



Hedensted Kommune

Udvalget for Teknik & Miljø 2022-2025

Referat	
Mødedato:	28. august 2024
Mødetidspunkt:	Kl. 11:00
Mødested:	Juelsminde, lok. 102
Deltagere: Ove Kjærskov Nielsen, Steen Christensen, Claus Thaisen, Gitte Andersen, Jeppe Mouritsen	
Fraværende:	
Bemærkninger: Fælles møde mellem T&M og V&K	



Indholdsfortegnelse

Pkt.	Tekst	Side
Åben dagsorden		
140	<u>Ændringer af kommuneplanens retningslinjer for landzoneadministration</u>	3
141	<u>Godkendelsesark</u>	7



01.02.15-P16-2-23

140. Ændringer af kommuneplanens retningslinjer for landzoneadministration

Beslutningstema

Udvalget for Vækst & Klima og Udvalget for Teknik & Miljø skal sammen drøfte forvaltningens udkast til ændringer af kommuneplanens retningslinjer for landzoneadministration.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Historik

- Den 24. maj 2023, under punkt 72, godkendte Kommunalbestyrelsen Kommissorie for Program for landsbyudvikling. Programmet redegør for, hvordan Kommunalbestyrelsen vil arbejde med og koordinere flere indsatser for landsbyudvikling. Kommuneplanlægning og landzoneadministration er to af indsatserne.
- Den 21. juni 2023, under punkt 87, behandlede Kommunalbestyrelsen bemærkninger og godkendte Planstrategi 2023 endeligt. I planstrategien peger Kommunalbestyrelsen på landsbyudvikling som et af fire vigtige temaer, der skal arbejdes med i kommuneplanen i denne kommunalbestyrelsesperiode.
- Den 21. juni 2023, under punkt 88, igangsatte Kommunalbestyrelsen kommuneplantillæg for landsbyer, som skal afsøge mulighederne for rammeudvidelser i landsbyer i landzone, ændre kommuneplanens retningslinjer for landzoneadministration og fastlægge en udviklingsretning for hvert af kommunens lokalområder.
- Den 30. oktober 2023, under punkt 135, godkendte Udvalget for Vækst & Klima debatoplæg om ændringer af kommuneplanrammer i landsbyer og sendte debatoplægget i en indledende offentlig debatfase.
- Den 8. april 2024, under punkt 40, drøftede Udvalget for Vækst & Klima den forestående kommuneplanrevision 2025, hvor en ny hovedstruktur med fokus på lokalområdernes udviklingsretning bliver central. Den samlede Kommunalbestyrelse drøftede samme emne på temamøde den 24. april 2024.
- Den 8. april 2024, under punkt 41, drøftede Udvalget for Vækst & Klima kommunens bymønster (tidligere kaldet bystruktur), herunder hvad bymønsteret betyder for mulighederne for udvikling i landsbyer i landzone. Den samlede Kommunalbestyrelse drøftede samme emne på temamøde den 24. april 2024.
- Den 8. april 2024, under punkt 42, drøftede Udvalget for Vækst & Klima rammeændringer i landsbyer i landzone.

Sagsfremstilling



Kommuneplantillæg for landsbyer skal, ud over rammeændringer i landsbyer i landzone og fastlæggelse af udviklingsretning i alle lokalområder, ændre kommuneplanens retningslinjer for landzoneadministration.

Retningslinjerne tager afsæt i planlovens landzonebestemmelser og er grundlaget for kommunens landzoneadministration. Eftersom Udvalget for Vækst & Klima varetager kommuneplanlægning, og Udvalget for Teknik & Miljø varetager landzoneadministration, indstiller forvaltningen, at udvalgene sammen drøfter et udkast til nye retningslinjer.

Gældende retningslinjer for landzoneadministration

På bilag 1 ses kommuneplanens gældende retningslinjer for landzoneadministration. Disse anvendes i dag minimalt i landzoneadministrationen, og Kommunalbestyrelsen går somme tider imod dem ved behandling af konkrete landzonesager. Det er problematisk, da Kommunalbestyrelsen jævnfør planlovens § 12 skal virke for kommuneplanen. Når Hedensted Kommune ikke administrerer efter kommuneplanen, kan det desuden medvirke til en usmidig sagsbehandling, der resulterer i længere sagsbehandlingsforløb og kræver interne ressourcer, som ellers kunne være brugt på andre sager.

Årsagerne, til at retningslinjerne ikke anvendes, kan blandt andet handle om:

- At retningslinjerne ikke understøtter den retning for landsbyudvikling, som Kommunalbestyrelsen ønsker
- At retningslinjerne er meget overordnede og derfor svære at anvende i konkrete landzonesager

I forbindelse med offentlig høring af Planstrategi 2023 og i forbindelse med debatfase for kommuneplantillæg for landsbyer har Hedensted Kommune modtaget to høringssvar, der også gør opmærksom på, at Hedensted Kommune ikke administrerer efter kommuneplanens retningslinjer samt konsekvenser heraf. Høringssvarerne ses i bilag 2 og 3.

Hedensted Kommunes tilbagemelding på høringsvaret i forbindelse med planstrategien var, at Hedensted Kommune vil tage punkterne i betragtning i den nuværende proces med udarbejdelse af kommuneplantillæg for landsbyer.

Udvalget for Vækst & Klima skal behandle høringsvar fra debatfasen for kommuneplantillæg for landsbyer til oktober 2024.

Målet for nye retningslinjer for landzoneadministration

For at skabe bedre forudsætninger for at landzoneadministrationen i fremtiden kan ske i overensstemmelse med kommuneplanens retningslinjer, har forvaltningen udarbejdet et udkast til nye retningslinjer. Målet er, at de nye retningslinjer:

- Understøtter Kommunalbestyrelsens visioner og strategier, herunder vækst og bosætning i balance.
- Sætter en klar retning for, hvilken udvikling Kommunalbestyrelsen ønsker og ikke ønsker i landzone.
- Formuleres så de bedre kan anvendes i den konkrete sagsbehandling.
- Sikrer en afstemt og ensartet tilgang til behandling af landzonesager.
- Sikrer smidige processer omkring landzonesagsbehandling.
- Sikrer sammenhæng og gennemskelighed mellem kommuneplanen og den måde, den administreres på.



- Sikrer at kommuneplanen i fremtiden kan fungere som en forventningsafstemning mellem Kommunalbestyrelsen og eksterne interessenter (lokalråd, borgere, udviklere med flere), om hvad man kan forvente og ikke kan forvente i landzone.

Bosætning i balance

Kommuneplanens retningslinjer og den efterfølgende administrationen heraf er begge led i realiseringen af Kommunalbestyrelsens strategier og politikker, herunder Bosætningsstrategi 2023 "Bosætning i balance".

Kommunalbestyrelsen har i strategien en vision om udvikling alle steder i kommunen - også i kommunens landsbyer. Udviklingen handler om flere bundlinjer, hvor lokale fællesskaber, levende lokalområder og kvalitet i boligområder kommer før den høje vækst.

Strategien peger på fem bosætningsprofiler, som Kommunalbestyrelsen vil fokusere på at tiltrække og fastholde som et led i at sikre en positiv udvikling på alle bundlinjer.

Forvaltningens udkast til nye retningslinjer for landzoneadministration tager afsæt i Bosætningsstrategien.

Planlovens landzonebestemmelser og landzoneadministrationens opgave

I planloven er hele landet inddelt i tre zoner: byzone, sommerhusområder og landzone.

Landzonen består af det åbne land og en række afgrænsede landsbyer.

Sigtet med zoneinddelingen er at forbeholde landzonen til jordbrugserhvervene og at tilgodese landskabs-, natur- og kulturhistoriske værdier. Egentlig byudvikling sker i byzonen, hvor der gennem planlægningen er åbnet mulighed for det. Zoneinddelingen skaber herved en klar grænse mellem by og land, og mange miljøkonflikter undgås.

Samtidig er ambitionen, at landets landdistrikter skal være levedygtige. Det forudsætter, at der i landsbyerne er muligheder for landsbyvækst og landsbyudvikling.

Landzoneadministrationen skal med afsæt i planlovens landzonebestemmelser balancere disse ofte modstridende intentioner: sikre hindring af spredt bebyggelse i det åbne land, og på samme tid muliggøre landsbyvækst og landsbyudvikling i de afgrænsede landsbyer under hensyntagen til den enkelte landsbys særlige miljø og kulturhistoriske værdier, landskab og natur.

Udkast til retningslinjer for landzoneadministration

Med udgangspunkt i planlovens landzonebestemmelser og Kommunalbestyrelsens strategier og politikker har forvaltningen formuleret et udkast til nye retningslinjer, som ses i bilag 4.

Forvaltningen vil på mødet:

- Gennemgå udkastet til nye retningslinjer og komme med eksempler på, hvad hver enkelt retningslinje vil betyde for den konkrete sagsbehandling.
- Orienter om sammenhængen til øvrige dele af kommuneplanen, herunder hvad den nye hovedstruktur, med beskrivelser af hvert lokalområde, vil betyde for den konkrete sagsbehandling.
- Orienter om forvaltningens videre arbejde med en eksempelsamling, der skal anvendes i dialogen med ansøgere, om hvordan et konkret projekt bedst muligt kan tilpasses, så det overholder kommuneplanen.

På udvalgsmødet deltager Landskabssagsbehandlere Henrikka Oehlenschläger og Camilla Lenbroch Hansen samt kommuneplanlægger Mette W. Georgakatos.



Kommunikation

I forbindelse med ændringer af kommuneplanrammer i landsbyer, som også er en del af kommuneplantillæg for landsbyer, har der været indkaldt til idéer og forslag fra den 24. november til den 29. december 2023.

Forvaltningen har afholdt møder med Glud Museum den 13. december 2023 og den 16. januar 2024, hvor Glud Museum har givet input til forvaltningens udkast til nye retningslinjer for landzoneadministration samt øvrige dele af kommuneplanen, der vedrører landsbyudvikling.

I oktober 2024 forventes det, at Udvalget for Vækst & Klima skal beslutte, hvilke retningslinjeændringer kommuneplantillægget skal indeholde.

Forslag til kommuneplantillægget forventes at være klar til politisk behandling primo 2025. Herefter følger otte ugers offentlig høring, behandling af bemærkninger samt endelig vedtagelse, forventet i medio 2025.

Lovgrundlag

Lov om planlægning, LBK nr. 572 af 29. maj 2024

Forvaltningen indstiller,

at Udvalget for Vækst & Klima og Udvalget for Teknik & Miljø sammen drøfter forvaltningens udkast til ændringer af kommuneplanens retningslinjer for landzoneadministration.

Beslutning

Udvalgene drøftede spørgsmålet og gav forvaltningen input til det videre arbejde.

Bilag

- Bilag 2 høringssvar fra debatfase for kommuneplantillæg for landsbyer
- Bilag 3 høringssvar fra offentlig høring af Planstrategi 2023
- Bilag 4 udkast til nye retningslinjer for landzoneadministration
- UVK og UTM 28.08.2024 Drøftelse af ændringer af kommuneplanens retningslinjer i landsbyer



00.00.00-A00-25-23

141. Godkendelsesark

Beslutning

Godkendt



Bilag

- Bilag 2 høringssvar fra debatfase for kommuneplantillæg for landsbyer
- Bilag 3 høringssvar fra offentlig høring af Planstrategi 2023
- Bilag 4 udkast til nye retningslinjer for landzoneadministration
- UVK og UTM 28.08.2024 Drøftelse af ændringer af kommuneplanens retningslinjer i landsbyer



Underskrifter