Juul, Hans Vacker, Steen Christensen, Jeppe Mouritsen, Allan Petersen, Hanne Grangaard, Liselotte Hillestrøm, Bent Poulsen, Torsten Sonne Petersen, Peter Sebastian Petersen, Merete Skovgaard Jensen, Mette Juhl, Claus Thaisen, Carsten Clausen, Ove Kjærskov Nielsen, Gitte Andersen, Jacob Ejs, Lars Bro	
Fraværende:	Erik Kvist, Birgit Jakobsen
Bemærkninger: Mødet sluttede kl. 20:00 Afbud fra: Erik Kvist og Birgit Jakobsen Som suppleanter deltog Jesper Flensted (O) og Ester Due (KD). Til referatet er tilknyttet ekstra bilag fra Advokat.	



Indholdsfortegnelse

Pkt.	Tekst	Side
	Udvalget for Teknik	
140	<u>Fremtidig regulering af havbrug</u>	3



09.02.15-K08-13-18

140. Fremtidig regulering af havbrug

Beslutningstema

Det skal drøftes og besluttes, hvad den kommende indsats skal være for at forbedre kommunens mulighed for øget og mere sikker kontrol af havbrug.

Økonomi

Ingen bemærkninger

Historik

Der har gennem flere år været klager fra borgere og lokale organisationer over forskellige forhold i forbindelse med havbrugsdrift. Klagerne har drejet sig om flere forhold, som ligger uden for kommunens myndighedskompetence, som f.eks. at havbrug lægger beslag på store arealer uden at betale grundskyld, at havbrug ødelægger turismen og badevandet m.m. Der er desuden sat spørgsmålstejn ved, om virksomheden har givet de korrekte oplysninger til kommunen.

Det seneste år har der været klager over opdræt af andre fiskearter end regnbueørreder samt overvintring af fisk, og senest klager over produktionsstørrelsen på havbrugene. De emner, der har ligget inden for kommunens kompetenceområde, er blevet undersøgt i henhold til det regelsæt, som omfatter tilsyn med virksomheder, og der er ikke fundet tilstrækkelig dokumentation, som har givet begrundet mistanke om overtrædelse af miljøgodkendelse og tilladelse. Der kræves begrundet mistanke for, at der kan meddeles påbud.

Sportsfiskerforbundet har nu meldt havbrugsejer til politiet med påstand om overproduktion. Politiet har med en dommerkendelse derefter ransaget virksomheden og beslaglagt alle regnskaber. Politiets efterforskning er stadig i gang.

Sagsfremstilling

Miljøpåvirkningen fra havbrug reguleres gennem den udledte mængde kvælstof (N) og fosfor (P), men ikke selve produktionens størrelse. Hvert havbrug har i deres tilladelse en fastsat kvote af N og P, som skal overholdes. I modsætning til tidligere er der nu - med oplysninger fra politiet - begrundet mistanke om, at havbrugene Hundhage og Hjarnø kan have udledt større mængde kvælstof og fosfor, end det er tilladt i henhold til deres miljøgodkendelse og driftstilladelse, og derefter modregnet de næringsstoffer, der er fjernet gennem høst af muslinger og tang.

Den begrundede mistanke giver nu mulighed for at meddele påbud efter Miljøbeskyttelseslovens § 72 om fremsendelse af yderligere oplysninger om og dokumentation for driften, herunder beskrivelse af hvordan virksomheden vil sikre, at egenkontrol er korrekt



og tilstrækkelig. Dette kan danne baggrund for at meddele påbud efter Miljøbeskyttelseslovens §§ 41 og 42 og fastsætte nye og supplerende drifts- og indberetningsvilkår.

Hjarnø Havbrug er i gang med at etablere et kvalitetsstyringssystem, og det vil være en fordel at inddrage dette i nye vilkår – dels fordi det så i procedurer er tydeligt beskrevet, hvordan virksomheden skal agere i forhold til registrering af driftsforhold samt indberetning og dokumentation til kommunen – og dels fordi der med et certificeret kvalitetsstyringssystem mindst en gang årligt er ekstern kontrol af, at procedurerne efterleves. Inddragelse af en virksomheds kvalitetsstyringssystem anbefales i øvrigt også i Miljøstyrelsens vejledning om udarbejdelse af vilkår i en miljøgodkendelse.

Administrationen foreslår følgende proces:

Der varsles påbud efter § 72 (et såkaldt undersøgelsespåbud) om, at virksomheden skal udarbejde og indsende procedurer, der beskriver:

- Hvordan foderforbrug måles og registreres og af hvem
- Hvilke driftsoplysninger, der registreres, hvordan og af hvem
- Hvordan opgørelser af fisk foregår (vægt, antal) ved udsætning og opfiskning samt kontrol af størrelse derimellem.
- Indberetning til kommunen, hvad og hvornår – efter vores anvisning
- Underretning til kommunen om hændelser – både planlagte og ikke planlagte
- Hvordan fjernelse af kvælstof og fosfor er sket gennem tang og muslinger og dokumentation heraf – herunder dokumentation for afsætning til nyttiggørelse

Administrationen anbefaler i så tilfælde, at der holdes et teknikermøde med virksomheden og med afsætning af god tid, så kommunen kan bidrage til procedurerne udformning. Derved kan det sikres, at løsningen tilgodeser kommunens behov for dokumentation og samtidig ikke pålægger virksomheden større administrativt arbejde end nødvendigt.

På baggrund af disse procedurer kan der varsles og meddeles påbud efter §§ 41 og 42, om fastsættelse af nye egenkontrolvilkår, herunder vilkår om

- at alle ændringer i de omfattede procedurer skal godkendes af kommunen
- at eventuelle afvigelser fra procedurerne, som konstateres af den eksterne auditor, skal indberettes til kommunen
- at kommunen kan kræve nye eller ændrede procedurer, hvis det findes nødvendigt
- at indberetning skal foretages kvartalsvist sammen med redegørelse for hændelser i det forløbne kvartal – herunder afvigelser fra procedurerne samt resultat fra audit af kvalitetsstyringssystemet
- at der fortsat skal ske en samlet årlig indberetning

Det skal desuden undersøges, hvordan næringsstoffjernelse gennem optag og fjernelse af muslinger og tang kan foregå, samt påbydes vilkår herom. Der er en bekendtgørelse om kompenserende marine virkemidler under udarbejdelse.

Der meddeles derefter påbud, som kan sikre en bedre fremtidig kontrol med havbrug.

Alternativt kan kommunen afvente resultatet af en eventuelt kommende retssag. Hvis virksomheden bliver dømt for overtrædelse af miljøbeskyttelsesloven eller straffeloven, vil det



være for det, der er sket, men ikke noget fremadrettet. Det betyder, at kommunen alligevel er nødt til at påbyde forbedret egenkontrol.

Hvis virksomheden derimod bliver frikendt, har kommunen ikke nogen vægtig argumentation for at få sikret en bedre fremtidig kontrol gennem påbud.

Administrationen indstiller, 14. august 2018, pkt. 91:

udvalget drøfter sagen og dens alternativer for fremtidig regulering

Udvalget for Teknik, 14. august 2018, pkt. 91:

Udvalget besluttede jvf. §§ 41 og 42 at foretage en markant ændring af kontrol af den fremtidige drift med følgende indhold:

- alle ændringer af procedure skal godkendes af kommunen
- alle hændelser og afvigelser af procedure skal indberettes kvartalsvis
- månedlig indberetning af foderforbrug
- indberetning af produktion af fisk, tang og muslinger
- virksomheden skal ISO-godkendes med tilhørende kontrol af ekstern auditor
- fortsat indberetning en gang pr. år af udledningstal.

Produktionstal skal indtil videre forelægges udvalget. Optag af næringsstoffer fra tang og musling undersøges.

Steen Christensen ønsker sagen oversendt til Byrådet, idet han ønsker at produktionen skal nedsættes de næste 6 år med 50%.

Udvalget for Politisk Koordination og Økonomi, 20. august 2018, pkt. 142:

Udvalget indstiller flertallet fra Udvalget for Tekniks indstilling til Byrådets godkendelse.

Bemærkning til Byrådets behandling af sagen 29. august 2018.

Bilag "Notat vedrørende regulering af havbrug" er tilknyttet Byrådets behandling af sagen. Dansk Sportsfiskerforbund har i en mail den 27. august kl. 20. fremsendt et brev til Byrådets behandling af sagen. Brev med bilag er tilknyttet sagen som ekstra bilag.

Byrådet 2018-2021, 29. august 2018, pkt. 125:

Sagen udsættes med henblik på hurtigst muligt at få vurderet de juridiske konsekvenser af et eventuelt standsningspåbud med baggrund i den seneste udtalelse fra Miljø- og Fødevareministeriet, og genoptages senest den 19. september 2018.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse nr. 966 23. juni 2017.



Beslutning

Beslutning:

- Administrationen sender en indskærpelse om, at vilkår skal overholdes eksklusive kompenserende foranstaltninger.
- Der varsles påbud om, at virksomheden skal sikre, at alle relevante produktionsoplysninger opgøres, registreres og er tilgængelig for kommunen på en måde, så det sikres, at der kan gennemføres et effektivt tilsyn.
- Når ovenstående er gennemført varsles/meddeles der med udgangspunkt i helt nye og/eller reviderede vilkår om egenkontrol.
- Optag af fisk skal påbegyndes senest ved udgangen af oktober 2018 og være afsluttet inden årets udgang.
- Når denne beslutning fra Byrådet meddeles virksomheden skal administrationen gøre opmærksom på, at proportionalitetsprincippet indgår i vurderingen af ikke at nedlægge et straksforbud.

Torsten Sonne Petersen foreslår et standsningspåbud pr. 15. november 2018.

2 (Torsten Sonne Petersen og Steen Christensen) stemte for.

25 stemte imod.

Beslutningen hermed godkendt.

Fraværende: Erik Kvist, Birgit Jakobsen

Bilag

- [Brev til borgmester Kasper Glyngø fra Danmarks Sportsfiskerforbund](#)
- [Svar fra borgmesteren til Danmarks Sportsfiskerforbund](#)
- [Brev til borgmester Kasper Glyngø 270718](#)
- [Notat vedr regulering af havbrug, nedsætte produktion over en periode 4.pdf](#)
- [Ekstra Bilag - MOF alm. del - svar på spm. 886.pdf](#)
- [Ekstra bilag - Politiken den 20. august 2018.pdf](#)
- [Ekstra bilag - Brev til Hedensted Kommunes byråd 270818.pdf](#)
- [Åbent brev til Kommunalbestyrelsen](#)
- [Notat næringsbelastning og fytoplankton vækst 05092018.pdf](#)
- [Mail 5/9 fra Orbicon](#)
- [Redegørelse - advokat.PDF](#)



Bilag

- [Brev til borgmester Kasper Glyngø fra Danmarks Sportsfiskerforbund](#)
- [Svar fra borgmesteren til Danmarks Sportsfiskerforbund](#)
- [Brev til borgmester Kasper Glyngø 270718](#)
- [Notat vedr regulering af havbrug, nedsætte produktion over en periode 4.pdf](#)
- [Ekstra Bilag - MOF alm. del - svar på spm. 886.pdf](#)
- [Ekstra bilag - Politiken den 20. august 2018.pdf](#)
- [Ekstra bilag - Brev til Hedensted Kommunes byråd 270818.pdf](#)
- [Åbent brev til Kommunalbestyrelsen](#)
- [Notat næringsbelastning og fytoplankton vækst 05092018.pdf](#)
- [Mail 5/9 fra Orbicon](#)
- [Redegørelse - advokat.PDF](#)